**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k Návrhu nařízení vlády o zápisu do seznamu výzkumných organizací**

# Důvod předložení návrhu nařízení vlády

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy rozeslalo prostřednictvím elektronické knihovny e-KLEP do mezirezortního připomínkového řízení **„Návrh nařízení vlády o zápisu do seznamu výzkumných organizací“**. Legislativní zmocnění k předložení návrhu nařízení vlády je dán zákonem č. 194/2016 Sb., kterým došlo s účinností od 1. července 2017 ke změně zákona č. 130/2002 Sb. K tomuto datu nabyl účinnosti nový § 33a, kterým se zřizuje seznam výzkumných organizací a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy bylo zmocněno k přípravě prováděcího předpisu v § 33a odst. 10 zákona č. 130/2002 Sb.: „10) Kritéria splnění podmínek pro zápis výzkumné organizace do seznamu a způsob jejich posuzování, podmínky pro změny v zápisu a výmaz ze zápisu, obsah sbírky listin a způsob vykazování příjmů z transferu znalostí61) výzkumných organizací zapsaných v seznamu, prováděného pro účely tohoto zákona, stanoví prováděcí právní předpis.“.

# Předmět úpravy

Návrh nařízení vlády o zápisu do seznamu výzkumných organizací upravuje v souladu se zákonným zmocněním kritéria pro splnění podmínek pro zápis výzkumné organizace do seznamu a způsob jejich posuzování, podmínky pro změny v zápisu a pro výmaz ze seznamu, obsah sbírky listin a způsob vykazování příjmů z transferu znalostí výzkumných organizací.

Členění právního předpisu odpovídá zákonnému zmocnění.

# Projednání Radou pro výzkum, vývoj a inovace

Návrh nařízení vlády nebyl zaslán přímo Radě pro výzkum, vývoj a inovace, ale „pouze“ místopředsedovi vlády pro vědu, výzkum a inovace jako členovi vlády. Předkladatel odůvodnil tento postup tím, že „Z legislativních pravidel, ani jiných předpisů nevyplývá povinnost projednat legislativní materiály s RVVI.“ Rada upozorňuje předkladatele, že dle § 35 odst. 2 písm. i) zákona č. 130/2002 Sb. Rada zabezpečuje „i) pracování stanovisek k materiálům předkládaným vládě za oblast výzkumu, vývoje a inovací,“. Proto nelze zaměňovat zaslání materiálu v mezirezortním připomínkovém řízení členovi vlády a zaslání materiálu Radě pro výzkum, vývoj a inovace, která není součástí mezirezortního připomínkového řízení. Rada tento pokus považuje za snahu bránit jí v plnění zákonné povinnosti.

Vzhledem k tomu, že materiál nebyl Radě pro výzkum, vývoj a inovace předložen ke stanovisku v souladu s § 35 odst. 2 písm. i) zákona č. 130/2002 Sb., pozvala Rada na své 323. zasedání náměstka ministryně školství, mládeže a tělovýchovy a požádala jej o informace k předloženému návrhu a zejména k návaznosti stávajícího seznamu výzkumných organizací, vedeného Radou pro výzkum, vývoj a inovace, který má doporučující charakter, a seznamem výzkumných organizací, vedeného Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy podle správního řádu. Rada vzala řečené informace pouze na vědomí. Následně byly připomínky k návrhu nařízení vlády předloženy Sekcí pro vědu a výzkum Úřadu vlády České republiky standardní cestou do e-KLEP.

Hlavními připomínkami Sekce pro vědu a výzkum byly

* nevyjasněná návaznost stávajícího postupu a nového postupu, neboť od 1. července 2017 nebude možné se dle návrhu řídit stávajícím seznamem vedeným Radou pro výzkum, vývoj a inovace, a nový seznam výzkumných organizací, spravovaným Ministerstvem ve správním řízení nebude ještě naplněn, a
* absence kritérií pro splnění podmínek pro zápis výzkumné organizace do seznamu výzkumných organizací a způsob jejich posouzení v souladu se zákonným zmocněním.

Rada se podruhé zabývala návrhem nařízení vlády o zápisu do seznamu výzkumných organizací na svém 324. zasedání a konstatovala, že

* návrh nařízení vlády o zápisu do seznamu výzkumných organizací měl být v souladu s § 35 odst2 písm. i) zákona č. 130/2002 Sb. předložen Radě pro výzkum, vývoj a inovace ke stanovisku, neboť jde o „materiál předkládaný vládě za oblast výzkumu, vývoje a inovací“ a odvolání předkladatele na Legislativní pravidla vlády nelze akceptovat,
* návaznost stávajícího postupu a nového postupu byla dostatečně vysvětlena v obecné části důvodové zprávy v textu „Zápisem do seznamu výzkumných organizací se deklaruje, že tato organizace naplňuje definici výzkumné organizace. Pro účely toho, zda se jedná o výzkumnou organizaci, pak takový zápis nemá konstitutivní účinky, což ani s ohledem na znění nařízení č. 651/2014 a zákona č. 130/2002 Sb. mít nemůže. Právní status výzkumných organizací posouzených Radou pro výzkum, vývoj a inovace se tedy dnem 1. července 2017 nezmění.“, což lze za současného stavu, kdy zákonné zmocnění nedává předkladateli prostor pro přijetí plnohodnotného přechodného ustanovení, považovat za dostatečné vysvětlení,
* do zvláštní části důvodové zprávy byl ke zdůvodnění § 3 doplněn příkladný výčet dokumentů, kterými lze prokázat požadované skutečnosti.

Rada však považuje za důležité, aby do zdůvodnění § 2 ve zvláštní části důvodové zprávy byly doplněny i příklady jiných institucí než pouze veřejné vysoké školy, veřejné výzkumné instituce nebo fakultní nemocnice. I když jde jen o výčet demonstrativní, výběr příkladů může vzbuzovat dojem, že např. s výzkumnými institucemi aplikovaného výzkumu se nepočítá. Dále Rada upozorňuje na to, že soustředění demonstrativního výčtu pouze na instituce zřízené veřejným zřizovatelem může v období vývoje posuzovací praxe poškodit zejména sektor aplikovaného výzkumu a že takový jednostranný pohled není v souladu s velmi širokou definicí výzkumné organizace uvedenou v nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem.

# Závěr

Rada

**s odvoláním** na nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem, zejména pak na širokou definici výzkumné organizace uvedenou v tomto nařízení Komise,

**s respektem** k rozsahu zákonného zmocnění pro Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, uvedeném v § 33a zákona č. 130/2002 Sb., kterým se stanoví rozsah údajů zapisovaných do seznamu výzkumných organizací a s ohledem na termín nabytí účinnosti tohoto ustanovení k 1. červenci 2017,

**s ohledem** na potřebu překlenout bez zbytečného odkladu nejistotu mezi seznamem výzkumných organizací, vedeného dosud Radou, který má doporučující charakter, a seznamem výzkumných organizací spravovaným Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy podle správního řádu,

**s ohledem** na doplnění důvodové zprávy jak v obecné části, tak ve zvláštní části, a to v míře, která se zřetelem z rozsahu zákonného zmocnění dostatečně reaguje na zásadní připomínky Sekce pro vědu a výzkum Úřadu vlády České republiky,

**s ohledem** na povinnost Rady předkládat podle § 35 odst. 2 písm. i) zákona č. 130/2002 Sb. stanoviska k materiálům předkládaným vládě za oblast výzkumu, vývoje a inovací, přičemž není nikde uvedeno, že legislativních dokumentů se tato povinnost Rady netýká,

**konstatuje,** že předkladatel tím, že nepředložil návrh nařízení vlády ke stanovisku Radě odděleně od mezirezortního připomínkového řízení, neumožnil plnit Radě její zákonem danou povinnost,

avšak vzhledem k tomu, že se podařilo na jednání Rady projednat návrh nařízení vlády ještě před jeho předložením vládě, a protože předkladatel provedl dostatečné úpravy důvodové zprávy a materiálu, **bere na vědomí** předložený materiál s připomínkou a **doporučuje vládě** po zapracování připomínky materiál schválit.

V Praze dne 31. března 2017