**Výsledek posuzování výzkumných organizací v roce 2015**

Případy, kdy je podpora v oblasti VaVaI slučitelná s vnitřním trhem a za jakých podmínek, specifikují nové předpisy Evropské unie, jež nabyly účinnosti dne 1. července 2014: Nařízení Komise (EU) č. 651/2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem[[1]](#footnote-1) (dále jen „nařízení Komise“), a Sdělení Komise – Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací[[2]](#footnote-2) (dále jen „Rámec“), přičemž veřejná podpora VaVaI pro oblast zemědělství a lesnictví je upravena rovněž nařízením Komise č. 702/2014[[3]](#footnote-3).

Základním kritériem pro posouzení daného subjektu (uchazeče/příjemce) je naplnění definice výzkumné organizace dle nařízení Komise. Pro posouzení, zda subjekt splňuje / nesplňuje definici výzkumné organizace, schválila Rada „Postup při posuzování výzkumných organizací“ (298/A2).

Z vymezení výzkumné organizace dle nařízení Komise a z podmínek pro poskytování veřejné podpory lze definovat šest základních kritérií, přičemž pro uznání za výzkumnou organizaci musí být všechna splněna

1. Posuzovaný subjekt má samostatnou právní subjektivitu
2. Hlavním cílem posuzovaného subjektu je provádět nezávisle nehospodářské činnosti v souladu s Rámcem
3. Posuzovaný subjekt, pokud provádí činnosti v rámci transferu znalostí, veškeré zisky z těchto činností znovu investuje do primárních činností výzkumné organizace
4. Podniky, jež mohou uplatňovat rozhodující vliv na posuzovaný subjekt, např. jako podílníci nebo členové, nesmí mít přednostní přístup k výsledkům, jichž dosáhl
5. Posuzovaný subjekt vede oddělené účetnictví hospodářských a nehospodářských činností výzkumné organizace
6. Posuzovaný subjekt má vnitřním předpisem upraven způsob nakládání s výsledky výzkumu a vývoje

Daný subjekt může být označen jako výzkumná organizace pouze v případě, že splňuje definici výzkumné organizace a současně jako příjemce podpory buďto provádí ve výzkumu a vývoji pouze nehospodářské činnosti podle čl. 2.1.1 odst. 19 Rámce nebo jsou tyto činnosti hospodářské činnosti vedlejší a zároveň omezené podle čl. 2.1.1 odst. 20 Rámce. Podle článku 2.1.1. odst. 20 Rámce platí, že je-li výzkumná organizace nebo výzkumná infrastruktura využívána téměř výhradně pro nehospodářskou činnost, může její financování zcela spadat mimo působnost pravidel státní podpory za předpokladu, že její hospodářské využití je čistě vedlejší, tj. jedná se o činnost, která přímo souvisí s provozem výzkumné organizace nebo výzkumné infrastruktury a je pro její provoz nezbytná či je neoddělitelně spojena s jejím hlavním nehospodářským využitím a je omezena co do rozsahu.

**Posouzení v roce 2015**

Do 31. října 2015 bylo Úřadu vlády České republiky doručeno celkem 22 žádostí o posouzení. Z toho bylo prostřednictvím poskytovatelů zasláno 20 žádostí, 2 žádosti byly zaslány přímo.

**Žádosti o posouzení**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Poskytovatel** | **Počet zaslaných žádostí** | **Počet posuzovaných žádostí** |
| Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy | 9[[4]](#footnote-4) | 9 |
| Ministerstvo vnitra | 3 | 3 |
| Ministerstvo zdravotnictví | 1 | 1 |
| Ministerstvo obrany | 2 | 2 |
| Ministerstvo průmyslu a obchodu | 2 | 2 |
| Zlínský kraj | 1 | 1 |
| Obec Mšené-Lázně | 1 | 1 |
| Magistrát hlavního města Prahy | 1 | 1 |
| *AIM.klastr, družstvo* | *1* | *0* |
| *VÚKV* | *1* | *0* |
| **Celkem** | **22** | **20** |

Žádosti zaslané přímo Úřadu vlády České republiky nebyly dále posuzovány, neboť podle části 3 odst. 4 Postupu při posuzování výzkumných organizací platí, že

„4) Subjekt doručí poskytovateli veškeré podklady k prokázání splnění kritérií posuzování v termínu, který stanoví návazně poskytovatel. Podklady subjekt poskytovateli předá všechny v elektronické podobě včetně čestných prohlášení, jejichž originály uchovává poskytovatel. Poskytovatel posoudí správnost a úplnost podkladů a případně vyzve subjekt k jejich doplnění. Úplné podklady pouze v elektronické podobě poskytovatel postoupí Radě.“.

**Právní subjektivita posuzovaných subjektů**

|  | **MŠMT** | **MV** | **MZ** | **MO** | **MPO** | **Zlínský kraj** | **Mšené -Lázně** | **Mag. hl.m.P.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Veřejná výzkumná instituce** |  |  |  |  |  |  | 1 |  |
| **Rozpočtová organizace** |  |  | 1 | 2 |  |  |  |  |
| **Příspěvková organizace** |  |  |  |  |  | 1 |  | 1 |
| **Zapsaný spolek** | 2 | 1 |  |  |  |  |  |  |
| **Společnost s ručením omezeným** | 2 |  |  |  | 2 |  |  |  |
| **Vysoká škola** | 1 |  |  |  |  |  |  |  |
| **Zapsaný ústav** | 1 |  |  |  |  |  |  |  |
| **Obecně prospěšná společnost.** | 2 |  |  |  |  |  |  |  |
| **Samostatný zákon** | 1 | 2 |  |  |  |  |  |  |

**Výsledek posouzení - rekapitulace**

Na základě posouzení splnění kritérií dle Postupu se navrhuje, aby Rada vydala doporučení: Subjekt by mohl být považován za výzkumnou organizaci, neboť podle názoru Rady splňuje podmínky definice "výzkumné organizace“ u celkem 16 subjektů.

U 4 posuzovaných subjektů se po posouzení předložených podkladů navrhuje doporučení nevydat. Tuto skutečnost nelze vykládat automaticky tak, že subjekt není výzkumnou organizací, neboť Rada nevydává žádná definitivní a obecně závazná stanoviska. Doporučení je pouze pohledem Rady na daný subjekt.

* U subjektu Česká andragogická společnost, z.s. se nepodařilo z předložených podkladů dohledat provádění primárních činností výzkumné organizace a rozdělení kapacit na tyto činnosti (požadavek na prokázání kritéria č. 2 Postupu) a splnění kritéria č. 6 o úpravě způsobu nakládání s výsledky výzkumu a vývoje vnitřním předpisem. Na uváděné činnosti lze pohlížet pouze jako na „další vzdělávání“ což není primární činností výzkumné organizace (viz Postup) a v daňovém přiznání je uvedeno pouze „vzdělávání“ jako činnost.
* Technologická platforma Energetická bezpečnost je sdružení osob, založené mimo jiné za účelem definování, reprezentování, podpory, hájení a prosazování oprávněných a společných zájmů svých členů[[5]](#footnote-5), jak vyplývá ze stanov platformy. Primární činnosti výzkumné organizace se nepodařilo prokázat s dostatečnou věrohodností. Kritérium č. 4 (Podniky, jež mohou uplatňovat rozhodující vliv na posuzovaný subjekt, např. jako podílníci nebo členové, nesmí mít přednostní přístup k výsledkům, jichž dosáhl) je sice označeno jako „splňuje“ na základě předloženého čestného prohlášení v souladu s Postupem, ale oba dokumenty nejsou v úplném souladu.
* VVUÚ výzkum a vývoj, s.r.o. je nový subjekt, který se teprve 20. října 2015 vydělil z mateřské společnosti VVUÚ, a.s. Proto některé skutečnosti dokládané podle Postupu finančními dokumenty nelze ještě prokázat, ačkoliv se jinak zdá, že subjekt by mohl splňovat kritéria pro označení „výzkumná organizace“. Podobný případ se řešil při posuzování v roce 2014 u subjektu Centrum paliativní péče, z.ú., kterému bylo doporučeno předložit žádost o rok později znovu (což se stalo). V tomto případě se navrhuje postupovat stejně.
* Společnost FOIBOS BOOKS, s.r.o. zřejmě nesplňuje požadavky na primární činnosti výzkumné organizace. Vymezení činností je charakterizováno jako „poskytování producentských, produkčních a edičních služeb za pomoci soukromých a veřejných zdrojů“ (www.foibos.cz), jako „zprostředkovatelská činnost v oblasti obchodu a služeb, koupě zboží za účelem jeho dalšího prodeje a prodej“ (výpis z obchodního rejstříku) a jako „koupě zboží za účelem jeho dalšího prodeje a prodej, zprostředkovatelská činnost v oblasti obchodu a služeb, poskytování telekomunikačních technologií“ (společenská smlouva). V praxi společnost FOIBOS BOOKS vydává publikace, organizuje výstavy a podobně, čímž šíří vzdělanost a osvětu, což ale nelze považovat za primární činnost výzkumné organizace. V tomto případě se lze skutečně domnívat, že tento subjekt není výzkumnou organizací.

Dále se navrhuje nevydat doporučení dvěma subjektům (AIM.klastr, družstvo, a VÚKV), které v rozporu s postupem zaslaly žádost o posouzení přímo Úřadu vlády České republiky (viz výše). Opravným prostředkem je podání žádosti o posouzení v příštím roce v souladu s Postupem.

**Oprava zveřejněného seznamu VO**

Na Úřad vlády České republiky se obrátila Společnost vědeckotechnických parků, z.s., která požádala o opravu názvu uvedeného v tabulce již posouzených subjektů zveřejněné na [www.vyzkum.cz](http://www.vyzkum.cz) z Společnost vědeckotechnických parků, **s.r.o.** na Společnost vědeckotechnických parků, **z.s.** Oprava je vyvolána změnou právnické osoby v souladu s novým Občanským zákoníkem.

**Výsledek posouzení - tabulka**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Předkladatel** | **Název posuzovaného subjektu** | **Samostatná právní subjektivita** | **Hlavní cíl - nezávislé provádění nehospodářské činnosti** | **Reinvestice zisku z transferu znalostí** | **Neuplatnění přednostního práva přístupu k výsledkům** | **Oddělené účetnictví nehospodářských činností** | **Vnitřní předpis pro nakládání s výsledky** | **Posouzení nehospodářských činností** | **Výsledek posouzení** |
|   |   | **1** | ***Výsledek posouzení kritéria 2*** | ***2/a1*** | ***2/ a2*** | ***2/a3*** | ***2/b*** | **3** | **4** | **5** | **6** | **2.2** |  |
| MŠMT | Vysoká škola logistiky, o.p.s. | Splněno | Splněno | ne | ano | ano | ano | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
| Centrum paliativní péče, z.ú. | Splněno | Splněno | ne | ano | ano | ano | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
| Institut pro studium literatury, o.p.s. | Splněno | Splněno | ne | ano | ano | ne | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
| Centrum pasivního domu | Splněno | Splněno | ne | ne | ano | ano | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
| Thermo Sanace, s.r.o. | Splněno | Splněno | ne | ne | ano | ne | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
| Česká andragogická společnost, z.s. | Splněno | Splněno | ne | ne | ne | ne | Splněno | Splněno | Splněno | Nesplněno | Splněno | NE |
| Ekologické centrum Orlov, o.p.s. | Splněno | Splněno | ne | ne | ano | ano | Splněno |   | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
| Český hydrometeorologický ústav, s.p.o. | Splněno | Splněno | ne | ano | ano | ne | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
| Výzkumný ústav pozemních staveb - Certifikační společnost, s.r.o. | Splněno | Splněno | ne | ano | ano | ano | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
| MV | Technologická platforma Energetická bezpečnost | Splněno | Nesplněno | ne | ne | ne | ne | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | NE |
| Státní oblastní archív v Praze | Splněno | Splněno | ne | ano | ano | ne | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
| Moravský zemský archiv v Brně | Splněno | Splněno | ne | ano | ano | ne | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
| Zlínský kraj | Muzeum Valašska | Splněno | Splněno | ne | ano | ano | ne | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
| Magistrát hl. m. P. | Botanická zahrada hlavního města Prahy | Splněno | Splněno | ne | ano | ano | ne | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
| Obec Mšené-Lázně | Výzkumný ústav balneologický, v.v.i. | Splněno | Splněno | ne | ano | ano | ano | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
| MZ | Zdravotní ústav se sídlem v Ostravě | Splněno | Splněno | ne | ano | ano | ne | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
| MO | Agentura vojenského zdravotnictví - Vojenský veterinární ústav | Splněno | Splněno | ne | ano | ano | ne | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
| Agentura vojenského zdravotnictví - Vojenský zdravotnický ústav | Splněno | Splněno | ne | ano | ano | ne | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
| MPO | VVUÚ výzkum a vývoj, s.r.o. | Splněno | Splněno | ne | ano | ano | ne | Splněno | Splněno | Nesplněno | Splněno | Splněno | NE |
| FOIBOS BOOKS, s.r.o. | Splněno | Nesplněno | ne | ne | ne | ne | Nesplněno | Splněno | Splněno | Splněno | Nesplněno | NE |

1. Úřední věstník Evropské unie ze dne 26. června 2014, L 187 [↑](#footnote-ref-1)
2. Úřední věstník Evropské unie ze dne 26. června 2014, C 198 [↑](#footnote-ref-2)
3. Nařízení Komise (EU) č. 702/2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie prohlašují určité kategorie podpory v odvětvích zemědělství a lesnictví a ve venkovských oblastech za slučitelné s vnitřním trhem; Úřední věstník Evropské unie ze dne 1. července 2014, L 193 [↑](#footnote-ref-3)
4. MŠMT zaslalo v říjnu 2015 celkem osm žádostí, jedna žádost byla zaslána již v lednu 2015, když bylo hodnocení již ukončeno a žádost nemohla být zpracována. Tato žádost byla do posouzení 2015 přiřazena. [↑](#footnote-ref-4)
5. Článek II odst. 2.1 Stanov: „TPEB definuje, reprezentuje, podporuje, hájí a prosazuje oprávněné a společné zájmy svých členů v oblasti výzkumu, vývoje a aplikace moderních technologií zvyšujících úroveň energetické a kybernetické bezpečnosti ČR.“. [↑](#footnote-ref-5)