**Posuzování výzkumných organizací**

**Posouzení listopad 2016**

Případy, kdy je podpora v oblasti VaVaI slučitelná s vnitřním trhem a za jakých podmínek, specifikují nové předpisy Evropské unie, jež nabyly účinnosti dne 1. července 2014: Nařízení Komise (EU) č. 651/2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem[[1]](#footnote-1) (dále jen „nařízení Komise“), a Sdělení Komise – Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací[[2]](#footnote-2) (dále jen „Rámec“), přičemž veřejná podpora VaVaI pro oblast zemědělství a lesnictví je upravena rovněž nařízením Komise č. 702/2014[[3]](#footnote-3).

Základním kritériem pro posouzení daného subjektu (uchazeče/příjemce) je naplnění definice výzkumné organizace dle nařízení Komise. Pro posouzení, zda subjekt splňuje / nesplňuje definici výzkumné organizace, schválila Rada „Postup při posuzování výzkumných organizací“ (298/A2).

Z vymezení výzkumné organizace dle nařízení Komise a z podmínek pro poskytování veřejné podpory lze definovat šest základních kritérií, přičemž pro uznání za výzkumnou organizaci musí být splněna současně tato kritéria:

1. Posuzovaný subjekt má samostatnou právní subjektivitu
2. Hlavním cílem posuzovaného subjektu je provádět nezávisle nehospodářské činnosti v souladu s Rámcem
3. Posuzovaný subjekt, pokud provádí činnosti v rámci transferu znalostí, veškeré zisky z těchto činností znovu investuje do primárních činností výzkumné organizace
4. Podniky, jež mohou uplatňovat rozhodující vliv na posuzovaný subjekt, např. jako podílníci nebo členové, nesmí mít přednostní přístup k výsledkům, jichž dosáhl
5. Posuzovaný subjekt vede oddělené účetnictví hospodářských a nehospodářských činností výzkumné organizace
6. Posuzovaný subjekt má vnitřním předpisem upraven způsob nakládání s výsledky výzkumu a vývoje

Daný subjekt může být označen jako výzkumná organizace pouze v případě, že splňuje definici výzkumné organizace a současně jako příjemce podpory buďto provádí ve výzkumu a vývoji pouze nehospodářské činnosti podle čl. 2.1.1 odst. 19 Rámce nebo jsou tyto činnosti hospodářské činnosti vedlejší a zároveň omezené podle čl. 2.1.1 odst. 20 Rámce. Podle článku 2.1.1. odst. 20 Rámce platí, že je-li výzkumná organizace nebo výzkumná infrastruktura využívána téměř výhradně pro nehospodářskou činnost, může její financování zcela spadat mimo působnost pravidel státní podpory za předpokladu, že její hospodářské využití je čistě vedlejší, tj. jedná se o činnost, která přímo souvisí s provozem výzkumné organizace nebo výzkumné infrastruktury a je pro její provoz nezbytná či je neoddělitelně spojena s jejím hlavním nehospodářským využitím a je omezena co do rozsahu.

# Posouzení v listopadu 2016

Do konce října 2016 byly Úřadu vlády České republiky doručeny cestou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy celkem tři žádosti k posouzení. Ministerstvo průmyslu a obchodu zaslalo do stejného termínu čtyři žádosti, Ministerstvo vnitra jednu žádost a Zlínský kraj jednu žádost. Kromě toho Technologická platforma „Energetická bezpečnost ČR“ zaslala Úřadu vlády České republiky žádost o přehodnocení výsledku posuzování výzkumných organizací z roku 2015.

Další žádosti byly zaslány přímo Úřadu vlády České republiky, což je v rozporu s „Postupem při posuzování výzkumných organizací“ (298/A2 u), který v části 3 odst. 4 uvádí, že žádost se předkládá příslušnému poskytovateli, který ji posoudí z hlediska úplnosti a zašle ji Úřadu vlády České republiky. Žádosti, které byly doručeny před termínem, byly po začátku hodnocení zaslány MŠMT s návrhem na posouzení jejich úplnosti a jejich posouzení.

Ve věci Technologické platformy „Energetická bezpečnost ČR“, jejíž žádost byla již jednou posuzována a která předložila doplněnou žádost, se Úřad vlády ČR obrátil na Ministerstvo vnitra s návrhem na posouzení doplněné žádosti.

Akademie věd České republiky požádala o změnu názvu v souvislosti s organizační změnou. Protože organizační změnou vznikla opět veřejná výzkumná instituce, žádost nebyla v souladu s „Postupem při posuzování výzkumných organizací“ (298/A2 u) posuzována a žádosti bylo vyhověno.

# **Žádosti o posouzení**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Poskytovatel** | **Počet zaslaných žádostí** | **Počet posuzovaných žádostí** |
| Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy | 3 | 3 |
| Ministerstvo průmyslu a obchodu | 4 | 3 |
| Zlínský kraj | 1 | 1 |
| Ministerstvo vnitra | 1 | 1 |
| Akademie věd České republiky | 1 | 1 |
| Žádosti zaslané v rozporu s postupem 298/A2 | 4 | 0 |
| **Celkem** | **14** | **9** |

Žádosti zaslané v rozporu s postupem 298/A2 nevyhověly požadavku uvedenému v části 3 odst. 4 Postupu při posuzování výzkumných organizací, že

„4) Subjekt doručí poskytovateli veškeré podklady k prokázání splnění kritérií posuzování v termínu, který stanoví návazně poskytovatel. Podklady subjekt poskytovateli předá všechny v elektronické podobě včetně čestných prohlášení, jejichž originály uchovává poskytovatel. Poskytovatel posoudí správnost a úplnost podkladů a případně vyzve subjekt k jejich doplnění. Úplné podklady pouze v elektronické podobě poskytovatel postoupí Radě.“.

Ostatní žádosti tomuto požadavku Postupu vyhověly.

# **Právní subjektivita posuzovaných subjektů**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **MŠMT** | **MV** | **MPO** | **Zlínský kraj** | **AV ČR** |
| **Veřejná výzkumná instituce** |  |  |  |  | 1 |
| **Rozpočtová organizace** |  |  |  |  |  |
| **Příspěvková organizace** |  |  |  | 1 |  |
| **Zapsaný spolek** | 1 |  |  |  |  |
| **Společnost s ručením omezeným** |  |  | 3 |  |  |
| **Vysoká škola** | 1 |  |  |  |  |
| **Zapsaný ústav** | 1 | 1 |  |  |  |
| **Obecně prospěšná společnost.** |  |  |  |  |  |
| **Státní podnik** |  |  | 1 |  |  |

# Výsledek posouzení - rekapitulace

Na základě posouzení splnění kritérií dle Postupu se navrhuje, aby Rada vydala doporučení Subjekt by mohl být považován za výzkumnou organizaci, neboť podle názoru Rady splňuje podmínky definice "výzkumné organizace“ u posuzovaných subjektů dle tabulky „Výsledek posouzení – tabulka“.

Dále se doporučuje vyhovět žádosti Akademie věd České republiky o provedení změny názvu v souvislosti s organizační změnou a zřízením nástupnické organizace. Podstatou změny je zánik Centra pro výzkum globálních změn, v.v.i. rozdělením a vznik nástupnické organizace Ústav výzkumu globální změny, v.v.i.

V Případě Výzkumného a vývojového ústavu dřevařského byly podklady zaslané prostřednictvím Ministerstva průmyslu a obchodu natolik nepřehledné, že je nebylo možno posoudit. Ministerstvo průmyslu a obchodu bylo požádáno mailem o sjednání schůzky se zástupci posuzované organizace. V tomto případě nebylo tedy možné připravit návrh doporučení. Předpokládá se, že návrh doporučení bude Radě předložen na její prosincové zasedání.

# Výsledek posouzení - tabulka

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Předkladatel** | **Název posuzovaného subjektu** | **Samostatná právní subjektivita** | **Hlavní cíl - nezávislé provádění nehospodářské činnosti** | | | | | **Reinvestice zisku z transferu znalostí** | **Neuplatnění přednostního práva přístupu k výsledkům** | **Oddělené účetnictví nehospodářských činností** | **Vnitřní předpis pro nakládání s výsledky** | **Posouzení nehospodářských činností** | **Výsledek posouzení** |
|  |  | **1** | ***Výsledek posouzení kritéria 2*** | ***2/a1*** | ***a2/*** | ***2/a3*** | ***2/b*** | **3** | **4** | **5** | **6** | **2.2** |  |
| MŠMT | Česká ornitologická společnost | Splněno | Splněno | N | A | A | N | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
|  | Tertiary Education & Research Institution, z.ú. | Splněno | Splněno | N | A | A | N | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
|  | Vysoká škola finanční a správní, a.s. | Splněno | Splněno | A | A | A | A | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
| MPO | ATMOS vývoj, s.r.o. | Splněno | Splněno | N | A | A | N | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
|  | Centrum průmyslového výzkumu Techlab, s.r.o. | Splněno | Splněno | N | A | A | A | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
|  | Techem CZ, s.r.o. | Splněno | Splněno | N | A | A | N | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
|  | Výzkumný a vývojový ústav dřevařský, s.p. | Splněno |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| MV | Znalecký ústav bezpečnosti a ochrany zdraví, z.ú. | Splněno | Splněno | N | A | A | N | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |
| Zlínský kraj | Hvězdárna Valašské Meziříčí | Splněno | Splněno | A | Č | A | N | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | Splněno | ANO |

1. Úřední věstník Evropské unie ze dne 26. června 2014, L 187 [↑](#footnote-ref-1)
2. Úřední věstník Evropské unie ze dne 26. června 2014, C 198 [↑](#footnote-ref-2)
3. Nařízení Komise (EU) č. 702/2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie prohlašují určité kategorie podpory v odvětvích zemědělství a lesnictví a ve venkovských oblastech za slučitelné s vnitřním trhem; Úřední věstník Evropské unie ze dne 1. července 2014, L 193 [↑](#footnote-ref-3)