**Návrh stanoviska Rady pro výzkum, vývoj a inovace k Návrhu programu průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje TREND**

1. **Způsob předložení návrhu**

Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále jen „MPO“) předkládá Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) v souladu s § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací) ve znění pozdějších předpisů návrh programu průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje TREND (dále jen „program“).

1. **Důvod předložení a projednání návrhu Radou**

Poprvé byl program projednán a stanovisko Rady schváleno na 329. zasedání Rady, které se konalo dne 27. října 2017.

Ve stanovisku z 329. zasedání Rada zdůraznila potřebu systematické alokace finančních prostředků na podporu aplikovaného výzkumu a uložila sekci pro vědu, výzkum a inovace (dále jen „VaVaI“) svolat jednání s MPO a Technologickou agenturou České republiky za účasti zástupců Rady, na kterém budou vyjasněny problematické otázky případného překryvu a podmínky pro přípravu návrhu výdajů státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace. Účastí na tomto jednání pověřila členy Rady – doc. Havlíčka, Dr. Palíška, doc. Machana, prof. Jurajdu a Mgr. Markse.

Rada dále požádala MPO o dopracování programu podle výsledků jednání, zejména o vyjasnění případných duplicit s aktivitami jiných poskytovatelů a jeho dopad na stabilitu systému podpory aplikovaného výzkumu, tak aby návrh úpravy programu mohla Rada znovu projednat na svém zasedání v listopadu 2017.

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí náležitosti programu ve smyslu § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací na nové programy výzkumu, experimentálního vývoje a inovací takto:

1. Identifikační údaje Programu:

* Název programu je „TREND“.
* Rada přiděluje programu pro účely evidence v informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací identifikační kód*: „TW“.*
* Doba trvání programu se předpokládá v letech 2019 – 2026 (8 let).
* Program je členěn na tři podprogramy.
* Poskytovatelem podpory je MPO.

1. Celkové výdaje na uskutečnění programu a podprogramů, z toho výdaje z veřejných prostředků s uvedením výdajů státního rozpočtu s jejich členěním v jednotlivých letech:

Výše plánovaných celkových výdajů bude činit 24 196 mil. Kč *(z toho v jednotlivých letech: 963 mil. Kč v roce 2019, 2 424 mil. Kč v roce 2020, 3 831 mil. Kč v roce 2021, 4 822 mil. Kč v roce 2022, 5 116 mil. Kč v roce 2023, 3 812 mil. Kč v roce 2024, 2 303 mil. Kč v roce 2025 a 926 mil. Kč v roce 2026).*

**Výdaje ze státního rozpočtu budou činit celkem 15 485 mil. Kč** *(z toho v jednotlivých letech: 616 mil. Kč v roce 2019, 1 552 mil. Kč v roce 2020, 2 452 mil. Kč v roce 2021, 3 086 mil. Kč v roce 2022, 3 274 mil. Kč v roce 2023, 2 439 mil. Kč v roce 2024, 1 474 mil. Kč v roce 2025 a 593 mil. Kč v roce 2026).*

Výdaje na uskutečnění podprogramu 1:

Výše plánovaných celkových výdajů na podprogram 1 bude činit 17 017 mil. Kč *(z toho v jednotlivých letech: 677 mil. Kč v roce 2019, 1 705 mil. Kč v roce 2020, 2 694 mil. Kč v roce 2021, 3 391 mil. Kč v roce 2022, 3 598 mil. Kč v roce 2023, 2 681 mil. Kč v roce 2024, 1 620 mil. Kč v roce 2025 a 652 mil. Kč v roce 2026).*

Výše plánovaných výdajů **ze státního rozpočtu** bude činit 11 061 mil. Kč *(z toho v jednotlivých letech: 440 mil. Kč v roce 2019, 1 108 mil. Kč v roce 2020, 1 751 mil. Kč v roce 2021, 2 204 mil. Kč v roce 2022, 2 339 mil. Kč v roce 2023, 1 742 mil. Kč v roce 2024, 1 053 mil. Kč v roce 2025 a 424 mil. Kč v roce 2026).*

Výdaje na uskutečnění podprogramu 2:

Výše plánovaných celkových výdajů bude činit 4 641 mil. Kč *(z toho v jednotlivých letech: 185 mil. Kč v roce 2019, 465 mil. Kč v roce 2020, 735 mil. Kč v roce 2021, 925 mil. Kč v roce 2022, 981 mil. Kč v roce 2023, 731 mil. Kč v roce 2024, 442 mil. Kč v roce 2025 a 178 mil. Kč v roce 2026).*

Výše plánovaných výdajů **ze státního rozpočtu** bude činit 3 017 mil. Kč *(z toho v jednotlivých letech: 120 mil. Kč v roce 2019, 302 mil. Kč v roce 2020, 478 mil. Kč v roce 2021, 601 mil. Kč v roce 2022, 638 mil. Kč v roce 2023, 475 mil. Kč v roce 2024, 287 mil. Kč v roce 2025 a 116 mil. Kč v roce 2026).*

Výdaje na uskutečnění podprogramu 3:

Výše plánovaných celkových výdajů bude činit 2 166 mil. Kč *(z toho v jednotlivých letech: 86 mil. Kč v roce 2019, 217 mil. Kč v roce 2020, 343 mil. Kč v roce 2021, 432 mil. Kč v roce 2022, 458 mil. Kč v roce 2023, 341 mil. Kč v roce 2024, 206 mil. Kč v roce 2025 a 83 mil. Kč v roce 2026).*

Výše plánovaných výdajů **ze státního rozpočtu** bude činit 1408 mil. Kč *(z toho v jednotlivých letech: 56 mil. Kč v roce 2019, 141 mil. Kč v roce 2020, 223 mil. Kč v roce 2021, 281 mil. Kč v roce 2022, 298 mil. Kč v roce 2023, 222 mil. Kč v roce 2024, 134 mil. Kč v roce 2025 a 54 mil. Kč v roce 2026).*

1. Vymezení způsobilých nákladů, nejvyšší povolená intenzita podpory a její odůvodnění a další povinnosti stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie

Způsobilé náklady jsou vymezeny ve shodě se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, a dále v případě podpory v režimu veřejné podpory podle kategorie podpory, tj. v souladu s Nařízením **Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem** dle čl. 25, odst. 3, písm. a), b), d) e), (dále jen „Nařízení“):

Nejvyšší povolená intenzita podpory na projekt - je uvedena (dle kategorie účastníků u podprogramu 1 činí 60 %, 80 % u podprogramů 2 a 3.

1. Specifikace cílů programu spolu s jejich odůvodněním a způsobem jejich dosažení, kritéria splnění cílů programu, srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí a očekávané výsledky a přínosy programu – uvedeno

Cílem programu je udržovat a rozvíjet dlouhodobou konkurenceschopnost průmyslu České republiky a Evropské unie, a to na základě technických inovací, které budou vyvinuty za využití domácích výzkumných kapacit.

Vedlejším cílem je posílení orientace výzkumných organizací (dále jen „VO“) v ČR na aplikovaný výzkum konkurenceschopný mezinárodně, tj. ve smyslu jeho přínosů pro průmysl a společnost, což v dlouhodobější perspektivě napomůže větší samostatnosti VO v oblasti jejich financování (získáváním významnějších prostředků od podnikatelského sektoru nebo ze zahraničních zdrojů).

Specifickým cílem je nastartování a rozvoj výzkumně-inovačních aktivit ve strukturálně postižených regionech ČR, kterými se rozumí Karlovarský kraj, Moravskoslezský kraj a Ústecký kraj (dále také jen „KVK, MSK a ÚK“).

Program je členěn do tří podprogramů.

Podprogram 1 „Technologičtí lídři“ je zaměřen na podporu využívání výsledků VaV pro vlastní podnikatelskou činnost (zefektivnění výroby, zavádění nových výrobků či služeb), a to za prvé u podniků, které již mají zkušenosti s realizací výzkumu a vývoje vlastními kapacitami (skrze stabilizaci a další rozvoj jejich výzkumných oddělení), za druhé u podniků, které mají zkušenost s nákupem VaV služeb od výzkumných organizací, ale zatím nerozvinuly vlastní VaV činnost.

Podprogram 2 „Regionální“ je určen pro nastartování a rozvoj výzkumně-inovačních aktivit ve strukturálně postižených regionech ČR se specifickým zaměřením na priority definované krajskými RIS3 strategiemi.

Podprogram 3 „Nováčci“ míří na nastartování vlastních výzkumných a vývojových aktivit u podniků, které doposud nerealizovaly na pravidelné bázi vlastní VaV aktivity ani nákup VaV služeb od výzkumných organizací.

Kritéria splnění cílů programu – v průběhu implementace programu budou sledovány základní indikátory výstupů, jejichž předpokládané hodnoty jsou uvedeny v tabulce v části 15. Hodnocení Programu.

Z uvedené tabulky vyplývá, že v rámci programu bude podpořeno celkem 1099 projektů, z nichž bude 93 % úspěšně dokončeno a vznikne celkem 1649 hlavních výsledků.

Na základě doporučení, které vyplynulo z ex-ante vyhodnocení programu, poskytovatel zpracuje již na začátku implementace programu dostatečně podrobnou metodiku pro sledování a vyhodnocení úspěšnosti programu, respektive jeho jednotlivých podprogramů.

Očekávané výsledky a přínosy – předpokládá se dosažení alespoň jednoho hlavního výsledku VaV z následujících druhů aplikovaných výsledků podle Informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací: F - užitný nebo průmyslový vzor, G - prototyp, funkční vzorek, R - software, Z - poloprovoz, ověřená technologie, P - patent. V rámci řešení projektů mohou být dosahovány a budou sledovány také další (vedlejší) druhy výsledků, pokud přispívají k naplnění cílů projektu a podprogramu.

U ukončených projektů budou sledovány přínosy na základě reportingu příjemců podpory o dosažených výsledcích a ekonomických přínosech z jejich realizace, konkrétně vliv na hospodářské výkony a zaměstnanost u realizátora, podíl na exportní výkonnosti atd.

1. Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů – v části 7. Podprogramy návrhu programu se uvádí, že konkrétní podmínky prokázání způsobilosti stanoví poskytovatel v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací vždy v zadávací dokumentaci veřejné soutěže.
2. Způsob a kritéria hodnocení návrhů projektů – je obsahem části 11 návrhu programu.

Návrhy projektů budou komplexně hodnoceny v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Pro hodnocení návrhů projektů přijatých do veřejné soutěže ustaví poskytovatel odborný poradní orgán – Radu programu. Každý návrh projektu bude hodnocen nejméně dvěma odbornými posudky nezávislých oponentů.

Mezi navrhovaná obecná kritéria hodnocení patří naplnění cílů programu a podprogramu, soulad zaměření projektu se stanovenými věcnými prioritami, odborná a ekonomická způsobilost uchazeče, technicko – ekonomická úroveň a komplexnost navrhovaného řešení, aktuálnost a potřebnost projektu a vhodnost jeho podpory z veřejných prostředků, přiměřenost časového plánu a finančních požadavků, naplnění účinné spolupráce, uplatnění výsledků.

Předpokládá se, že jako binární budou hodnocena kritéria: soulad zaměření projektu se stanovenými věcnými prioritami (NPOV, RIS3), odborná a ekonomická způsobilost uchazeče, přiměřenost časového plánu a finančních požadavků, naplnění účinné spolupráce.

Pro jednotlivé podprogramy a soutěže bude v zadávací dokumentaci vždy stanoveno, která z výše uvedených kritérií budou hodnocena jako binární (tj. klasifikována pouze jako splněná či nesplněná), a která budou bodována a tím i určující pro pořadí projektů.

1. Právní rámec veřejné podpory, podle něhož budou veřejné prostředky poskytovány – uvedeno.

Program bude realizován podle:

* Zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (dále jen “zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací”), ve znění pozdějších předpisů;
* Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem, ve znění Nařízení Komise (EU) č. 2017/1084 ze dne 14. června 2017;
* Rámce pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací – Úřední věstník Evropské unie C 198, 27. června 2014;
* a podle ostatních souvisejících předpisů.

**Program je vyňat z oznamovací povinnosti podle čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, neboť splňuje podmínky Nařízení Komise.**

V rámci Programu je vyloučeno vyplacení jednotlivé podpory ve prospěch podniku:

* vůči němuž byl v návaznosti na rozhodnutí Komise, jímž je podpora prohlášena za protiprávní a neslučitelnou s vnitřním trhem, vystaven inkasní příkaz, který je nesplacený.
* v obtížích ve smyslu čl. 2 odst. 18 Nařízení Komise.
* Pokud jeden podnik obdrží v rámci programu veřejnou podporu vyšší než 500 tis. EUR, budou informace o příjemci a jemu poskytnuté podpoře (v rozsahu dle přílohy III Nařízení) zveřejněny na centrální webové stránce ve smyslu čl. 9 Nařízení.

Program vychází z Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016 – 2020, a to zejména z opatření č. 18 a č. 19, jichž je MPO gestorem.

Program naplňuje Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, a to zejména prioritu č. 1 „Konkurenceschopná ekonomika založená na znalostech“ a prioritu č. 2 „Udržitelnost energetiky a materiálových zdrojů“.

Program je také v souladu s dokumentem Implementace Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, který byl přijat usnesením vlády ze dne 31. července 2012 č. 569.

Prostřednictvím programu bude také realizována Iniciativa Průmysl 4.0 schválená usnesením vlády ze dne 24. srpna 2016 č. 729.

Zaměření programu je zároveň orientováno na priority identifikované v aktualizované Národní a výzkumné inovační strategii pro inteligentní specializaci České republiky schválené usnesením vlády ze dne 11. července 2016 č. 634, (dále jen „RIS3 strategie)“.

Program reaguje na dva problémové okruhy identifikované v RIS3 strategii ČR – Podnikání a inovace a Výzkum a vývoj.

1. **Připomínky Rady**

**Zásadní připomínky:**

1. K programu, části 1. Název programu: MPO v programu uvádí, že „prostředky na realizaci programu TREND od roku 2019 jsou uvedeny ve střednědobém výhledu Návrhu výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2018 se střednědobým výhledem na léta 2019 a 2020, schváleném usnesením vlády ze dne 22. května 2017 č. 385“. Ve zmiňovaném Návrhu výdajů schváleném UV č. 385/2017 je však tento program nazván „TRIO 2“. Rada tímto žádá MPO o změnu názvu programu v předkládaném materiálu na „TRIO 2 (TREND)“ a stručné vysvětlení geneze, aby bylo patrné, že se jedná o jeden a tentýž program. K názvu programu: Rada žádá o důsledné používání definice aplikovaného výzkumu dle § 2 odst. 1 písm. b zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, v platném znění. Z tohoto důvodu Rada žádá o nahrazení pojmu „průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje“ pojmem „aplikovaného výzkumu“ v názvu programu. V této souvislosti Rada žádá rovněž o úpravu pojmu v předkládací zprávě a návrhu usnesení vlády.
2. K programu, části 3 Doba trvání programu: Rada navrhuje zkrácení programu na dobu 6 let. S ohledem na zkrácení doby programu Rada požaduje snížení celkového rozpočtu programu.
3. K programu, části 7 Podprogramy: Radou nesouhlasí s vytvořením samostatného regionálního podprogramu (Podprogram 2 „Regionální) a žádá jeho odstranění. Návrh programu správně odkazuje na priority krajů obsažené v RIS3. Návrh programu nemá k intervencím v oblasti VaVaI přistupovat na základě územního principu, nýbrž na základě sektorového přístupu (sektorů národního hospodářství), tj. podporou témat strukturálně postižených regionů obsažených v RIS3 (krajských a národní), a to prostřednictvím veřejných soutěžích s celostátní působností. Z tohoto důvodu je samostatný regionální podprogram zcela nadbytečný.
4. K programu, části 8. Výdaje na Program: Usnesením vlády č. 385/2017 je pro program TRIO 2 schválena v letech 2019 a 2020 nižší alokace, než jak je uvedeno v programu. Program je spojen s požadavkem na navýšení prostředků ze státního rozpočtu v kapitole MPO na VaVaI od roku 2019. Rada upozorňuje, že v případě schválení programu vládou budou prostředky na jeho financování zařazeny do návrhu výdajů MPO a projednávány v rámci přípravy státního rozpočtu na VaVaI na rok 2019 způsobem stanoveným zákonem č. 130/2002 Sb. Financování bude probíhat dle aktuálních možností státního rozpočtu. Výdaje nad rámec aktuálně schválených výhledů dle usnesení vlády ze dne  385/2017 ve znění usnesení 674/2017 nelze garantovat. Na 329. jednání RVVI byly projednány dopady usnesení vlády č. 674 ze dne 25. 9. 2017, kterým se mění usnesení vlády č. 385/2017. Konečný rozpočet programu TRIO 2 (TREND) bude upřesněn při přípravě rozpočtu na rok 2019 s výhledem na roky 2020 a 2021, která bude zahájena v listopadu 2017.

*Pozn. MPO uvádí, že program bude možné v omezené variantě realizovat i v případě, že nebude vyjednáno navýšení prostředků nad platný střednědobý výhled na roky 2019 – 2020.*

1. K dokumentu předkládanému na jednání vlády

##### Předložený dokument neobsahuje podle článku IV. Jednacího řádu vlády veškeré náležitosti materiálu předkládaného na jednání vlády (chybí obálka, návrh usnesení a tisková zpráva).

Rada žádá o doplnění materiálu.

Připomínka:

1. K programu, části 2, právní rámec Programu:

Rada doporučuje, aby z věty: „*Program TREND reaguje na dva problémové okruhy identifikované v RIS3 strategii ČR“* bylo vypuštěno slovo *„dva“*, které je vzhledem k počtu klíčových oblastí změn matoucí.

1. **Závěr**

Rada

* + 1. schvaluje upravené stanovisko, ve smyslu připomínek členů Rady k dokumentu „Návrh programu průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje TREND“,
    2. požaduje zapracování připomínek uvedených ve Stanovisku,
    3. doporučuje vládě schválit návrh programu po zapracování připomínek obsažených ve stanovisku Rady a připomínek vzešlých meziresortního připomínkového řízení,
    4. žádá
    5. MPO, aby intervence financované programem TREND řešilo komplementárně s intervencemi programu Technologické agentury „Národní centra kompetence" prostřednictvím Národních inovačních platforem RIS3,
    6. Technologickou agenturu ČR, aby ve spolupráci s MPO při přípravě nových programů zohlednila program TREND,
    7. MPO dopracovat v součinnosti s Komisí pro hodnocení výsledků v návrhu programu principy hodnocení programu TREND a předložit je Radě nejpozději 9. února 2018 jako podklad k dalšímu jednání o navýšení výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, experimentální vývoj a inovace,
    8. konstatuje že,

1. v aktuálním střednědobém výhledu na roky 2019 a 2020 a v dlouhodobém výhledu výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, experimentální vývoj a inovace na roky 2021 - 2024 je možné na program TREND alokovat maximálně 5 mld. Kč, včetně zohlednění změn spolufinancování OP PIK,
2. případné další navýšení rozpočtu na program TREND bude řešeno v rámci jednání při přípravě návrhu výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2019.
   * 1. ukládá Sekci VaVaI zaslat stanovisko Ministerstvu průmyslu a obchodu,

V Praze dne 24. listopadu 2017