**Stanovisko Rady k návrhu Programu výzkumných potřeb veřejné správy v aplikovaném výzkumu a inovacích BETA2**

1. **Úvod**

Předsedkyně TA ČR zaslala svým dopisem ze dne 14. listopadu 2015 místopředsedovi vlády a předsedovi Rady pro výzkum, vývoj a inovace MVDr. Pavlu Bělobrádkovi, Ph.D., MPA, vypořádání připomínek ke stanovisku z 309. zasedání Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) k Návrhu Programu výzkumných potřeb veřejné správy v aplikovaném výzkumu a inovacích BETA2 (dále jen „BETA 2“).

Příloha zaslaného dokumentu rovněž obsahuje Návrh programu BETA2.

Protože Rada v závěru stanoviska z 309. zasedání požádala TA ČR o zapracování připomínek a předložení nového návrhu programu BETA2 do konce roku 2015, žádá Předsedkyně TA ČR o předložení zaslaných materiálů na zasedání Rady.

1. **K vypořádání připomínek Rady**

Stanovisko k návrhu programu BETA2 obsahovalo celkem 10 připomínek, z toho šest zásadních a jeden požadavek na upřesnění podmínek.

K zapracování zásadních připomínek:

* 1. K připomínkám k názvu programu (BETA2 má být oficiálním pokračovatelem programu BETA, který se nazýval: *„****Program veřejných zakázek ve výzkumu, vývoji a inovacích pro potřeby státní správy BETA“*.** Poskytovatel v upraveném návrhu programu BETA 2 částečně akceptoval připomínku Rady a to tím, že navrhl nový název programu, který zní: ***„Program výzkumných potřeb státní správy v aplikovaném výzkumu a inovacích BETA2“.***

V tabulce s vypořádáním připomínek TA ČR uvádí akceptováno, s čímž **nelze souhlasit.**

**Zdůvodnění:**

* Zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, ve znění pozdějších předpisů nedefinuje pojem výzkumná potřeba.
* Rovněž nelze předávat údaje do Informačního systému výzkumu, vývoje a inovací, neboť v souladu s § 12 zákona č. 130/2002 Sb. je možné poskytnout podporu pouze za podmínky zveřejnění pravdivých a včasných informací příjemcem i poskytovatelem o prováděném výzkumu a jeho výsledcích v informačním systému VaVaI. *V informačním systému jsou zveřejňovány údaje za projekty, nikoliv za výzkumné potřeby.*

*(TA ČR jako argument názvu programu uvádí, že nový název obsahuje podstatu, kterou je realizace výzkumných potřeb 10 resortů prostřednictvím veřejných zakázek.)*

* 1. Rada v připomínkách vyslovila nesouhlas s tím, aby **TA ČR jako poskytovatel byl rovněž příjemcem finančních prostředků v programu BETA2.**

Ve vypořádání připomínek poskytovatel uvádí, že *„TA ČR nebyla a nebude příjemcem podpory programu BETA. V souladu se zákonnou úpravou (definicí) veřejné zakázky ve výzkumu, vývoji a inovacích podle §. 2 odst. 2 písm. g) č. 130/2002 Sb., je TA ČR poskytovatelem a může být uživatelem výsledků. Text je upraven do podoby vládou schválené verze programu BETA (tedy v nezměněné podobě a s odebráním textu “další orgány státní správy”).“*

S vypořádáním připomínky nelze souhlasit, protože připomínka nezpochybňovala TA ČR jako možného uživatele výsledků, ale jako možného příjemce finančních prostředků.

**Navrhovaný program BETA2 je pokračovatelem programu BETA, nejedná se o stejný program.**

**Stejná připomínka byla k programu BETA Radou vznesena již vícekrát, např. ve Stanovisku k upravenému Programu veřejných zakázek ve výzkumu, vývoji a inovacích pro potřeby státní správy „BETA“, které projednala na svém 275. zasedání 27. září 2012.**

* 1. **Připomínka k době trvání a termínu vyhlášení Programu** ­

S ohledem na navrženou dobu trvání Programu (8 let) Rada doporučuje stanovení minimální a maximální doby realizace schválených veřejných zakázek.

Tuto připomínku poskytovatel vysvětlil takto*: “S ohledem na specifičnost výzkumných potřeb jednotlivých resortů nelze paušálně stanovit minimální dobu realizace schválených veřejných zakázek. Vychází to ze společných jednání a průběžných konzultací s resorty. Předpokládáme, že maximální délka podporovaného projektu bude vždy taková, aby nepřesahovala délku programu. Takto je to uvedeno i v textu programu BETA2 v části 5. Doba trvání a termín vyhlášení programu.“*

**Vysvětlení TA ČR lze akceptovat.**

* 1. **K zásadním připomínkám k celkovým výdajům na Program**

**Rada si vyžádala uvést zdůvodnění vyjádření procentního podílu na rozpočtu a další stanovování procentních podílů až po dohodě na úrovni institucí centrální státní správy.**

**Ta ČR uvádí, že připomínku Rady akceptuje.**

**Stanovisko TA ČR: „**Navržené hodnoty jsou projednány se všemi ústředními orgány státní správy, jejichž výzkumné potřeby jsou řešeny v programu BETA a budou řešeny v programu BETA2. Navržené hodnoty vycházejí z odhadu potřeb jednotlivých ústředních orgánů státní správy a ze zkušenosti s realizací programu BETA včetně zohlednění řešení výzkumných potřeb jednotlivých ústředních orgánů státní správy před rokem 2011.“

TA ČR uvádí, že připomínka byla zapracována a výsledkem je uvedení finanční alokace programu (podíl na rozpočtu v %) pro jednotlivé resorty (zadavatele potřeb). Není však uvedeno, zda při projednávání s resorty bylo dosaženo konsensu.

Připomínka byla akceptována pouze částečně. Podle aktuálně platného zákona 130/2002 Sb. jsou na základě § 5 odst. 3 písm. a) finanční změny **do 20% celkových výdajů na program, nebo podprogram v kompetenci poskytovatele**. Při přesažení této hranice je nutno předkládat vládě žádost o změnu programu. Členění na podprogramy by zamezilo budoucím velkým změnám alokací určených pro jednotlivé resorty (na realizaci jejich výzkumných potřeb) bez souhlasu vlády. Jedná se tedy o částečnou fixaci alokací poskytující určitou finanční jistotu zejména resortům s méně finančně náročnými potřebami."

* 1. **K opakujícím se výzkumným potřebám:**

Rada **opakovaně poukázala** na nejasnosti v postupu při zadávání opakujících se výzkumných potřeb např. z hlediska alokace finančních prostředků i toho, které subjekty by mohly žádat o podporu na opakující se výzkumné potřeby na řešení vysoce aktuální problematiky zejména z důvodů možných duplicit ve financování.

TA ČR v rámci vypořádání připomínek uvádí, že: *„Uvedený způsob řeší opakující se (resp. tematicky se opakující) výzkumné potřeby, tedy výzkumné potřeby s předpokládaným obdobným předmětem plnění, formou jednotného vyhlášení a uzavření rámcové smlouvy podle ZVZ. Tento způsob, mimo jiné, významně minimalizuje riziko tzv. účelového dělení zakázky (s ohledem na §13, odst. 3 ZVZ), přičemž jasně stanovuje postup (tedy vyhlášení veřejné zakázky s transparentním uvedením záměru uzavřít rámcovou smlouvu), konkrétně specifikuje předpokládanou cenu (resp. hodnotu) zakázky při jejím vyhlášení a po výběru vhodného dodavatele (dle ZVZ) uzavření rámcové smlouvy s konkrétním subjektem. Navržený způsob, na rozdíl od stávajícího stavu, tedy také významně snižuje riziko duplicitního financování projektů s obdobným předmětem plnění.“*

**Závěr: Ačkoli TA ČR uvádí, že připomínku vysvětlila, je otázkou, zda je to dostačující.**

* 1. **Ke kritériím splnění cílů programu:**

Rada ve stanovisku poukázala **na nízkou hodnotu indikátorů splnění cílů programu** (malý počet očekávaných výsledků) vzhledem k programu BETA. TA ČR v rámci BETA2 předpokládal 250 realizovaných projektů, ale pouze 10 udělených patentů, užitných vzorů, průmyslových vzorů, zavedených poloprovozů a ověřených technologií. Minimální počet aplikovaných výsledků se plánuje na 225. Rada požádala poskytovatele o  pečlivější navržení indikátorů splnění cílů programu.

TA ČR považuje tuto připomínku za akceptovanou a uvádí, že minimální počet aplikovaných výsledků uplatněných v praxi programu BETA2 byl navýšen na 275 a počet aplikovaných výsledků tak bude odpovídat poměru mezi počtem úspěšně realizovaných projektů a počtem výsledků nastavených v programu BETA. Očekávané výsledky byly zvýšeny o 20 certifikovaných metodik (výsledky druhu N) a 10 výzkumných zpráv (výsledky V).

**Závěr: Uvedené navýšení je vzhledem k délce trvání programu předpokládanému počtu projektů a potenciálu jednotlivých druhů výsledků k praktickému využití nedostatečné.**

* 1. **Připomínky Rady k podmínkám poskytnutí účelové podpory byly zapracovány.**

1. **Ke zřízení meziresortní skupiny**

Rada ve svém usnesení z 309. zasedání dne 30. října 2015 uložila místopředsedovi vlády a předsedovi Rady zřídit meziresortní skupinu a informovat vládu a Radu o jejích závěrech.

Meziresortní pracovní skupina (dále jen „MPS“) byla ustavena na úrovni náměstků ministrů ústředních správních úřadů, které po reformě VaVaI z roku 2008 již nejsou poskytovateli podpory VaVaI (výzkum, vývoj a inovace). Tato mezirezortní pracovní skupina navazuje na dosavadní jednání se zástupci rezortů v rámci PS Rozpočet IV., která byla ustavena počátkem září 2015.

Důvodem vytvoření MPS bylo zejména:

* Nastavení systému veřejné podpory VaVaI při současném posílení role ústředních orgánů státní správy, které po reformě VaVaI již nejsou poskytovateli.
* Náprava nedostatků z reformy systému VaVaI (zák. č. 110/2009 Sb., kterým se mění zákon č.130/2002 Sb.).
* Příprava rozpočtu VaVaI na r. 2017, střednědobého výhledu na roky 2018 a 2019 a dlouhodobého výhledu do r. 2020-21.
* Řešení otázek veřejné podpory v součinnosti s Úřadem na ochranu hospodářské soutěže a spolupráce v oblasti služeb obecného hospodářského zájmu.
* Spolupráce při přípravě nového zákona VaVaI a aktualizace Národní politiky.
* Řešení administrativních kapacit resortů pro řešení nové koncepce resortního aplikovaného výzkumu.

Dle potřeby mohou být na jednání MPS přizváni zástupci relevantních ústředních správních úřadů (např. Ministerstvo financí), člen Rady, apod.

První jednání MPS proběhlo na Úřadu vlády ČR dne 3. prosince 2015 pod vedením náměstka místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace. Jedním z projednávaných bodů byl návrh programu BETA2. Hlavní závěry z jednání k  návrhu programu BETA2 jsou následující:

* Rozčlenění návrhu programu BETA2 na podprogramy dle jednotlivých resortů se stanovenými alokacemi prostředků účelové podpory
* Alokace finančních částek na jednotlivé podprogramy, a toto bude pro TA ČR závazné. Případné přerozdělování alokací v průběhu realizace programu bude možné, ale nebude v kompetenci TA ČR. TA ČR bude podávat Radě programu pravidelný reporting o absorpční kapacitě resortů v novém programu BETA2, na základě kterého bude možno provádět změnu alokace finančních prostředků v jednotlivých podprogramech.

1. **Návrh dalšího postupu:**

* Nedoporučit návrh programu BETA2 k předložení vládě. Zajištění resortních výzkumných potřeb musí být koncepčně nastaveno tak, aby odpovídalo potřebám resortů, a vykazovalo dostatečnou míru stability a efektivity.
* V souladu s výsledky jednání MPS konaného dne 3. 12. 2015 v součinnosti resortů a TAČR vytvořit přepracovaný návrh nového programu BETA2.

Vytvoření přepracovaného návrhu nového programu BETA2 bude realizováno postupem dle § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o VaVaI, v platném znění. Přepracovaný návrh nového programu BETA2 zpracují věcně příslušné resorty v úzké součinnosti ÚV ČR - Sekce VVI, a po stránce technické v součinnosti s TAČR. Alternativní návrh nového programu BETA2 bude zpracován v souladu se závěry z jednání MPS konaného dne 3. 12. 2015.

Časový harmonogram:

1. Zaslání podkladů členům MPS (souhrn k vypořádání připomínek k návrhu programu BETA2 a návrh dalšího postupu směřujícího k vytvoření alternativního návrhu programu BETA2) se žádostí o zpětnou vazbu – T: 18. 12. 2015
2. Předložení přepracovaného návrhu programu BETA2 Radě – T: 30. 1. 2016
3. Předložení přepracovaného návrhu programu BETA2 vládě ke schválení – T: 28. 2. 2016