**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu na změnu Programu podpory aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje DELTA**

1. **Způsob předložení návrhu**

Předseda Technologické agentury České republiky Ing. Petr Očko, Ph.D. se obrátil dopisem ze dne 5. dubna 2017 č. j. 9312/2017-OKP na místopředsedu vlády pro vědu, výzkum a inovace a předsedu Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) MVDr. Pavla Bělobrádka, Ph.D., MPA, s žádostí o projednání návrhu na změnu programu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje DELTA (dále jen „Program“) a požádal o jeho projednání na zasedání Rady.

Přílohou zaslaného dokumentu byla Závěrečná zpráva průběžného hodnocení programu DELTA.

1. **Důvod předložení návrhu**

Návrh na změnu Programu TA ČR je předložen ke Stanovisku Rady v souladu s § 5 zákona č. 130/2002 Sb. o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů.

Požadavky na prodloužení doby trvání Programu a zabezpečení odpovídajících prostředků na jeho další realizaci vyplynuly z hlavních závěrů průběžného hodnocení, které TA ČR vypracovala v polovině doby trvání Programu.

1. **Způsob projednání návrhu**

Materiál byl projednán a stanovisko Rady schváleno na 326. zasedání Rady, konaném dne 26. května 2017.

1. **Souhrn k Programu**

Program byl schválen usnesením vlády ze dne 28. srpna 2013 č. 668. Je zaměřen na podporu spolupráce v aplikovaném výzkumu a experimentálním vývoji prostřednictvím společných projektů podniků a výzkumných organizací podporovaných TA ČR a významnými zahraničními technologickými a inovačními agenturami či jinými obdobnými institucemi, se kterými má či bude mít TA ČR v době vyhlášení veřejné soutěže ve výzkumu, vývoji a inovacích navázánu spolupráci.

Cílem Programu je zvýšit množství výsledků aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje, které budou úspěšně zavedeny do praxe a posílit tak konkurenceschopnost ČR. Podporovány jsou zejména projekty s interdisciplinárním přístupem, jejichž záměrem je aplikovaný výzkum a experimentální vývoj vedoucí k novému výrobku, postupu či službě. Vybrané projekty zároveň reagují na aktuální či budoucí potřeby dané země.

Každý z účastníků je financován ve své zemi původu. Z prostředků státního rozpočtu mohou být prostřednictvím TA ČR hrazeny pouze náklady účastníků se sídlem v ČR. Maximální výše podpory na projekt je 25 mil. Kč.

K vyloučení možných překryvů s programy mezinárodní spolupráce Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“) jsou podmínky veřejných soutěží stanovovány ve spolupráci s MŠMT v rámci pracovní skupiny pro mezinárodní spolupráci. Mezi TA ČR a MŠMT jsou koordinovány příslušné aktivity tak, aby nedocházelo překryvům u jednotlivých projektů. Zástupci MŠMT jsou také členy odborného poradního orgánu pro hodnocení návrhů projektů.

Program zlepšuje přístup týmů z ČR k mezinárodním znalostem a know-how, zahraničním výzkumným kapacitám a usnadní pronikání na zahraniční trhy. Jeho r**ealizace má pozitivní vliv na zvýšení spolupráce výzkumných organizací a podniků, rozvoj podnikatelského prostředí a posílení konkurenceschopnosti ČR v perspektivních oborech.**

**V rámci Programu byly doposud vyhlášeny čtyři veřejné soutěže, další je plánována v roce 2017.**

**V. K zásadním navrhovaným změnám**

Zásadní navrhované změny Programu se týkají celkových výdajů (navýšení rozpočtu ze 768 mil. Kč na 1870 mil. Kč) a doby trvání (prodloužení doby trvání Programu o šest let).

V předloženém dokumentu jsou zapracovány i další návrhy na změny.

**a) K celkovým výdajům na Program:**

Výdaje z veřejných prostředků na uskutečnění Programu v jednotlivých letech - poskytovatel v návrhu na změnu Programu uvádí **předpokládané výdaje ze státního rozpočtu na roky 2014 až** **2025 ve výši 1870 mil. Kč** *(z toho v roce 2014 ve výši 0 Kč, v roce 2015 ve výši 13 mil. Kč, v roce 2016 ve výši 67 mil. Kč, v roce 2017 ve výši 109 mil. Kč, v roce 2018 ve výši 231 mil. Kč a v letech 2019 a 2020 ve výši 200 mil. Kč, v letech 2021 až 2023 ve výši 250 mil. Kč, v roce 2024 ve výši 200 mil. Kč a v roce 2025 ve výši 100 mil. Kč).*

Celkové výdaje na řešení programu jsou plánovány ve výši 2527 mil.Kč *(z toho v roce 2014 ve výši 0 Kč, v roce 2015 ve výši 18 mil. Kč, v roce 2016 ve výši 91 mil. Kč, v roce 2017 ve výši 147 mil. Kč, v roce 2018 ve výši 312 mil. Kč a v letech 2019 a 2020 ve výši 270 mil. Kč, v letech 2021 až 2023 ve výši 338 mil. Kč, v roce 2024 ve výši 270 mil. Kč a v roce 2025 ve výši 135 mil. Kč).*

**Zásadní připomínka 1:**

V současné době probíhají jednání o návrhu výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2018 se střednědobým výhledem na léta 2019 a 2020 a dlouhodobým výhledem do roku 2024.

Předložený návrh na změnu Programu není v souladu se schváleným rozpočtem ani s jednáními o návrhu výdajů státního rozpočtu na příští období, protože v rámci těchto jednání TA ČR navrhuje od roku 2019 nový program DELTA 2 a stávající program DELTA má být ve stejném roce ukončen tak, jak byl původně schválen vládou.

Rada nesouhlasí s navrženým rozpočtem v tabulce č. 12 Návrhu na změnu Programu, která je sestavena zpětně podle skutečného čerpání finančních prostředků bez ohledu na to, jak mělo jeho financování probíhat (viz návrh výdajů ze státního rozpočtu na Program schválený usnesením vlády ze dne 28. srpna 2013 č. 668).

Rada upozorňuje, že veřejná soutěž měla být podle Programu schváleného vládou poprvé vyhlášena v roce 2013 s termínem poskytování podpory od roku 2014. Nahlédnutím do Informačního systému výzkumu, vývoje a inovací však bylo zjištěno, že v 1. veřejné soutěž byla vyhlášena v roce 2014 a projekty začaly být podporovány až v roce 2015.

Rada požaduje návrh rozpočtu upravit tak, aby byl v souladu s návrhem výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2018 se střednědobým výhledem na léta 2019 a 2020 a dlouhodobým výhledem do roku 2024.

Rada upozorňuje, že financování Programu musí být zajištěno dle možností státního rozpočtu.

**Zásadní připomínka 2:**

Přestože byl původní rozpočet Programu snížen na základě usnesení vlády k návrhům výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, vývoj a inovace o cca 170 mil. Kč a dopady tohoto opatření nemohla TA ČR ovlivnit a nelze je ani přesně vymezit, došlo k rozdílnému čerpání již v prvních dvou letech jeho trvání.

Rada souhlasí s tvrzením, že snížení financování Programu ze státního rozpočtu má bezesporu vliv na počty podpořených projektů, účastníků veřejných soutěží a očekávaných výsledků, ale považuje za vhodné, aby v Závěrečné zprávě průběžného hodnocení programu DELTA bylo uvedeno alespoň přibližně (procentuálně) celkové omezení úspěšnosti již vyhodnocených veřejných soutěží.

**b) K prodloužení doby trvání programu**

TA ČR v návrhu na změnu trvání programu předpokládá jeho prodloužení o šest let, tj. nově by měla být doba trvání stanovena v letech 2014 – 2025.

**Zásadní připomínka 3:**

Rada nesouhlasí s prodloužením doby trvání Programu. Vzhledem k omezení úspěšnosti Programu, které nebylo způsobeno TA ČR, Rada doporučuje prodloužení doby trvání Programu o dva roky, přičemž v posledním roce (2021) bude Program řádně vyhodnocen.

**c) K názvu Programu**

V předloženém návrhu na změnu Programu TA ČR uvádí, že Program má název „Program aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje DELTA.“

**Zásadní připomínka 4:**

Rada upozorňuje, že Program má podle usnesení vlády ze dne 28. srpna 2013 č. 668 název: „Program podpory spolupráce v aplikovaném výzkumu a experimentálním vývoji prostřednictvím společných projektů technologických a inovačních agentur DELTA“ a pod tímto názvem je také evidován v Informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací s přiděleným kódem TF.

Podle § 5 odst. 3 zákona č. 130/2002 Sb. o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací se návrh na změnu programu předkládá, pokud poskytovatel hodlá zvýšit nebo snížit celkové výdaje na program nebo podprogram o více než 20 %, změnit povolenou intenzitu podpory, změnit dobu trvání programu, nebo změnit cíle programu.

Pokud by se připustil jiný název Programu, nemohlo by jít o změnu Programu, ale o zcela nový program výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

Rada žádá o zachování názvu programu.

**V. K dalším navrhovaným změnám**

**d) K části 6. Zaměření Programu**

V návrhu na změnu Programu je v části 6. Zaměření Programu oproti Programu z prvního odstavce odstraněn text: *„…se kterými má/bude mít TA ČR v době vyhlášení veřejné soutěže navázánu spolupráci*“.

**Zásadní připomínka 5:**

Rada požaduje doplnění původního textu do Programu.

**Poznámka:**

Rada upozorňuje, že v rámci budoucího programu typu DELTA by měly být určeny prioritní země, do kterých bude spolupráce směrována.

**e) K části 9. Kritéria splnění cílů programu**

TA ČR v návrhu na změnu Programu upravuje zásadním způsobem indikátory Programu. Zvyšuje se minimální počet podpořených projektů (z 60 na 150) a zavádí indikátory minimálního počtu aplikovaných výstupů, a počtu mezinárodní vazeb realizovaných mezi účastníky projektů v rámci Programu, ale celkově se počet indikátorů snižuje z devíti na šest.

Dále Rada konstatuje, že indikátory programu nejsou dobře nastaveny.

**Zásadní připomínka 6:**

Rada nesouhlasí s navrženou úpravou indikátorů Programu.

Prvním důvodem je skutečnost, že podle stanovených indikátorů bude probíhat závěrečné hodnocení Programu a zásah do indikátorů v průběhu Programu nebude zárukou objektivního hodnocení.

**Připomínka:**

Rada doporučuje v části 13. návrhu na Změnu programu nahradit termín „míra podpory“ termínem „intenzita podpory“.

**VI. K dokumentu předkládanému na jednání vlády**

Předložený dokument neobsahuje veškeré náležitosti materiálu předkládaného na jednání vlády.

Rada žádá o doplnění materiálu před předložením na jednání vlády.

* K návrhu usnesení vlády

Rada žádá upravit bod I. návrhu usnesení vlády na: *„Vláda schvaluje k návrhu na změnu programu podpory aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje DELTA, uvedený v části III. materiálu. Financování programu bude zajištěno dle možností státního rozpočtu“.*

* K předkládací zprávě:

Rada žádá upravit Předkládací zprávu ve smyslu připomínek.

**VII. Závěr**

Rada

a) schvaluje stanovisko k návrhu na změnu Programu podpory aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje DELTA,

b) ukládá sekci VaVaI zaslat stanovisko TA ČR,

c) v zájmu zachování kontinuity žádá předsedu TA ČR o přípravu nového programu navazujícího na program DELTA a jeho předložení Radě do září 2017.

V Praze dne 26. května 2017