**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu Programu na podporu aplikovaného výzkumu ZÉTA**

1. **Způsob předložení návrhu**

Předsedkyně Technologické agentury České republiky (dále jen „TA ČR“) Ing.  Rut Bízková zaslala dopisem ze dne 2. února 2015, č. j. TACR/94846-1/2015 na místopředsedu vlády pro vědu, výzkum a inovace a předsedu Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) MVDr. Pavla Bělobrádka, PhD., MPA návrh Programu na podporu aplikovaného výzkumu ZÉTA (dále jen „Program“) a požádala o jeho projednání na zasedání Rady.

1. **Důvod předložení a projednání návrhu Programu**

Program byl předložen Radě dle § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů.

Návrhem Programu se Rada poprvé zabývala na svém 302. zasedání 27. února 2015. Rada k návrhu vznesla šest zásadních připomínek. V závěru Stanoviska konstatovala:

*Rada*

* *nesouhlasí s návrhem Programu a nedoporučuje poskytovateli předložit návrh Programu vládě, a to i s ohledem na nedostatek finančních prostředků,*
* *konstatuje, že se po diskusi o výdajích státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace k této problematice vrátí.*

Vzhledem k tomu, že financování Programu je plánován od roku 2017, je návrh opakovaně předkládán v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, Radě ke Stanovisku.

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí náležitosti Programu ve smyslu § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací na nové programy výzkumu, experimentálního vývoje a inovací takto:

Identifikační údaje Programu:

* Název Programu je *„Program na podporu aplikovaného výzkumu ZÉTA“*
* Rada přiděluje Programu pro účely evidence v Informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací identifikační kód: *TJ*
* Program není členěn na podprogramy
* Doba trvání Programu je stanovena na léta 2017 až 2025, tj. 9 let. Veřejná soutěž ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích (dále jen „veřejná soutěž“) na výběr projektů do Programu bude vyhlášena poprvé v roce 2016 se zahájením poskytování podpory v roce 2017. Následně budou veřejné soutěže vyhlašovány každoročně v letech 2017 až 2021 se zahajováním podpory v letech 2018 až 2022 a ukončením podpory v roce 2023.

Výdaje na uskutečnění Programu:

**Celkové plánované výdaje** jsou navrženy ve výši **847,2 mil. Kč** *(z toho v jednotlivých letech: 70,6 mil. v roce 2017, 141,2 mil. Kč v letech 2018 – 2022 a 70,6 mil. Kč v roce 2023). Na* léta 2024 a 2025 nejsou plánovány žádné finanční prostředky, protože v těchto letech bude probíhat vyhodnocování Programu.

**Výdaje ze státního rozpočtu jsou plánovány v celkové výši 720 mil. Kč** *(z toho v jednotlivých letech 60 mil. Kč v roce 2017, 120 mil. Kč v letech 2018 až 2022 a 60 mil. Kč v roce 2023.)*

Nejvyšší povolená míra podpory – uvedeno, nejvyšší povolená míra podpory je 85 %.

Cíle Programu – cílem Programu je zapojení studentů a mladých vědeckých pracovníků do výzkumné a vývojové činnosti směřující k využití výsledků v praxi, zvýšení zájmu studentů a mladých vědeckých pracovníků o projekty s konkrétním praktickým dopadem a podpora projektů v akademické sféře obecně. Dílčím cílem je podpora genderové rovnosti v procesu hodnocení návrhů projektů a při řešení projektů aplikovaného výzkumu financovaných tímto Programem. Cíle Programu vycházející z jednotlivých prioritních oblastí jsou uvedeny v příloze návrhu Programu.

Kritéria splnění cílů Programu – Program má stanoven soubor indikátorů pro monitorování průběhu plnění a hodnocení úspěšnosti. Program bude vyhodnocován v souladu s Metodikou hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů platnou v době hodnocení Programu, případně dalších podmínek stanovených poskytovatelem.

Srovnání se současným stavem v ČR a v zahraničí – uvedeno.

Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů – uvedeny.

Způsob a kritéria hodnocení návrhů projektů – pro hodnocení návrhů projektů přijatých do veřejné soutěže ustaví poskytovatel odborný poradní orgán. Každý návrh projektu bude hodnocen nejméně dvěma oponenty. Kritéria hodnocení budou zaměřena především na zapojení studentů a mladých vědeckých pracovníků do praxe a míru naplnění Priorit.

1. **Soulad s evropskou legislativou**

Program bude realizován podle Rámce Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací – Úřední věstník Evropské unie C 198, 27. června 2014 (dále jen „Rámec“) a Nařízení komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014 (dále jen „Nařízení“), kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (dále jen „Nařízení“).

Rada není oprávněna posuzovat návrh Programu z pohledu slučitelnosti veřejné podpory na Program vynaložené se společným trhem Evropského společenství. Je ale oprávněna posoudit, zda při přípravě návrhu Programu byla ze strany poskytovatele respektována ustanovení a požadavky předpisů Evropské unie o veřejné podpoře, tj. Rámce a Nařízení.

Program je vyňat z oznamovací povinnosti podle čl. 108. odst. 3 Smlouvy o fungování EU.

Soulad s opatřením podpory, na kterou se vztahuje Rámec – řešené projekty budou zaměřeny na průmyslový výzkum a experimentální vývoj (dle bodu 1.2 Rámce).

V Programu je možné v souladu s Nařízením poskytovat bonifikaci za splnění podmínek účinné spolupráce podle čl. 25 odst. 6 b) písm. i) Nařízení. Od uchazečů bude požadována spoluúčast na financování nákladů.

Motivační účinek – dle článku 6 Nařízení a bodu 4.4 Rámce) má podpora motivační účinek, neboť po získání podpory bude podnik vykonávat činnosti, které by bez podpory nevykonával. TA ČR v návrhu Programu rovněž uvádí, že bude *„jako poskytovatel v rámci procesu hodnocení návrhů projektů posuzovat přítomnost motivačního účinku podpory podle čl. 6 Nařízení.“*

Návrh Programu obsahuje dostatečné množství informaci pro dodatečné posouzení jeho souladu s Rámcem.

1. **Souhrnné věcné zhodnocení návrhu programu Radou**

Program je zaměřen na podporu spolupráce akademické sféry a podniků prostřednictvím zapojení posluchačů magisterských a doktorských studijních programů a mladých vědeckých pracovníků do 35 let.

Podpora v rámci Programu bude směrována na využívání výsledků aplikovaného výzkumu, odstranění nerovného postavení studentů a mladých vědeckých pracovníků při podávání návrhů projektů, motivaci v rámci vysokoškolského studia   řešení projektů navázaných na potřeby aplikovaného výzkumu v ČR.

Program je v souladu s opatřeními č. 5 a č. 7 Aktualizované Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009 až 2015 s výhledem do roku 2020, schválenou usnesením vlády České republiky ze dne 24. dubna 2013 č. 294 a Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, schválenými usnesením vlády České republiky ze dne 19. července 2012 č. 552 (s prioritními oblastmi Konkurenceschopná ekonomika založená na znalostech, Udržitelnost energetiky a  materiálových zdrojů, Prostředí pro kvalitní život, Sociální a kulturní výzvy a Zdravá populace.

1. **Připomínky k materiálu**

Rada návrh Programu projednala na 302. zasedání a vznesla k němu šest zásadních připomínek. Pět z nich bylo vysvětleno a jedna připomínka byla částečně akceptována.

**Vypořádané připomínky:**

1. K části 6 -  Zaměření Programu

Rada požadovala, aby z návrhu textu zcela jasně vyplývalo, že se do Programu mají možnost přihlásit uchazeči (mladí vědečtí pracovníci/pracovnice), kteří získali vzdělání v zahraničí.

Připomínka byla akceptována. Z textu návrhu byla odstraněna podmínka, že místo studia mladých výzkumných pracovníků se nachází na území České republiky.

1. K části 8 – Odůvodnění cílů Programu

Rada doporučila lepší formulaci této části Programu.

Připomínka byla vysvětlena, text byl doplněn včetně části odůvodnění cílů Programu.

1. K části 9 – Celkové výdaje na Program

K této části Rada vznesla zásadní připomínku týkající se čerpání výdajů na realizaci Programu, které je závislé na možnostech státního rozpočtu v návrhu výdajů na výzkum, vývoj a inovace na příslušná období.

**Rada konstatuje, že návrh financování Programu nebyl pro roky 2017 a 2018 zahrnut do střednědobého výhledu rozpočtu schváleného usnesením vlády č. 380 ze dne 25. května 2015. Z uvedeného důvodu by jeho financování znamenalo navýšení schválených střednědobých výhledů rozpočtu TAČR o 70,6 mil. v roce 2017 a 141,2 mil. Kč v roce 2018, a to v situaci, kdy není dořešeno financování ostatních programů TAČR. Tyto skutečnosti budou předmětem jednání o rozpočtu TAČR na roky 2017, 2018 a 2019 s výhledem do roku 2021.**

**Rada považuje za nutné přednostně řešit financování již schválených programů TAČR a programu BETA II, který komplexně řeší realizaci programů pro potřeby státní správy a po ukončení programu BETA není v TAČR realizován žádný jiný program pro financování aplikovaného výzkumu pro potřeby státní správy.**

**Z těchto důvodů bude Program financován s výrazně nižší rozpočtovou alokací**

Na jednání o rozpočtu, které proběhlo dne 4. února 2015 mezi zástupci RVVI, TA ČR a MPO, jehož výsledkem bylo neschválení nadpožadavků pro TA ČR na rok 2016, 2017 a 2018 nad rámec střednědobého výhledu vznikl požadavek provedení revize programů průmyslového výzkumu a inovací v součinnosti TAČR, MPO a dalších zainteresovaných ministerstev. V souvislosti s tím vyplynul ze závěrů jednání úkol pro MPO v součinnosti s TA ČR, dopracovat podklad k možnostem podpory průmyslového VaVaI z ESIF a národních zdrojů tak, aby bylo zamezeno případným duplicitám ve financování VaVaI.

**Rada požaduje informaci o plnění uvedeného úkolu.**

1. K části 9 – celkové výdaje na Program:

Zásadní připomínka Rady k této části se týkala rizika vytváření paralelních podpůrných nástrojů k již existujícím titulům, a to v režimu národních prostředků, jejichž využití je ve srovnání s prostředky spolufinancovanými z rozpočtu EU velmi „drahé“.

K této připomínce TA ČR uvedla, že v citovaných dokumentech není v současné době obsažena cílová skupina „mladí vědečtí pracovníci“ a proto Program nebude představovat paralelní podpůrný nástroj k již existujícím titulům.

Připomínkou se rovněž zabývala sekce VaVaI Úřadu vlády ve spolupráci s MŠMT a bylo zjištěno, že v rámci navrženého Programu nedochází k překryvu s intervencemi a plánovanými intervencemi OP VVV.

**Připomínku je možno považovat za vysvětlenou.**

1. K části 10 – Forma a míra podpory

Zásadní připomínka Rady k uvedení nejvyšší povolené míře podpory byla akceptována.

1. K části 17 – očekávané výsledky Programu

Rada vznesla zásadní připomínku k očekávaným výsledkům Programu, konkrétně k výsledkům typu N (certifikované metodiky, postupy a specializované mapy s odborným obsahem) a Hkonc (výsledky promítnuté do schválených strategických a koncepčních dokumentů VaVaI orgánů státní nebo veřejné správy), tj. výsledky, které nekorespondují se se záměry Programu aplikovaného výzkumu.

TA ČR tuto připomínku částečně akceptovala. Do výsledků Programu nebudou započítávány výsledky typu Hkonc. Certifikované metodiky jsou mezi výsledky ponechány s vysvětlením, že patří mezi řádné výsledky aplikovaného výzkumu, a jsou v souladu s Metodikou hodnocení výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů (platnou pro léta 2013 – 2015).

**Připomínka k části 10 – forma a míra podpory**

TAČR ve 2. odst. této části uvádí, že „nejvyšší povolená míra podpory na jeden projekt může být v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací a Nařízením 85 % celkových uznaných nákladů.

Rada požaduje tuto větu upravit na: Nejvyšší povolená míra podpory je 85 %.

**Odůvodnění:** Pravidla pro nejvyšší povolenou míru podpory jsou stanovena Rámcem.

**Závěry:**

**Rada**

* souhlasí s potřebností vzniku Programu zaměřeného na podporu spolupráce akademické sféry a podniků prostřednictvím zapojení posluchačů magisterských a doktorských studijních programů a mladých vědeckých pracovníků do 35 let,
* žádá TAČR o úpravu návrhu Programu s ohledem na aktuální situaci v oblasti financování TAČR specifikované v části VI. c) tohoto stanoviska takto:

*„Výdaje na Program budou upřesněny dle závěrů jednání o rozpočtu na roky 2017 s výhledem 2018/2019, které s TA ČR proběhne v únoru 2016“* s následným zasláním do meziresortního připomínkového řízení.

* Upřesněný návrh Programu bude předložen na 313.  zasedání Rady, které se bude konat dne 26. února 2016.
* TA ČR zašle upřesněný návrh Programu v dostatečném předstihu.

V Praze dne 11. ledna 2016