II.

**PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA**

Ministerstvo zdravotnictví (dále jen „MZ) předkládá vládě České republiky (dále jen „ČR“)   
ke schválení návrh „Programu na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu na léta 2020 – 2028“ (dále jen „Program“), který bude realizován formou veřejných soutěží ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích.

Program je zpracován v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 130/2002 Sb.“); nařízením Komise (EU) č. 651/2014 ze dne   
17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy o fungování EU prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem, Úřední věstník EU L 187 ze dne 26. 6. 2014, str. 1 (dále jen „nařízení Komise“); Rámcem pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - Úřední věstník Evropské unie ze dne 27. 6. 2014, (2014/C 198/01) (dále jen „Rámec“) a podle ostatních souvisejících předpisů.

Program je podle článku 108 odst. 3 Smlouvy o fungování EU vyňat z oznamovací povinnosti, neboť splňuje podmínky nařízení Komise. Program bude realizován v souladu s Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, které byly schváleny usnesením vlády České republiky č. 552 dne 19. července 2012 a v souladu s dokumentem Implementace Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, schváleným usnesením vlády České republiky č. 569, dne 31. července 2013. Program je v souladu s klíčovými oblastmi změn Národní výzkumné a inovační strategie pro inteligentní specializaci České republiky (Národní RIS3 strategie), která byla schválena usnesením vlády České republiky ze dne 11. července 2016 č. 634. Poskytovatel si vyhrazuje možnost vyhlašování tematicky orientovaných veřejných soutěží zaměřených na priority Národní RIS3 strategie. Program je dále v souladu s „Národní strategií pro vzácná onemocnění na léta 2010-2020“, kterou schválila svým usnesením ze dne 14. června 2010 č. 466 vláda České republiky. Program dále zohledňuje Health 2020, strategický dokument WHO, Koncepci hygienické služby a primární prevence v ochraně veřejného zdraví.

Program navazuje na běžící Program na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu na léta 2015 – 2022 s kódem NV (dále jen „Program NV“), který byl schválen usnesením vlády ze dne   
22. ledna 2014 č. 59. Poslední veřejná soutěž ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích (dále jen „veřejná soutěž“) v rámci Programu NV byla vyhlášena v květnu 2018 s podporou projektů od května 2019 a ukončením řešení v prosinci 2022. Ačkoliv v rámci Programu NV měla být poslední veřejná soutěž vyhlášena v roce 2019 (s podporou projektů od roku 2020), poskytovatel s ohledem na současný harmonogram vyhlašování veřejných soutěží nepovažuje   
za reálné, aby projekty ze soutěže vyhlášené v roce 2019 začaly své řešení k 1. 1. 2020, a byl tak naplněn parametr Programu NV stanovující minimální dobu řešení projektů na 3 roky. Ministerstvo zdravotnictví vyhlašuje veřejné soutěže v posledních letech obvykle v květnu a počátek řešení projektů je reálný nejdříve v květnu roku následujícího. Vyhlášením veřejné soutěže v rámci Programu NV v roce 2019 by došlo ke zkrácení doby řešení projektů na 2,66 roku a kromě nesplnění parametru Programu NV by takové zkrácení zřejmě snížilo i úspěšnost řešených projektů a s tím i efektivitu vynaložených státních prostředků. Z těchto důvodů vyvstala potřeba připravit a schválit Program navazující tak, aby mohla být první veřejná soutěž v rámci tohoto nového Programu vyhlášena v roce 2019 s podporou projektů od roku 2020, čímž bude zachován trend vyhlašování veřejných soutěží v resortu zdravotnictví jednou ročně. Poskytovatel předpokládá, že plánované prostředky účelové podpory nevyužité pro poslední veřejnou soutěž v rámci Programu NV efektivně využije pro náhradní veřejnou soutěž vyhlášenou v rámci tohoto nového Programu.

Obdobně jako Program NV bude tento navazující Program vycházet z aktuálně platné Koncepce zdravotnického výzkumu do roku 2022, která byla schválena usnesením vlády ze dne 22. ledna 2014 č. 58, a po uplynutí účinnosti této koncepce bude ve svém průběhu aktualizován. Svým odborným zaměřením bude Program pokračovat v naplňování Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, konkrétně priority č. 5: Zdravá populace.

Doba trvání Programu je stanovena v letech 2020 až 2028, tj. 9 let. Časový rámec, návazně   
na nařízení Komise byl stanoven do r. 2028 s tím, že v letech 2026 až 2028 již nebudou zahajovány nové projekty, ale budou dokončovány víceleté projekty zahájené do roku 2025.

Celkové výdaje za dobu trvání Programu v letech 2020 až 2028 se předpokládají ve výši   
8 330 mil. Kč, z toho 7 500 mil. Kč z výdajů státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace, přičemž financování Programu bude realizováno podle možností státního rozpočtu. Jelikož v rámci předcházejícího Programu NV nebude již vyhlášena původně plánovaná veřejná soutěž pro rok 2020 (s plánovaným rozpočtem 300 mil. Kč pro každý rok v letech 2020 – 2022), budou prostředky z Programu NV využity pro 1. veřejnou soutěž vyhlášenou v rámci tohoto programu v roce 2019. Průměrná intenzita podpory Programu je vzhledem k předpokládanému zastoupení výzkumných organizací a podniků na řešení projektů Programu navržena ve výši 90 %.

Celkové výdaje na Program jsou na období trvání Programu rozvrženy v souladu s předpokládaným postupným vyhlašováním veřejných soutěží a ve vazbě na očekávanou průměrnou délku projektů. Rozpočet jednotlivých soutěží byl naplánován podle dosavadního vývoje a s ohledem na růst české ekonomiky v posledních letech, kdy došlo ke zvyšování mezd   
a zároveň růstu cen za zboží a služby, čímž dochází i ke zdražení projektů. Celkové plánované výdaje na Program jsou ve srovnání s předcházejícím Programem NV při zachování stejného počtu veřejných soutěží o cca 15 % vyšší.

Dosažení hlavního i dílčích cílů Programu bude vyhodnocováno v souladu s Metodikou hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací platnou v době hodnocení Programu, případně dalších podmínek stanovených poskytovatelem a dále podle definic pro předávání výsledků do IS VaVaI platné v době hodnocení Programu. Dosažení cílů Programu bude vyhodnocováno na základě souboru indikátorů určených pro monitorování průběhu plnění Programu a hodnocení jeho celkové výkonnosti a úspěšnosti.

Indikátory Programu jsou řazeny do čtyř kategorií dle své povahy, a to indikátory realizace Programu, indikátory výsledků Programu, indikátory motivace vědců a indikátory splnění cílů Programu. S ohledem na nejčastější typy výsledků dosahované v rámci zdravotnického aplikovaného výzkumu, kterými jsou publikační výsledky, bude hlavní měřitelnou hodnotou přínosů tzv. citační index.

Program přispěje ke zvýšení, zefektivnění a zkvalitnění činností v oblasti aplikovaného výzkumu v oblasti zdravotnictví a dále zvýší kvalitní spolupráci mezi průmyslovými podniky (zejm. malými   
a středními), výzkumnými organizacemi a organizacemi poskytujícími služby s vysokou přidanou hodnotou. Snahou Programu je mj. změnit motivační mechanismy podniků a výzkumných organizací tak, aby zvýšily úsilí při získávání nových poznatků ve zdravotnickém výzkumu, jejich využívání a zavádění v nových výrobcích, službách a procesech výroby. Jedním z cílů Programu je také větší podpora mladých vědců do 35 let.

Uživateli výsledků Programu budou organizační složky státu, územní samosprávné celky, právnické a fyzické osoby.

Předkládaný materiál má dopad na veřejné rozpočty a může vyvolat nároky na zvýšení výdajů státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace. Výdaje na realizaci Programu budou MZ uplatňovány v závislosti na možnostech státního rozpočtu ČR v příslušných obdobích v návrhu výdajů státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace. Rozdíl mezi výdaji Programu a plánovanými výdaji státního rozpočtu bude přednostně kryt z případných nároků z nespotřebovaných výdajů z předchozích let.

Předkládaný materiál nemá dopady na otázku rovnosti mužů a žen, netýká se postavení fyzických osob, nemá dopady na podnikatelské prostředí České republiky ani dopady na životní prostředí   
a jeho realizace nevyžaduje přípravu materiálů legislativní povahy pro schůzi vlády.

V souladu se zákonem č. 130/2002 Sb. byl předkládaný materiál zaslán k projednání Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada). Rada tento materiál projednala na svém xx. zasedání dne xx. xx. 2018. Stanovisko Rady je uvedeno v části IV. materiálu. Všechny zásadní   
i doporučující připomínky Rady byly do materiálu zapracovány nebo byly vysvětleny. Rada doporučuje Program předložit vládě ke schválení se dvěma podmínkami, viz návrh usnesení vlády.

Do meziresortního připomínkového řízení byl materiál rozeslán dne (bude doplněno) s termínem zaslání stanovisek do (bude doplněno). Vypořádání výsledků meziresortního připomínkového řízení je uvedeno v části V. předkládaného materiálu.