

## PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

### k návrhu programu

### Strategická podpora rozvoje bezpečnostního výzkumu ČR 2019 - 2028 (IMPAKT 1)

---

Ministerstvo vnitra předkládá návrh programu „Strategická podpora rozvoje bezpečnostního výzkumu ČR 2019 – 2028 (IMPAKT 1)“ (dále jen „*Program*“; kód – bude přidělen Radou pro výzkum, vývoj a inovace), který bude realizován formou veřejných soutěží ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích. *Program* je zpracován v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „*zákon* č. 130/2002 Sb.“) a Rámcem pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - Úřední věstník Evropské unie 2014/C 198/01-29 (dále jen „*Rámec Společenství*“) a navazujícími právními úpravami systému podpory výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. *Program* bude dále realizován podle Nařízení Komise (EU) č. 651/2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem – Úřední věstník Evropské unie L 187, 26. června 2014 (dále jen „*Nařízení*“), ve znění pozdějších předpisů a podle ostatních souvisejících předpisů. *Program* je vyňat z oznamovací povinnosti podle čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, neboť splňuje podmínky *Nařízení*.

Posláním *Programu* je podpořit výzkumné a vývojové aktivity v oblasti bezpečnosti státu a jeho občanů v souladu s charakteristickými potřebami bezpečnostního systému, jak je vymezují platné strategické a koncepční materiály bezpečnostní politiky, které shrnuje Meziresortní koncepce podpory bezpečnostního výzkumu ČR 2017 - 2023 (dále jen „*Meziresortní koncepce*“, MV, 2017) a Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (dále jen „*Národní priority*“). Vzhledem k provázanosti dokumentu *Meziresortní koncepce*, *Národní priority* a Národní výzkumné a inovační strategie pro inteligentní specializaci České republiky je komplementarita *Programu* zřejmá.

Cílem *Programu* je dosažení takové poznatkové, technologické a technické úrovně, která umožní České republice získat, osvojovat si, udržovat a rozvíjet specifické schopnosti potřebné pro zajištění bezpečnosti státu a jeho občanů. *Program* vytváří podmínky pro využití a rozvoj potenciálu akademického a veřejného výzkumného sektoru, které zajišťují synergickou a dlouhodobou výzkumnou podporu bezpečnostního systému ČR.

Podpora bude zaměřena na plnění prioritních cílů bezpečnostního výzkumu. Jedná se zejména o:

- efektivní zásah, ve kterém budou rozvíjeny zájmové oblasti:
  - včasná výstraha a situační přehled,
  - efektivní intervence,
  - vyšetřování incidentů,
- adaptabilní bezpečnostní systém, ve kterém budou rozvíjeny zájmové oblasti:
  - bezpečnostní politika a krizové řízení,
  - vnitřní schopnosti součástí bezpečnostního systému,
  - management bezpečnostních informací.

*Program* podporuje projekty, které mají charakter aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

V oblasti vědní politiky a strategie směřuje *Program* k naplňování priorit Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací na léta 2016 - 2020 (dále jen „*Národní politika*“), zejména přispívá k plnění následujících cílů: a) posílení institucionální základy aplikovaného výzkumu; b) zefektivnění šíření a sdílení znalostí z výzkumných organizací; c) zvýšení internacionalizace výzkumného prostředí v ČR; d) zajištění kvalitních lidských zdrojů pro výzkum. Svou úlohu plní *Program* také v Akčním plánu rozvoje lidských zdrojů pro výzkum, vývoj a inovace a genderové rovnosti ve výzkumu, vývoji a inovacích v ČR na léta 2018 až 2020, kde *Program* přispívá v rámci cíle 5 (posílení mezinárodní a mezisektorové mobility pracovníků/pracovnic výzkumných organizací ČR) k plnění opatření 5.1 (implementace programů účelové podpory VaVal zaměřených na podporu mezinárodní mobility výzkumných pracovníků/pracovnic). *Program* je v rámci svého internacionalizačního zaměření plně v souladu s Akčním plánem mezinárodní spolupráce ČR ve výzkumu a vývoji a internacionalizace prostředí výzkumu a vývoje v ČR na léta 2017 – 2020.

*Program* je členěn na tři podprogramy:

- podprogram č. 1 „Rozvoj společných výzkumných projektů“ má za cíl zajistit koordinovanou dlouhodobou výzkumnou podporu schopností bezpečnostního systému. Tento podprogram navazuje na trend vzniku širších skupin subjektů, které spolupracují na různých projektech v rámci dosavadních programů bezpečnostního výzkumu. Příkladem podpořených projektů v rámci podprogramu č. 1 může být společný projekt navazující na sérii projektů, na kterých participovala řada výzkumných organizací, projekt v oblasti kyberkriminality navazující na úspěšné projekty aj.
- podprogram č. 2 „Rozvoj lidských zdrojů pro bezpečnostní výzkum“ je zacílen na podporu rozvoje výzkumných týmů dlouhodobě specializovaných na bezpečnostní výzkum. Tento podprogram je zaměřen na organizace s již existujícím kvalitním zázemím a rozsáhlými obecnými schopnostmi. Příkladem takových projektů může být přijetí zahraničního výzkumníka nebo naopak vyslání českého výzkumníka na stáž na zahraniční instituci (tj. mobilitní fáze), založení výzkumného týmu pod vedením výzkumníka podpořeného v mobilitní fázi (tj. fáze návratová). Především podprogram č. 2 je v synergii s programy MŠMT, je proto nezbytné v rámci efektivního vynakládání veřejných prostředků zajistit výměnu informací mezi MŠMT a MV.
- podprogram č. 3 „Rozvoj iniciativy v bezpečnostním výzkumu“ má za cíl umožnit rozvoj mezinárodních podnětů/aktivit v komunitě bezpečnostního výzkumu. Tento podprogram přispívá k posílení zahraničních vztahů klíčových výzkumných týmů s bezpečnostní specializací a posílení existujících vazeb jednotlivých výzkumníků do podoby institucionální komunikace a spolupráce. Příkladem podpořených projektů může být výměna výzkumných pracovníků, dlouhodobé zajištění přístupu k infrastruktuře partnerských institucí a jejího využívání, dlouhodobá informační podpora mezinárodní spolupráce aj.

Mezi očekávané přínosy *Programu* patří efektivní plnění inovačních potřeb bezpečnostního systému ve výše uvedených prioritách *Meziresortní koncepce*, dále pak prohlubování oborové i aplikované znalostní základy v oblastech relevantních z hlediska dlouhodobých inovačních potřeb bezpečnostního systému. Přínos lze očekávat také ve sjednocení a větší koordinaci výzkumné oblasti, zvýšenou kapacitou perspektivních lidských zdrojů pro bezpečnostní výzkum ve významných českých výzkumných organizacích nebo například zvýšenou iniciativou komunity bezpečnostního výzkumu v mezinárodní spolupráci.

V souladu s právním rámcem *Programu* a v návaznosti na účel jsou způsobilými uchazeči, resp. potenciálními příjemci podpory organizace pro výzkum a šíření znalostí.

Uživatelé výsledků všech podprogramů budou především odborní gestoři projektů z podprogramu č. 1, tedy součástí bezpečnostního systému (např. ozbrojené bezpečnostní

sbory, záchranné sbory, ozbrojené síly, ministerstva, krajské a obecní úřady a další). V některých případech lze za uživatele výsledků označit také širší odbornou veřejnost.

Podpořené projekty budou vyplňovat prostor tam, kde existuje objektivní dlouhodobá potřeba dynamického rozvoje výzkumné agendy, kterou nelze vyplnit jednotlivými projekty, a zároveň neexistuje in-house kapacita nebo kapacita soukromého sektoru, či jsou tyto kapacity příliš roztržštěné. To přispívá k dlouhodobému etablování schopností výzkumné podpory bezpečnostního systému, aniž by docházelo k nadbytečné institucionalizaci nebo zdvojování aktivit.

Podpory a projekty ve vztahu k charakteru potřeb jsou následující:

- produktové inovace a inkrementální vývoj etablovaných technologií a aplikací (další poskytovatelé a nepřímé podpory VaV, tj. mimo působnost MV),
- slibné technologie, slibné nové aplikace, transfer technologií a postupů (ad hoc projekty, tj. ostatní programy MV),
- střednědobé potřeby, vysoce specializované schopnosti (výzkumné programy, tj. podprogram č. 1, podprogram č. 2),
- neopomenutelné potřeby („národní laboratoře“, tj. institucionální podpora).

S ohledem na charakter potřeb tvoří neopomenutelné potřeby financované institucionální podporou jen malou část veškeré podpory a projektů. Střednědobé potřeby a vysoce specializované schopnosti jsou tou oblastí, na kterou jsou zacíleny finanční prostředky z programu.

V rámci vznikajících klastrů dochází prostřednictvím finanční podpory meziinstitucionálních výzkumných programů ke stabilizaci spolupráce zapojených subjektů. Jedná se o doplnění klasického ad hoc projektového přístupu.

Financování *Programu* je plánováno v rámci státního rozpočtu na výzkum, experimentální vývoj a inovace na léta 2019 - 2028 z kapitoly Ministerstva vnitra. Předpokládané celkové výdaje činí 1 900 000 tis. Kč. S ohledem na omezení *Programu* na výzkumné organizace (například vysoké školy, ústavy Akademie věd, výzkumné ústavy aj.) se nepředpokládá spoluúčast z veřejných prostředků. Lze očekávat intenzitu podpory 100 % způsobilých nákladů projektů.

Finanční dopad bude kryt v rámci stávajících limitů střednědobého výhledu rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace v rozpočtové kapitole Ministerstva vnitra.

*Program* je neutrální v oblasti rovných příležitostí a lze předpokládat pozitivní dopad z hlediska udržitelného rozvoje.