**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu   
Mezirezortní koncepce podpory bezpečnostního výzkumu ČR 2017-2023 s výhledem do roku 2030**

1. **Důvod předložení návrhu**

Návrh Mezirezortní koncepce podpory bezpečnostního výzkumu ČR 2017-2023 s výhledem do roku 2030 (dále jen Koncepce) se předkládá ke stanovisku Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen Rada) v souladu s ustanovením § 35 odst. 2 písm. i) zák. č. 130/2002 Sb., podle nějž Rada zpracovává stanoviska k materiálům předkládaným vládě za oblast výzkumu, vývoje a inovací.

Ministr vnitra předmětnou koncepci předkládá vládě na základě usnesení Bezpečnostní rady státu (dále jen BRS) č. 24 ze dne 3. května 2017.

V usnesení BRS č. 24 ze dne 3. května 2017 uloženo místopředsedovi vlády pro vědu, výzkum a inovace zohledňovat specifické potřeby rozvoje podpory bezpečnostního výzkumu při regulaci problematiky výzkumu, vývoje a inovací na národní úrovni, což je rovněž zákonný podklad pro zpracování stanoviska Radou.

Koncepce je obsáhlým koncepčním dokumentem nahrazujícím dosavadní Meziresortní koncepci bezpečnostního výzkumu ČR do roku 2015, schválenou usnesením vlády ze dne 28. června 2008 č. 743, jejíž hodnocení schválila dne 8. června 2015 usnesením č. 32 BRS.

Návrh Koncepce přináší obecný rámec pro systematický rozvoj bezpečnostního výzkumu, jakožto jedné z částí politiky výzkumu, vývoje a inovací, avšak realizované ve prospěch bezpečnostního systému ČR. Jde o základní dokument řídící poskytování státní podpory na aplikovaný výzkum, experimentální vývoj a inovace v oblasti bezpečnosti. Povaha tohoto materiálu je nadresortní a pokrývá široké množiny témat na různých rozhodovacích úrovních, vychází z platné Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací a syntetizuje řadu strategických a koncepčních dokumentů z oblasti bezpečnostní politiky. Cílem předkládané Koncepce je vytvoření stabilního, efektivního a strategicky řízeného systému bezpečnostního výzkumu.

1. **Způsob předložení návrhu**

Návrh Koncepce je předložen Radě pro výzkum, vývoj a inovace dopisem ministra vnitra.

1. **Soulad návrhu Koncepce se strategickými a koncepčními dokumenty pro oblast výzkumu, vývoje a inovací**

Rada hodnotí soulad Koncepce s následujícími dokumenty:

* Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016 až 2020, která byla schválena usnesením vlády ze dne 17. února 2016 č. 135 (dále jen „NP VaVaI“);
* Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje   
  a inovací, které byly schváleny usnesením vlády ze dne 19. července 2012   
  č. 552 (dále jen „Priority VaVaI“) a Implementací Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, která byla schválena usnesením vlády ze dne 31. července 2013 č. 569;
* Rámcem společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (2014/C 198/01-29) a Nařízením Komise (EU) č. 651/2014.
* Národní výzkumnou a inovační strategií pro inteligentní specializaci (RIS3), jejíž aktualizovaná verze byla schválena vládou dne 11. 7. 2016 usnesením č. 634

Rada konstatuje, že Koncepce neobsahuje žádná ustanovení, která jsou v rozporu s uvedenými dokumenty.

1. **Souhrnné věcné zhodnocení návrhu Koncepce Radou**

Sepětí bezpečnosti a inovací je společenským trendem, vztah mezi výzkumem a bezpečností má strategický charakter. Potřeba definovat koncepci pro bezpečnostní výzkum[[1]](#footnote-1) vyplývá z meziresortní povahy dané problematiky, která umísťuje bezpečnostní výzkum na průsečík environmentálního, ekonomického a společenského kontextu udržitelného rozvoje. Předložená koncepce pokrývá Prioritní oblast 6 – Bezpečná společnost Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

Cílem Koncepce je vytvoření stabilního, efektivního a strategický řízeného systému bezpečnostního výzkumu v ČR.

Předkládaný dokument přináší obecný rámec pro systematický rozvoj systému státní podpory pro bezpečnostní výzkum, vývoj a inovace, jakožto jedné součásti politiky výzkumu, vývoje a inovací. Na základě evaluačních podkladů Koncepce definuje následující cíle rozvoje systému podpory bezpečnostního výzkumu:

* Prohlubování společenského přínosu podpory bezpečnostního výzkumu
* Flexibilní podpora
* Iniciace mezinárodních aktivit
* Efektivní partnerství
* Odpovědný výzkum a vývoj
* Udržitelný systém podpory

Tyto cíle jsou rozpracovány do 18 dílčích témat a 59 opatření. Plán realizace opatření definuje nejen odpovědnosti za realizaci a koncové termíny, ale také, kde je to vhodné, milníky realizace. Dokument předpokládá spolupráci řady partnerů, přičemž přesně definuje rozdělení rolí a odpovědností za jednotlivá opatření. Koncepce slouží zároveň jako cestovní mapa pro aktivity Ministerstva vnitra (a dalších) pro podporu a využití potenciálu vědy a výzkumu ke kontinuálnímu rozvoji schopností bezpečnostního systému.

Koncepce klade důraz na kooperaci jak na národní, tak i mezinárodní úrovni.

Koncepce detailně řeší adekvátní finanční zajištění a stanovuje rozpočtový rámec, který respektuje limitní možnosti státního rozpočtu. Koncepce uvádí, že vysoká míra specializace, zásadní role resortních výzkumných organizací a podíl malých a středních podniků předurčují podporu bezpečnostního výzkumu k relativně nízké míře finanční spoluúčasti a limitní absorpční kapacitě[[2]](#footnote-2).

Konkrétně návrh za optimální hladinu finančního zabezpečení považuje 900 000 tis. Kč účelové podpory ročně a 135 000 tis. Kč institucionální podpory ročně. Cílem je dosažení těchto saturačních hladin a stabilizace v dlouhodobém horizontu. Součástí koncepce jsou požadavky na zahájení programů podpory aplikovaného výzkumu IMPAKT a TRANSFER v souladu s ustanovením § 5 a) odst. 6 zák. č. 130/2002 Sb., které slouží k naplnění definovaných cílů.

Navrhovaný materiál vhodně navrhuje personální zajištění bezpečnostního výzkumu. Koncepce je dlouhodobě udržitelná díky systému učení ze zkušeností. Proces učení ze zkušeností má být institucionalizován cestou metodiky, která vymezí proces, úkoly a kompetence, cíle procesu a stanoví kontrolní body ostatních procesů, při kterých bude vyhodnocení zkušeností uplatněno.

Koncepce stanovuje detailní systém hodnocení o stavu systému podpory bezpečnostního výzkumu.

1. **K materiálu předkládanému na jednání vlády**

Podle článku IV. Jednacího řádu vlády musí materiál předkládaný na jednání vlády obsahovat tyto náležitosti: obálku, návrh usnesení, předkládací zprávu, vlastní materiál a tiskovou zprávu. Dokument splňuje předepsané náležitosti.

1. **Připomínky a doporučení Rady**

* Rada doporučuje v budoucnu těsnější spolupráci při implementaci RIS3 strategie v tématech bezpečnostního výzkumu, konkrétně spolupráci inovačních platforem pro bezpečnost konstituovaných ministerstvem vnitra a národních inovačních platforem vytvořených pro realizaci RIS3 strategie při Úřadu vlády.

1. **Závěr**

Rada

1. konstatuje, že předložený návrh Koncepce je plně v souladu se strategickými dokumenty VaVaI,
2. schvaluje předložený materiál.

11. května 2017

1. Bezpečnostním výzkumem se rozumí výzkumné, vývojové a inovační činnosti, jejichž cílem je identifikace, prevence, příprava a ochrana proti nezákonným jednáním nebo jednáním úmyslně poškozujícím (evropské) společenství, lidské bytosti, organizace nebo struktury, hmotné i nehmotné statky a infrastruktury, včetně zajištění operační kontinuity po takovém jednání a zmírnění jeho důsledků. - Definice bezpečnostního výzkumu podle European Security Research Advisory Board [↑](#footnote-ref-1)
2. Absorpční kapacita vyjadřuje míru schopnosti státu využít prostředky poskytované z fondů Evropské unie. [↑](#footnote-ref-2)