**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu programu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací GAMA 2 Technologické agentury České republiky**

1. **Způsob předložení návrhu**

Technologická agentura České republiky (dále jen „TA ČR“) zaslala dopisem ze dne 3. 9. 2018 č. j.: TA ČR/132-12/2018 ke stanovisku Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) návrh na program aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací GAMA 2 (dále jen „program“).

Přílohou programu je Průběžné hodnocení programu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací GAMA (dále jen „GAMA“).

Program se předkládá v souladu s § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, ve znění pozdějších předpisů.

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí splnění požadavků na obsah návrhu nového programu, stanovených § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o výzkumu, experimentálním vývoji a inovací ve znění pozdějších předpisů takto:

1. Identifikační údaje programu, členění na podprogramy, termín vyhlášení a doba trvání

Název programu: Program aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací GAMA 2

Identifikační kód programu: *(bude přidělen po schválení stanoviska Radou)*

Členění na podprogramy: program je členěn na dva podprogramy, které se odlišují způsobem realizace i možnými příjemci podpory.

Poskytovatelem účelové podpory bude podle zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací TA ČR.

Termín vyhlášení a doba trvání programu: Doba trvání programu se předpokládá v letech 2019 – 2021, tj. 3 roky.

Veřejná soutěž v aplikovaném výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích na výběr projektů do podprogramů 1 a 2 bude vyhlášena poprvé v roce 2019 se zahájením poskytování podpory v roce 2019. Následně se předpokládá vyhlášení veřejných soutěží pouze pro podprogram 2, a to v letech 2020 a 2021. Doba trvání projektů nesmí přesáhnout dobu trvání programu.

1. Celkové výdaje na uskutečnění programu, z toho výdaje z veřejných prostředků s uvedením výdajů státního rozpočtu a jejich členění v jednotlivých letech

Celkové výdaje: Předpokládá se, že na program bude vynaloženo **celkem 567, 1 mil. Kč**, *(z toho 184,3 mil. v roce 2019 a 191,4 v letech 2020 a 2021).*

Výdaje ze státního rozpočtu: **550 mil. Kč** *(z toho 180 mil. v roce 2019 a 185 mil. Kč v letech 2020 a 2021).* Roční alokace výdajů na program ze státního rozpočtu jsou vyšší, než jaké uvažuje schválený střednědobý výhled. TA ČR nicméně uvádí v Předkládací zprávě, že tyto výdaje budou pokryty předpokládanými výdaji na financování avizovaného programu GAMA 2 uvedeného ve střednědobém výhledu a z nároků z nespotřebovaných výdajů. TA ČR tedy nepožaduje navýšení výdajů ze státního rozpočtu a dodrží limity střednědobého výhledu stanoveného Radou.

Celkové výdaje na podprogram 1 (dále jen „PP1“) činí 510 mil. Kč *(z toho 170 mil. Kč v letech 2019, 2020 a 2021).*

Výdaje na PP1 ze státního rozpočtučiní 510 mil. Kč *(z toho 170 mil. Kč v letech 2019, 2020 a 2021).*

Celkové výdaje na podprogram 2 (dále jen „PP2“) činí 57,1 mil. Kč *(z toho 14,3 mil. Kč v roce 2019, 21,4 mil. Kč v letech 2020 a 2021).*

Výdaje na PP2 ze státního rozpočtučiní 40 mil. Kč *(z toho 10 mil. Kč v roce 2019 a 15 mil. Kč v letech 2020 a 2021).*

Z neveřejných zdrojů bude na PP2vynaloženo celkem 17,1 mil. Kč *(z toho 4,3 mil. Kč v roce 2019 a 6,4 mil. Kč v letech 2020 a 2021).*

1. Vymezení způsobilých nákladů, nejvyšší povolená intenzita podpory a její odůvodnění a další povinnosti stanovení přímo použitelnými předpisy Evropské unie

Způsobilé a uznané náklady jsou definovány v části 14 návrhu programu. Uchazeč může jako způsobilé náklady navrhnout pouze náklady vymezené v souladu se zákonem podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. V případě podpory v režimu veřejné podpory bude postupováno podle její kategorie, tj. v souladu s Nařízením Komise (ES) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy o fungování EU prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem - Úřední věstník Evropské unie L 187, 26. června 2014 (dále jen „Nařízení“), zejm. čl. 25. Bližší specifikace způsobilých nákladů bude součástí zadávací dokumentace k příslušné veřejné soutěži.

Nejvyšší povolená intenzita podpory je uvedena v části 11 návrhu programu. (V PP1 činí až 100 % celkových uznaných nákladů, v PP2 v případě uplatnění blokové výjimky dle Nařízení až 70 % celkových uznaných nákladů. Intenzita podpory, stanovená jako procento uznaných nákladů projektu, bude vypočtena pro každý programový projekt i pro každého příjemce a dalšího účastníka samostatně podle Nařízení a Rámce pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - Úřední věstník Evropské unie C 198, 27. 6. 2014 (dále jen „Rámec“);

1. Specifikace cílů programu spolu s jejich odůvodněním a způsobem jejich dosažení, kritéria splnění cílů programu, srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí a očekávané výsledky a přínosy programu

Poskytovatel konstatuje, že hlavním cílem programu je podpořit a významně zefektivnit transfer znalostí výzkumu a vývoje, jakožto výsledků dosažených ve výzkumných organizacích a/nebo ve spolupráci mezi výzkumnými organizacemi a podniky, do podoby praktické aplikace umožňující jejich komerční využití a podpořit tak jejich zavedení do praxe.

K cílům programu patří také zajistit tvorbu výsledků VaV vedoucích k inovacím s vysokou pravděpodobností jejich praktického uplatnění a tím stimulovat inovace v aplikační sféře (zejména v malých a středních podnicích) s využitím výsledků VaV vzniklého s podporou veřejných zdrojů ve VO.

Odůvodnění cílů programu – naplnění cílů programu povede k efektivnějšímu využití veřejných prostředků vložených do výzkumu a vývoje a nepřímo k posílení ekonomické výkonnosti výzkumných organizací, růstu konkurenceschopnosti hospodářství a zvýšení kvality života obyvatel ČR.

Dosažení cílů programu – není uvedeno, předpokládá se, že cílů bude dosaženo podporou projektů uchazečů o podporu v jednotlivých veřejných soutěžích.

Kritéria splnění cílů programu - program má být vyhodnocován v souladu s Metodikou hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory platné v době hodnocení programu a dle dalších podmínek stanovených poskytovatelem v rámci průběžného a závěrečného hodnocení programu.

Dosažení cílů programu bude vyhodnocováno také na základě souboru indikátorů, výstupů, výsledků a dopadů určených pro monitorování průběhu plnění programu a hodnocení jeho celkové výkonnosti a úspěšnosti. Tyto indikátory jsou uvedeny v tab. č. 1 návrhu programu.

Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí je uvedeno v části 17 návrhu programu.

Očekávané výsledky a přínosy programu jsou uvedeny v části 9 návrhu programu. Podporovány budou zejména projekty, u kterých se odůvodněně předpokládá dosažení využitelných výstupů, jejichž aplikace přispěje k plnění stanovených cílů programu a k pozitivním společenským (socioekonomickým) dopadům. Program umožní dosažení následujících výstupů: P – patent; G – prototyp, funkční vzorek; Z poloprovoz, ověřená technologie; R – software; F – průmyslový a užitný vzor a O – ostatní výsledky (splňující aplikovatelnost v praxi).

1. Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů a způsob a kritéria hodnocení návrhů projektů jsou uvedeny v části 13 návrhu programu

Podporu projektu v programu mohou obdržet pouze uchazeči, kteří splní podmínky způsobilosti dané § 18 zákona o výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích.

1. Informace o právním rámci veřejné podpory, podle něhož budou veřejné prostředky poskytovány – je uvedena.

Program je zpracován podle zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, Nařízení, Rámce a podle ostatních souvisejících předpisů.

Program je vyňat z oznamovací povinnosti podle čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, neboť splňuje podmínky Nařízení.

1. **Soulad s ostatními koncepčními dokumenty**

Program je v souladu s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016 – 2020 schválenou usnesením vlády ze dne 17. 2. 2016 č. 135, aktualizovanou Národní výzkumnou a inovační strategií pro inteligentní specializaci, schválenou usnesením vlády ze dne 11. 7. 2016 č. 634, principy iniciativy Průmysl 4.0 vzaté na vědomí usnesením vlády č. 729 dne 24. 8. 2016, Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, které byly schváleny usnesením vlády ze dne 17. 7. 2012 č. 552.

1. **Souhrnné věcné zhodnocení návrhu programu Radou**

Předložený program je nástupcem Programu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací GAMA, který byl schválen usnesením vlády ze dne 12. června 2013 č. 455, na období 2014 až 2019, tj. 6 let. Protože tento program, zejména PP2 neplnil své cíle (viz Závěrečná zpráva průběžného hodnocení, příloha 1, str. 15: *„Cíl podprogramu (2) tak nemůže být hodnocen a nelze předpokládat jeho naplnění*“ nepředkládá se návrh na změnu programu, ale nový program.

Program GAMA byl mimo jiné formulován se záměrem pomoci vytvořit systémové podmínky pro připravovaný Národní inovační fond (dále také “NIF”), který měl být jako finanční nástroj připraven v rámci Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost na podporu aktivit zabezpečujících rozvoj transferu technologií a znalostí mezi výzkumnými organizacemi a společnostmi, které mohou výsledky výzkumu uplatnit v praxi.

Protože ustavení NIF bylo odloženo a v současnosti není zcela jasné, jak bude podpora aktivit, které pomohou **zajistit rozvoj transferu technologií a znalostí mezi výzkumnými organizacemi a podniky, které mohou výsledky výzkumu uplatnit v praxi (proof of concept) financována,** vzniká nový program GAMA 2, jenž má zabránit přerušení podpory v oblasti využití výsledků v praxi a podpořit budování systémů komercializace ve výzkumných organizacích do vytvoření uceleného systému podpory výzkumu, vývoje a inovací z národních a evropských zdrojů.

V průběhu tří let trvání programu se očekává celkem 65 podpořených projektů, z nichž bude minimálně 80 % úspěšně ukončeno. S ohledem na zaměření programu se očekává, že 30 projektů bude realizováno ve spolupráci podniků s výzkumnými organizacemi.

Realizace navrhovaného programu bude mít pozitivní vliv na zvýšení spolupráce výzkumných organizací a podniků ve výzkumu, vývoji a inovacích, na rozvoj podnikatelského prostředí a zejména na posílení konkurenceschopnosti České republiky.

**V. Připomínky a doporučení Rady:**

**Zásadní připomínky:**

1. Obecně k návrhu programu

Návrh programu je potenciálně duplicitní s Operačním programem Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost, programem Proof-of-concept. Tuto záležitost je třeba projednat s MPO a výsledek uvést do Předkládací zprávy. O tomto problému se rovněž zmiňuje Průběžné hodnocení programu (viz. Závěrečná zpráva, příloha 1, str. 6 – poznámka pod čarou).

Rada konstatuje, že dokument měl být před předložením ke stanovisku Rady projednán s příslušným odborem MPO. V případě překryvu programů OP PIK a GAMA by bylo vhodnější využít k financování operační program a prostředky státního rozpočtu využít na kofinancování.

1. K části 5 Doba trvání a termíny vyhlášení programu

V návrhu programu je uvedeno, že pro PP2 se očekává vyhlášení veřejných soutěží v letech 2019, 2020 a 2021. Přitom v roce 2021 bude program končit.

V části 12.2 návrhu programu je uvedeno, že nejkratší délka projektu v PP2 se předpokládá 6 měsíců.

Rada dává poskytovateli na zvážení, zda v posledním roce trvání programu je reálné veřejnou soutěž vyhlásit, vyhodnotit, realizovat, ukončit projekty a jejich výsledky předat do Informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

**V případě, že TA ČR na vyhlášení veřejné soutěže v roce 2021 trvá, požaduje Rada v rámci vypořádání připomínek ke stanovisku uvést harmonogram této veřejné soutěže.**

1. K části 7 Cíle programu a jejich odůvodnění

Hlavní cíl programu je totožný s hlavním cílem programu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací GAMA, který byl v loňském roce průběžně vyhodnocen. Na závěry tohoto průběžného hodnocení však návrh programu nereaguje. Z vyhodnocení, které je přílohou návrhu programu GAMA 2 vyplynulo nejen doporučení vypracování návazného programu, ale také řada dalších, které by bylo vhodné zapracovat do specifikace cílů programu GAMA 2 a zejména do PP1.

**Vzhledem k tomu, že každý program i podprogram musí mít svůj jedinečný, specifický a jednoznačně formulovaný cíl, který bude měřitelný a dosažitelný.**

**V této souvislosti Rada upozorňuje, že cíle musí být časově omezené tak, aby jich mohlo být dosaženo za dobu řešení programu a vyhodnotitelné (po ukončení programu bude možné konstatovat, nakolik byly dané cíle splněny).**

1. K části 8. Kritéria splnění cílů programu

Poskytovatel mimo jiné v návrhu programu uvádí, že dosažení cílů programu bude vyhodnocováno v rámci průběžného a závěrečného hodnocení programu.

Průběžné hodnocení je důležitou zpětnou vazbou pro zajištění plnění cílů programu. Je však třeba upozornit, že v souladu s dokumentem Základní principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací, schválené usnesením vlády ze dne 13. května 2015 č. 351 má toto hodnocení smysl pouze tehdy, když je na jeho základě možné hodnocený program upravit. Protože se jedná o tříletý program, ztrácí průběžné hodnocení svůj význam.

**Rada žádá o opravu části 8 návrhu programu ve smyslu připomínky.**

1. K části 8. Kritéria splnění cílů programu

Rada požaduje podrobnější stanovení indikátorů programu tak, aby byl program po jeho skončení vyhodnotitelný, např. stanovení minimálního počtu zavedených poloprovozů a ověřených technologií, minimálního počtu nových a zdokonalených výrobků a služeb uvedených na trh, počet zavedených nových a zdokonalených výrobních postupů, minimální počet ověřených a realizovaných funkčních prototypů na základě uskutečněného experimentálního vývoje atd.

1. K části 9 Očekávané výsledky a přínosy programu

Přínosy programu jsou v návrhu formulovány velmi obecně.

**Rada požaduje do uvedené části v návaznosti na aktualizované cíle programu do návrhu uvést odpovídající přínosy programu (např. co vynaložené prostředky přinesou, zda existují v ČR kapacity schopné výsledků využít atd.)**

1. K části 12

V části 12 je uvedeno : „*PP1 je orientován rovněž na systémovou podporu fáze VaV (iniciace vytvoření obdoby tzv. pre-seed fondu, tedy fondu, který podporuje výzkumné aktivity před realizací výsledku   
v praxi, či před založením firmy za účelem komercializace výsledku“.*

TAČR je ze zákona implementační agenturou a tento návrh není v souladu s nástroji veřejné podpory výzkumu, vývoje a inovací uvedenými v platné právní úpravě. Z role TAČR vyplývá, že by neměl vytvářet prostředí a iniciovat vznik takových finančních nástrojů bez spolupráce s MPO. Nelze vznik programu podmiňovat dosud neexistujícím finančním nástrojem. Pokud je zvažován vztah k nějakému k  takovémuto fondu do budoucna (obdoba tzv. Národního inovačního fondu u programu GAMA) je třeba jednoznačně specifikovat, projednat s MPO a doložit soulad se záměry MPO a vládou schválenými akty v této oblasti, tak aby nebyla ohrožena implementace programu.

1. Připomínka

V 1 řádku na str. 13 v části 17 rada doporučuje nahradit slovo *„textů“* slovem *„testů“.*

1. **Doporučení Rady:**

a) Pro úplnost Rada uvádí, že v konečném schváleném zákonu o státním rozpočtu se mohou alokace na účelovou podporu TA ČR změnit. Financování programu bude zajištěno dle možností státního rozpočtu.

b) Rada upozorňuje, že v roce 2018 by měla být vyhlášena poslední veřejná soutěž programu na podporu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje EPSILON a z tohoto důvodu považuje za vhodné, aby TA ČR předložila návrh programu, který bude na tento program navazovat.

**VI. Závěr**

Rada

* schvaluje stanovisko k návrhu Programu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací GAMA 2,
* Žádá, aby Technologická agentura ČR zapracovala připomínky Rady do návrhu programu obsažené ve stanovisku a znovu předložila na 339. jednání Rady.

Materiál byl projednán a stanovisko Rady schváleno na 338. zasedání Rady, konaném dne 21. 9. 2018.