**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k dokumentu**

**„Záměr programu INTER-EXCELLENCE“**

1. **Způsob předložení návrhu**

Materiál s názvem „Záměr programu INTER-EXCELLENCE“ byl předložen ke stanovisku Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) dopisem náměstka ministra školství, mládeže a tělovýchovy Roberta Plagy ze dne 11. listopadu 2015 č. j. MŠMT-35383/2015-1.

1. **Způsob projednání návrhu**

Dokument byl projednán na 311. zasedání Rady dne 18. prosince 2015.

1. **Důvod předložení materiálu**

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“) předkládá Radě záměr nového programu podpory mezinárodní spolupráce, nazvaný INTER-EXCELLENCE (dále jen „Program IE“). Po odsouhlasení Radou bude zpracován Program IE, který bude předložen ke schválení vládě.

1. **K současným programům podpor**

Vznik nového Programu IE se bude týkat v současné době platných programů účelové podpory: COST CZ, EUPRO II, EUREKA CZ, INGO II a KONTAKT II a programu institucionální podpory GESHER/MOST.

Uvedené programy byly schváleny na základě dílčích usnesení vlády s účinností do konce roku 2016, kdy končí GESHER/MOST a 2017 (končí ostatní programy). Veřejné soutěže na jednotlivé programy byly vyhlašovány v průběhu platnosti programů tak, aby realizace podpořených projektů byla ukončena k 31. prosinci 2017.

Předložený dokument obsahuje hlavní charakteristiky stávajících programů včetně návrhů výdajů z veřejných prostředků a jejich členění v jednotlivých letech i jejich vyhodnocení.

MŠMT v této části poukazuje na skutečnost, že v současné době lze vyhodnocení uvedených programů provést pouze v omezeném rozsahu, a to s ohledem na jejich termín ukončení v roce 2017.

K předběžnému vyhodnocení programů MŠMT využilo informací obsažených v Informačním systému výzkumu, vývoje a inovací (IS VaVaI), k prokázání průběžných výsledků.

**IV. a) K programu EUPRO II**

Program je zaměřen na podporu účasti českých výzkumných organizací v rámcových programech EU a bilaterální spolupráci na základě mezivládních smluv, a to jako podpora infrastruktury sloužící mezinárodní spolupráci ve výzkumu a vývoji.

MŠMT v předloženém dokumentu uvádí, že program je plněn na 154 % oproti minimalistickému požadavku. V rámci programu EUPRO II se realizují 3 až 4 leté projekty a většina z nich bude teprve ukončena, a to na konci roku 2015, 2016 a 2017. V letech 2011 až 2015 bylo v rámci programu EUPRO II řešeno celkem 40 projektů. Na konci roku 2014 bylo úspěšně dokončeno 11 projektů; v současné době je řešeno 29 projektů a nově zahajovaných bude 12; žádný projekt nebyl zatím předčasně ukončen.

**IV. b) K programu INGO II**

Program INGO II má dva podprogramy:

* podprogram INFRA – na podporu spolupráce českých výzkumných organizací s mezinárodní výzkumnou institucí (např. CERN), kde se jedná o závazek České republiky založený mezinárodní smlouvou, nebo na podporu spolupráce českých výzkumných organizací s mezinárodní výzkumnou institucí, kde ale současně nejde o závazek České republiky, přičemž finanční prostředky budou využity na úhradu nákladů spojených s prováděním základního výzkumu;
* podprogram POPLATEK – na podporu projektů zaměřených na úhradu poplatků za členství v mezinárodních nevládních organizacích výzkumu a na úhradu nákladů za účast na jednání řídících orgánů odborných mezinárodních společností.

MŠMT k programu INGO II uvedlo, že je proti minimalistickému požadavku plněn na 345 %. V rámci tohoto programu jsou realizovány 2-3 leté projekty, jejichž celkový počet od roku 2011 byl 102, počet úspěšně ukončených projektů na konci roku 2014 je 44. V současné době je řešeno 57 projektů a nově zahajovaných bude 35. Jeden projekt byl z nezaviněných důvodů na straně řešitele předčasně ukončen.

**IV. c) K programu COST CZ**

Program je zaměřen na podporu mnohostranné mezinárodní spolupráce výzkumných organizací z České republiky s obdobnými institucemi členských zemí COST, a to v základním výzkumu. Hlavním přínosem programu má být kromě podpory základního výzkumu především podpora mezinárodní spolupráce, pomoc při navazování nových kontaktů a nových spoluprací ve výzkumu a vývoji mezi institucemi zabývajícími se výzkumem v různých státech. Plnění programu je na úrovni 154 % oproti minimalistickému požadavku.

V rámci tohoto programu se realizují 2 – 4 leté projekty, celkový počet řešených projektů v rámci programu od roku 2011 je 247; na konci roku 2014 bylo úspěšně dokončeno 85 projektů. Počet v současné době běžících projektů je 167 a nově zahajovaných bude 79; žádný projekt nebyl do současné doby předčasně ukončen.

**IV. d) K programu EUREKA CZ**

Program je zaměřen na podporu projektů mezinárodní spolupráce v aplikovaném výzkumu a vývoji. Hlavním přínosem je dle poskytovatele kromě spolupráce v aplikovaném výzkumu a vývoji především pomoc při navazování nových kontaktů a nové spolupráce ve výzkumu a vývoji mezi institucemi (především malé a střední podniky) zabývajícími se výzkumem a vývojem v různých státech, a rychlejší přístup ke znalostem bez ohledu na hranice.

V rámci programu EUREKA CZ se realizují 2 - 4 leté projekty; celkový počet řešených projektů v rámci programu od roku 2011 je 75, na konci roku 2014 bylo úspěšně ukončeno 28 projektů; počet v současné době běžících projektů je 46 a nově zahajovaných bude 26. Jeden projekt byl ukončen předčasně.

**IV. e) K programu KONTAKT II**

Program je zaměřen na podporu individuálních projektů mezinárodní dvoustranné spolupráce ve výzkumu a vývoji se zvláštním důrazem na bilaterální spolupráci se státy mimo EU. Hlavním přínosem programu má být kromě podpory výzkumu a vývoje především podpora mezinárodní spolupráce, pomoc při navazování nových kontaktů a nových spoluprací ve výzkumu a vývoji mezi institucemi zabývajícími se výzkumem v různých státech, přičemž tento přínos lze vyhodnocovat pouze statisticky.

Podle údajů MŠMT je program plněn na 97 % a v jeho rámci se realizují 2 - 4 leté projekty; celkový počet řešených projektů v rámci programu od roku 2011 je 256; počet úspěšně ukončených projektů na konci roku 2014 je 95; počet v současné době běžících projektů je 160 a nově zahajovaných bude 32; jeden projekt byl předčasně ukončen.

**IV. f) K programu GESHER/MOST**

Jedná se o program mezinárodní spolupráce mezi Českou republikou a státem Izrael v aplikovaném výzkumu a experimentálním vývoji a je určen na podporu účasti českých podniků všech velikostí ve spolupráci s izraelským partnerem v projektech aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje. Účast veřejné výzkumné instituce je možná pouze ve spolupráci se soukromou firmou.

Plnění programu je na úrovni 5 %, v současné době bylo ukončeno pět projektů, tři projekty jsou dále řešeny.

1. **K programu INTER- EXCELLENCE**

Program IE bude navazovat na výše zmíněné dotační programy (bod. IV.), které končí nejpozději k 31. 12. 2017, program GESHER/MOST již k 31. 12. 2016. Tento krok umožní MŠMT větší rozpočtovou i strategickou flexibilitu.

Protože MŠMT nepředkládá Radě ke stanovisku konečnou verzi Programu IE, a dokument nemá charakter materiálu předkládaného na jednání vlády, nemůže Rada vydat stanovisko podle § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu a vývoje).

Rada však může posoudit, zda jsou v „Záměru programu INTER-EXCELLENCE“ ze strany předkladatele respektována ustanovení a požadavky tohoto zákona.

1. *Identifikační údaje programu, jeho případné členění na podprogramy, doba vyhlášení a doba trvání*

V záměru je uveden návrh názvu programu, neuvádí se možné členění na podprogramy, doba trvání se předpokládá v letech 2016 – 2024 (kód programu je přidělován až po odsouhlasení programu Radou).

1. *Celkové výdaje na uskutečnění programu, popřípadě podprogramu, z toho výdaje z veřejných prostředků s uvedením výdajů státního rozpočtu, a jejich členění v jednotlivých letech*

Záměr obsahuje předpoklad plánovaných finančních prostředků ze státního rozpočtu na jednotlivé roky: V roce 2017 je plánováno 240 mil. Kč, v roce 2018 celkem 525 mil. Kč, v roce 2019 celkem 790 mil. Kč, v roce 2020 je plánována účelová dotace ve výši 930 mil. Kč, v roce 2021 ve výši 930 mil. Kč, 2022 ve výši 790 mil. Kč., a dále 525 mil. Kč v roce 2023 a 250 mil. Kč v roce 2024.

Celkové výdaje za dobu trvání programu (tj. 2017 - 2024) se předpokládají ve výši 4 980 mil. Kč.

**Zásadní připomínka:**

Jako důvod předložení materiálu MŠMT v části 2 uvádí, že Program IE má nahradit končící dotační programy administrované MŠMT. Tyto programy mají schválené rozpočtové výdaje do konce roku 2017 (s výjimkou programu GESHER/MOST, který končí v roce 2016).

V rámci Programu IE poskytovatel MŠMT navrhuje v části 7.3 předloženého dokumentu financování projektů již od roku 2017 (včetně), zatímco dle stávajícího schváleného střednědobého výhledu rozpočtu na roky 2017 – 2018 bylo plánováno financování tohoto programu až od roku 2018.

**Rada žádá o vysvětlení tohoto nesouladu, který by znamenal, že MŠMT bude požadovat navýšení účelových výdajů v roce 2017 o 240 mil. Kč a v roce 2018 o 286 mil. Kč oproti schválenému střednědobému výhledu.**

**Rada upozorňuje, že Program IE může být realizován pouze podle možností plánovaných výdajů státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace v příslušném období.**

**Zásadní připomínka k části 7.3:**

MŠMT v záměru uvádí, že pro realizaci Programu IE potřebuje zajistit dostatečné odborné a administrativní kapacity a funkční informační systém, jehož neexistence má dopad jak na administrátory projektů na straně MŠMT, externisty provádějící hodnocení projektů a jejich evaluaci/kontrolu, tak na jejich žadatele/příjemce.

Dalším předpokládaným nárokem na rozpočet výzkumu a vývoje má být aktivnější zapojení členů oponentních rad do přípravy návrhu Programu IE a jeho implementační a evaluační roviny. Pro zvýšení publicity Programu IE, jeho výstupů a dopadů hodlá MŠMT posílit administrativní tým Programu IE o jednu pozici, manažera publicity a oponentních rad.

**Rada upozorňuje, že uvedené zvýšené náklady nelze považovat za náklady přímé a zdroje na jejich financování je nutné najít v rámci kapacit MŠMT. Rada doporučuje postupovat dle § 3 odst. 3 písm. d) zákona o podpoře výzkumu, vývoje a inovací.**

1. *Nejvyšší povolená míra podpory a její zdůvodnění* – uvedeno, nejvyšší povolená míra podpory se předpokládá ve výši 100 %.
2. *Specifikace cílů programu spolu s jejich odůvodněním a způsobem dosažení, kritéria splnění cílů programu, srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí a očekávané výsledky a přínosy programu* – je částečně uvedeno, **Rada doporučuje ve finální verzi programu podrobněji popsat srovnání současného stavu v ČR a zahraničí.**
3. *Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů a způsob a kritéria hodnocení návrhu projektů –* v jednotlivých cílech jsou uvedeny kategorie uchazečů i kritéria hodnocení návrhů projektů, do Programu IE je třeba doplnit požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů.
4. *Soulad s Rámcem Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (Ústřední věstník Evropské unie CV 198 ze dne 27. června 2014)*

MŠMT v předloženém dokumentu uvádí, že *„Program IE musí bezpodmínečně od samého počátku své existence vyhovět všem požadavkům evropské legislativy tak, aby jak poskytovatel, tak i příjemci podpory měli právní jistotu, že nebudou z důvodu nesouhlasného pojmosloví obsaženého v zákoně o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací ve vztahu k evropským předpisům nijak sankcionováni.“*

Návrh Programu IE rovněž uvádí přehled hlavních změn evropské legislativy.

**Zásadní připomínka:**

**Rada požaduje, aby v návrhu programu byly uvedeny náležitosti dle Rámce, tj.:**

* **Kategorizaci charakteru výzkumu (dle článku 2.2 Rámce)**
* **Předpokládaný počet příjemců a jejich předpokládané zařazení do kategorií**
* **Předpoklad aplikace blokových výjimek podle Nařízení Komise (ES) č. 651/2014**

1. *Vztah záměru Programu IE k Aktualizaci Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009-2015 s výhledem do roku 2020 a k Národním prioritám orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací*

Záměr není v rozporu s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009-2015 s výhledem do roku 2020, která byla schválena usnesením vlády ze dne 24. dubna 2013 ani s usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552 o Národních prioritách orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

Rada doporučuje, aby MŠMT uvedlo v Programu IE konkrétní opatření Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009-2015 s výhledem do roku 2020, které bude Program IE řešit, a rovněž konkrétní prioritní oblast z Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

1. **Další připomínky k materiálu**

**K dokumentu předkládanému na jednání vlády:**

Před předložením dokumentu do meziresortního připomínkového řízení je třeba vypracovat návrh programu a doplnit jej o veškeré náležitosti materiálu předkládaného na jednání vlády (obálku, návrh usnesení, předkládací zprávu, materiál a tiskovou zprávu).

Dále Rada upozorňuje na skutečnost, že podle § 5 a) zákona o výzkumu, vývoji a inovacích stanoví celkovou výši výdajů na výzkum, vývoj a inovace jednotlivých rozpočtových kapitol vláda na návrh Rady pro výzkum, vývoj a inovace. Vláda rovněž stanoví na návrh Rady výdaje na nový program, a to před předložením prvního návrhu výdajů ze státního rozpočtu.

1. **Závěr**

* Rada schvaluje Stanovisko k dokumentu „Záměr programu Inter-Excellence“,
* doporučuje poskytovateli připomínky Rady akceptovat při zpracování Programu INTER-EXCELLENCE,
* doporučuje MŠMT Program INTER-EXCELLENCE předložit ke stanovisku Radě a ke schválení vládě.

Praha, 10. prosince 2015