**Zadání pro aktualizaci Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016 – 2020**

# Východiska aktualizace

Usnesením ze dne 17. února 2016 č. 135 k Národní politice výzkumu, vývoje a inovací na léta 2016 – 2020 (dále jen („NP VaVaI“) uložila vláda předsedovi Rady předložit vládě zprávu o hodnocení plnění opatření NP VaVaI do 31. prosince 2018 a aktualizovanou NP VaVaI do 31. prosince 2020.

Úkol aktualizovat NP VaVaI byl schválen na jednání Rady pro výzkum, vývoj a inovace jako bod 332/A1 dne 2. února 2018. Harmonogram aktualizace NP VaVaI byl schválen předsednictvem Rady dne 9. února 2018.

## Národní politika výzkumu, vývoje a inovací na léta 2016 – 2020

Platná NP VaVaI má 5 strategických cílů, dělených na řadu cílů specifických.

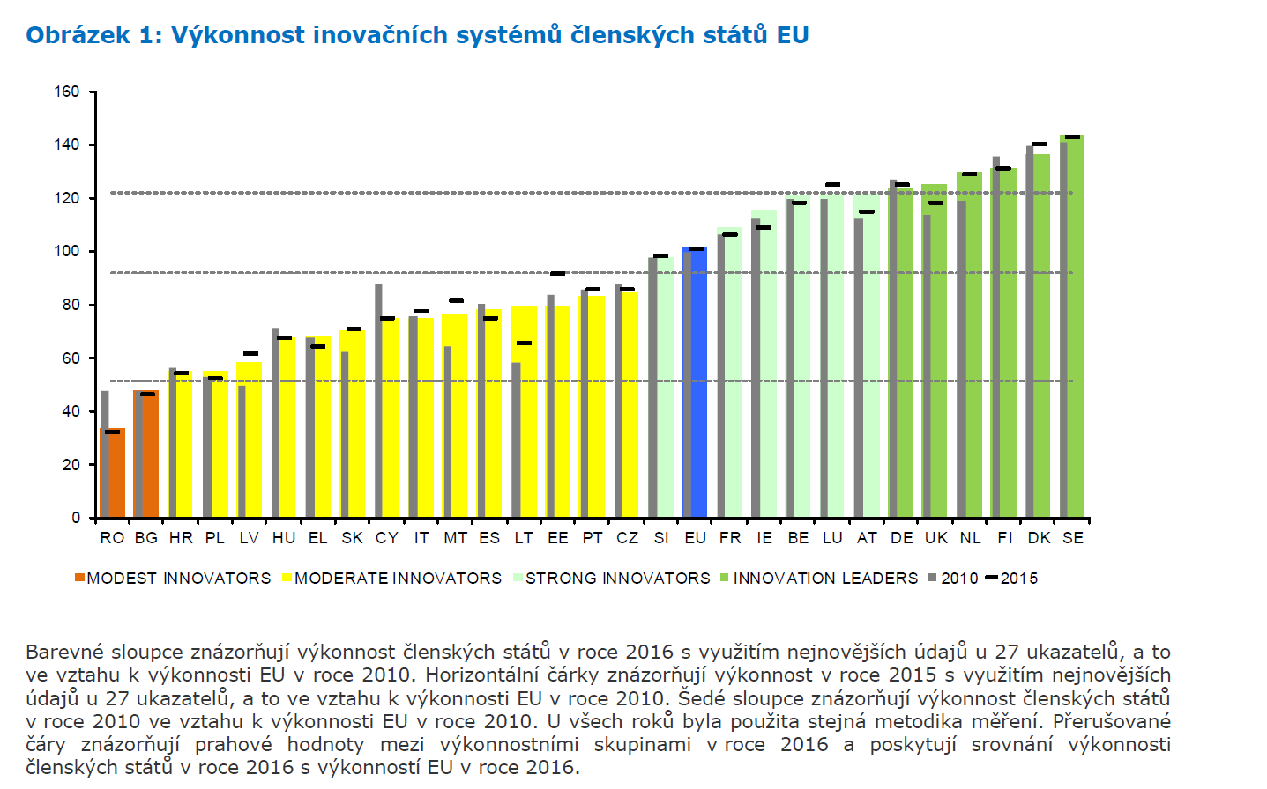
**S výjimkou strategického cíle 1, jehož hlavní náplní bylo zřídit nové ministerstvo pro výzkum, zůstanou strategické cíle 2 až 5 nadále aktuální až do roku 2020.**

Strategické cíle NP VaVaI jsou uvedeny v příloze 1.

## European Innovation Scoreboard 2017

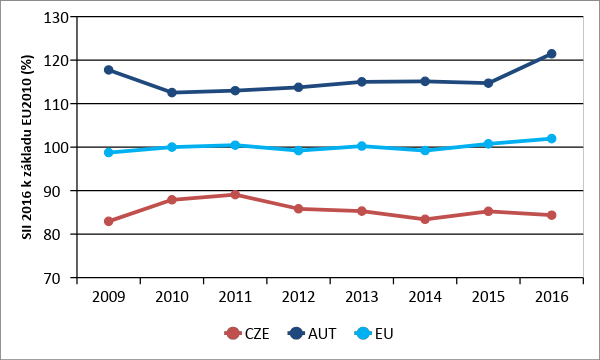
Podle European Innovation Scoreboard 2017 náleží Česká republika do skupiny “moderate innovators”.[[1]](#footnote-1)

Z obrázku č. 1 vyplývá, že Česká republika je nejlepší z této skupiny. Od vyšší skupiny „strong innovators“ ji dělí pouze velmi málo.



Podle European Innovation Scoreboard se ***souhrnný inovační index České republiky mezi roky 2010 a 2016 zhoršil o 3,5 %***. Zatím se neprojevily účinky masivních investic do nových kapacit VaVaI v posledních letech.

**Obrázek 2: Vývoj složeného inovačního indikátoru v letech 2010 až 2016[[2]](#footnote-2)**



**Tabulka 1 - Vývoj souhrnného inovačního indikátoru celého systému ve výzkumu, vývoji a inovacích v letech 2010 – 2016 k průměru EU v roce 2010 + hodnoty indexu 2010/2016[[3]](#footnote-3)**

|  |  |
| --- | --- |
| Země | Změna |
| Belgie | Nárůst o 1,4 % (120/121) |
| Rakousko | Nárůst o 8,9 % (113/121) |
| ČR | Pokles o 3,5 % (88/84) |

V celkovém výkonu zůstává ČR pod průměrem EU, i když v mnoha ohledech je možné vysledovat vzestupnou tendenci, která však stále nedovoluje zařadit ČR mezi „strong innovators“. Výsledky, které jsou k dispozici, ještě nezahrnují dopad nově implementovaných nástrojů jako je Metodika 2017+, Programy TA ČR cílící na propojení mezi veřejnou a soukromou sférou, Akční plán pro rozvoj lidských zdrojů a genderové rovnosti ve výzkumu, vývoji a inovacích v ČR na léta 2018 až 2020 atd.

## European Semester: Commission’s Diagnosis of the Czech R&D System

Evropská komise upozorňuje v aktuální analýze z ledna 2018[[4]](#footnote-4) na tři okruhy problémů, jejichž řešení je pro další rozvoj důležité:

* Nedostatek vysoce kvalifikovaných odborníků,
* Nedostatečná spolupráce veřejného výzkumného sektoru a podniků,
* Nízká efektivita a výkonnost veřejného výzkumného sektoru.

Kvalita veřejné výzkumné základny je nezbytná pro podporu inovačního podnikání založeného na znalostech a pro přilákání přímých zahraničních investic do VaVaI a do byznysu založeného na znalostech. Ve spojení s vysoce kvalifikovanou pracovní silou vytváří příležitosti pro spolupráci a pro inovační podnikání.

## Shrnutí

Z profilu České republiky vyplývá několik skutečností, které významně snižují výkonnost systému VaVaI. Jsou to následující

***Nízká kvalita českého VaVaI*** – v České republice vzniká značné množství vědeckých publikací, které jsou světovou vědeckou komunitou málo citovány[[5]](#footnote-5). To svědčí o málo aktuálních a originálních tématech (česká věda až na výjimky neposouvá hranice poznání v jednotlivých vědních oborech), které nepřitahují pozornost.

***Nedostatečné investice do určité části podpory VaVaI*** – Česká republika vydává stále více veřejných finančních prostředků na VaVaI, ale ***nedostává se rizikového kapitálu***, což může mít dopad na komercializaci výsledků a na inovační činnosti.

Přes významný a velmi rychlý nárůst soukromých i veřejných výdajů na VaVaI v posledních letech se stále poukazuje na ***nedostatečnou dlouhodobou spolupráci akademického a podnikatelského sektoru***.

# Cíl aktualizace

**S využitím strategických cílů NP VaVaI 2 až 5 vytvořit podmínky pro přestup České republiky ze skupiny “moderate innovators” do skupiny “strong innovators” nad průměr EU.**

Pro změnu situace, opakovaně indikované Evropskou komisí i podrobnými údaji publikovanými v Analýze stavu výzkumu, vývoje a inovací v České republice jsou navrženy tři základní okruhy / klíčové aktivity, na které je třeba se při aktualizaci NP VaVaI soustředit, aby došlo ke splnění strategických cílů NP VaVaI:

1. ***excelence / kvalita výzkumu*** jako předpoklad pro posun českého hospodářství k hospodářství s vyšší přidanou hodnotou a posun českých výzkumných institucí v mezinárodním srovnání;
2. ***podpora aplikovaného výzkumu a podpora výzkumného a inovačního ekosystému***, zajišťující celkový systémový pohled a jako nezbytně nutná podmínka na všech úrovních pro zvýšení kvality výzkumu, spolupráce a uplatnění výsledků v praxi;
3. ***mezinárodní spolupráce*** jako významný nástroj pro zvýšení kvality výzkumu a vývoje jako celku i kvality získaných výsledků výzkumu, vývoje a inovací;
4. ***řízení a koordinace oblasti výzkumu, vývoje a inovací***;
5. ***lidské zdroje a kvalita vzdělávacího systému***, motivace v celém spektru VaVaI.

Mimo tento výčet se navrhuje přijmout ***opatření strukturální povahy*** v oblasti uspořádání státní správy, hodnocení výkonnosti výzkumu (včetně kontrolních mechanismů) nebo legislativní opatření.

# Úkoly pro aktualizaci NP VaVaI

1. Vyhodnotit strategické a specifické cíle NP VaVaI a navrhnout jejich případné změny.
2. Vyhodnotit opatření NP VaVaI a potvrdit jejich platnost nebo navrhnout jejich změny či jejich zrušení z důvodu neaktuálnosti, nebo navrhnout nová opatření, snížit jejich počet a navrhnout jejich hodnocení.
3. Provést kontrolu indikátorů uvedených v příloze 2 NP VaVaI a prověřit jejich aktuálnost, vypovídací schopnost a jednoznačnost vzhledem k hodnocení pokroku cílů NP VaVaI.
4. Aktualizovat text NP VaVaI v kontextu organizačních změn v řízení systému VaVaI, k nimž došlo s účinností od 1. ledna 2018 v Úřadu vlády České republiky a od 1. dubna 2018 v Úřadu vlády České republiky a Ministerstvu průmyslu a obchodu.
5. Aktualizovat principy začlenění agentur TA ČR a GA ČR do národního systému VaVaI, jejich kompetence a úkoly.
6. Soustředit se na řešení kritických bodů systému VaVaI, které omezují jeho rozvoj ve směru zlepšení pozice ČR v European Innovation Scoreboard.

# Opatření na podporu implementace některých klíčových aktivit uvedených v části 2

K excelenci / kvalitě výzkumu:

* Postupné, nicméně rychlé, zvyšování náročnosti GA ČR na úroveň výsledků základního výzkumu u podpořených projektů a jejich využitelnosti pro navazující aplikovaný výzkum,
* Implementace Metodiky hodnocení 2017+ jako nástroje pro řízení výzkumných organizací a podporu kvalitativních změn u dosahovaných výsledků VaV,

K podpoře aplikovaného výzkumu

* Zlepšení spolupráce resortních ministerstev a TA ČR, zejména pak MPO, MD, MŽP a TA ČR, včetně legislativní změny,
* Využití strategie inteligentní specializace (RIS3) jako nástroje pro stanovení priorit aplikovaného výzkumu a vývoje; nová RIS3 strategie pro příští programovací období,

K mezinárodní spolupráci

* Koncepce dle MŠMT,

K řízení a koordinaci

* Implementace Národní center kompetence,
* Řízení a koordinace aplikovaného výzkumu a vývoje,

K podpoře rozvoje lidských zdrojů

* Implementace Akčního plánu rozvoje lidských zdrojů.

# Příprava nové Národní politiky VaVaI pro období po roce 2020

Platnost stávající Národní politiky VaVaI je stanovena na období do roku 2020 včetně. Pro další programovací období bude nutné připravit nový strategický dokument.

Harmonogram bude stanoven tak, aby nová národní politika byla vládě předložena přibližně na konci roku 2019.

# Pracovní skupina

Bude ustavena společná pracovní skupina složená ze zástupců RVVI (zpravodajové Ing. Palíšek, Ing. Kouřil, dr. Baran), Odboru poradců a analýz (Ing. Rut Bízková), Odboru Rady pro výzkum, vývoj a inovace, MŠMT a MPO.

Pracovní skupina bude pověřena jak přípravou aktualizace stávající Národní politiky VaVaI, tak přípravou návrhu nové Národní politiky VaVaI pro období po roce 2020.

Pracovní skupina se bude při přípravě aktualizace řídit harmonogramem schváleným předsednictvem Rady dne 9. února 2018. Harmonogram přípravy nové Národní politiky VaVaI pro období po roce 2020 bude navržen pracovní skupinou a předložen Radě ke schválení.

V průběhu přípravy aktualizace budou probíhat konzultace se zainteresovanými subjekty, kterými jsou

* Akademická sféra, tj. reprezentace vysokých škol a Akademie věd České republiky,
* Ostatní poskytovatelé účelové nebo institucionální podpory VaVaI,
* Zástupci aplikovaného výzkumu a vývoje a podnikatelské sféry.

První schůzka pracovní skupiny se předpokládá na červen 2018.

**Příloha č. 1**

# Přehled strategických cílů NP VaVaI

|  |  |
| --- | --- |
| **Strategický cíl 1: Vytvořit stabilní, efektivní, strategicky řízený a finančně udržitelný systém VaVaI** | Zefektivnit strategické řízení politiky VaVaI, koordinaci v systému řízení VaVaI a spolupráci mezi všemi klíčovými aktéry, kteří se podílejí na tvorbě a implementaci politiky VaVaI. Strategicky a koordinovaně řízený systém VaVaI by měl zároveň přispět k dlouhodobě udržitelnému financování VaVaI v České republice |
| **Strategický cíl 2: Vytvořit stabilní kvalitní sektor výzkumných organizací připravených a otevřených pro spolupráci a sdílení znalostí** | Zvýšit efektivitu a kvalitu výzkumu a vývoje a otevřenost veřejného výzkumného systému pro mezinárodní spolupráci i spolupráci s aplikačním sektorem. |
| **Strategický cíl 3: Vytvořit systém vzájemně spolupracujících podniků, výzkumných organizací, veřejné správy a dalších aktérů přinášející nové zdroje a znalosti pro inovace** | Zvýšit tvorbu poznatků využitelných v inovacích produktů a  procesů s vysokou přidanou hodnotou a pro potřeby veřejné správy, které přispějí k růstu konkurenceschopnosti podniků a socioekonomickému rozvoji České republiky. Dalším cílem je vytvořit účinné vazby mezi veřejným výzkumem a uživateli výsledků výzkumu a vývoje, a stimulovat dlouhodobou a strategicky orientovanou spolupráci výzkumných organizací se subjekty aplikační sféry. |
| **Strategický cíl 4: Zvýšit inovační výkonnost podniků v České republice posílením výzkumných aktivit a  zaváděním nových technologií a postupů směřujících k zefektivnění podnikových procesů** | Posílit výzkumné a inovační aktivity domácích podniků (zejména malých a středních), zvýšit inovační výkonnost podniků a dosáhnout toho, aby se výzkum a vývoj a jeho výsledky staly nejvýznamnějším zdrojem konkurenceschopnosti podniků a přispěly k socioekonomickému rozvoji České republiky. |
| **Strategický cíl 5: Strategicky zacílit podporu aplikovaného výzkumu na aktuální a potenciální budoucí potřeby podniků a společnosti** | Strategicky zacílit podporu aplikovaného výzkumu včetně aplikovaného výzkumu pro potřeby centrální státní správy do oblastí s vysokým potenciálem pro využití jeho výsledků v inovacích, které budou posilovat konkurenceschopnost podniků v České republice a pomohou naplňovat existující či možné budoucí potřeby společnosti. |

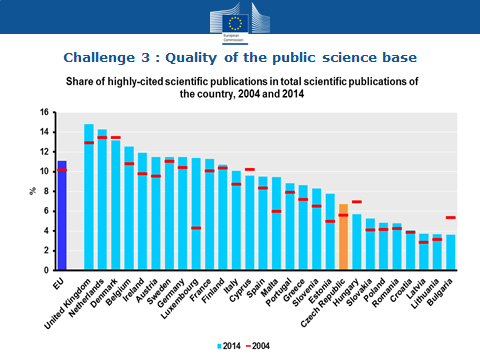
**Příloha č. 2**

# Porovnání hodnot dílčích indikátorů souhrnného inovačního indexu (Česká republika „CZE“ a Rakousko „AUT“)



Zdroj: vlastní zpracování dle EIS 2017

**Příloha č. 3**



Zdroj: European Semester: Commission’s Diagnosis of the Czech R&D System. Leden 2018.

1. Členské státy se na základě svého průměrného skóre výkonnosti vypočteného pomocí složeného ukazatele – souhrnného inovačního indexu – řadí do čtyř různých výkonnostních skupin. Dánsko, Finsko, Německo, Nizozemsko, Švédsko a Spojené království jsou vynikajícími inovátory s jasně vyšší inovační výkonností, než je průměr EU. Belgie, Francie, Irsko, Lucembursko, Rakousko a Slovinsko jsou silnými inovátory s výkonností nad průměrem EU nebo se mu blížícím. Výkonnost České republiky, Estonska, Chorvatska, Itálie, Kypru, Lotyšska, Litvy, Maďarska, Malty, Polska, Portugalska, Řecka, Slovenska a Španělska je nižší než průměr EU. Tyto země jsou mírnými inovátory. Bulharsko a Rumunsko jsou slabými inovátory a jejich inovační výkonnost je značně pod průměrem EU. [↑](#footnote-ref-1)
2. Zdroj: Vlastní zpracování dle European Innovation Scoreboard 2017 [↑](#footnote-ref-2)
3. Zdroj: European Innovation Scoreboard 2017 [↑](#footnote-ref-3)
4. European Semester: Commission’s Diagnosis of the Czech R&D System. Leden 2018. [↑](#footnote-ref-4)
5. Viz příloha č. 3. [↑](#footnote-ref-5)