**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu programu na podporu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací v oblasti dopravy**

1. **Způsob předložení a projednání návrhu**

Ministerstvo dopravy (dále jen „MD“) předložilo 2. 11. 2018 Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) upravený návrh Programu na podporu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací v oblasti dopravy (dále jen „program“).

Materiál byl poprvé předložen na 339. zasedání Rady, které se konalo 26. 10. 2018. Na žádost zpravodaje byl dokument stažen z programu jednání.

Nově předkládaný návrh programu byl na základě závěrů z pracovního jednání zástupců Technologické agentury České republiky (dále jen „TA ČR“), MD a zástupců Rady upraven a doplněn o ex - ante analýzu návrhu programu zpracovanou odborem Inteligentních dopravních systémů, kosmických aktivit, výzkumu, vývoje a inovací a dvě stanoviska expertů.

Stanovisko Rady bylo schváleno na 340. zasedání Rady, které se konalo dne 30. listopadu 2018.

1. **K návrhu programu**

Návrh programu reaguje na potřeby resortu dopravy, který na základě usnesení vlády ze dne 26. března 2008 č. 287 k návrhu Reformy systému výzkumu, vývoje a inovací v České republice, přestal být poskytovatelem podpory ve výzkumu, vývoji a inovacích a tato působnost přešla na TA ČR.

Téma dopravního výzkumu, vývoje a inovací bylo zařazeno do Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací na léta 2016 – 2020 schválené usnesením vlády ze dne 17. 2. 2016 č. 135.

Posláním programu je podporovat projekty aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje, jejichž výsledky mají vysoký potenciál pro další uplatnění v nových přístupech, technologických postupech a službách vedoucích k posílení společenských a ekonomických přínosů dopravy. Zvláštní důraz je kladen na posílení spolupráce výzkumného, akademického a soukromého sektoru a vytvoření vhodných podmínek pro komercionalizaci výsledků výzkumu.

Program je v souladu s Národní výzkumnou a inovační strategii pro inteligentní specializaci České republiky (dále jen „Národní RIS3 strategie“) a jeho realizací bude v souladu s prioritami rámcových programů EU podporován excelentní výzkum a komercionalizace.

Zaměření programu vychází z Národních priorit orientovaného výzkumu a naplňuje zejména prioritu č. 1 „Konkurenceschopná ekonomika založená na znalostech“, prioritu č. 2 „Udržitelnost energetiky a materiálových zdrojů“ a prioritu č. 3 „Prostředí pro kvalitní život“.

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí požadavky na obsah návrhu programu ve smyslu § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o podpoře výzkumu a vývoje“) na nové programy výzkumu a vývoje takto:

*a) Identifikační údaje, členění na podprogramy, termín vyhlášení a doba trvání:*

* Název programu: Program na podporu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací v oblasti dopravy;
* Rada přiděluje programu pro účely evidence v informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací identifikační kód: *(kód bude přidělen po projednání programu Radou);*
* Poskytovatelem podpory je Technologická agentura České republiky (dále jen „TA ČR“);
* program je členěn na dva podprogramy;
* program bude vyhlášen první veřejnou soutěží v roce 2019;
* doba trvání je stanovena na léta 2020 do 2026, tj. 7 let. Celkem budou vyhlášeny čtyři veřejné soutěže, a to v letech 2019, 2020, 2021 a 2022.

*b) celkové výdaje na uskutečnění programu a podprogramů a jejich členění v jednotlivých letech:*

Celkové výdaje se po dobu trvání programu předpokládají ve výši 2 437,5 mil. Kč *(z toho 187,5 mil. Kč v roce 2020, 312,5 mil. Kč v roce 2021, 437,5 mil. Kč v roce 2022, 562,5 mil. Kč v roce 2023, 437,5 mil. Kč v roce 2024, 312,5 mil. Kč v roce 2025 a 187,5 mil. Kč v roce 2026).*

**Výdaje ze státního rozpočtu po dobu trvání programu se předpokládají ve výši 1 950 mil. Kč** *(z toho 150 mil. Kč v roce 2020, 250 mil. Kč v roce 2021, 350 mil. Kč v roce 2022, 450 mil. Kč v roce 2023, 350 mil. Kč v roce 2024, 250 mil. Kč v roce 2025 a 150 mil. Kč v roce 2026).*

*c) vymezení způsobilých nákladů, nejvyšší povolená intenzita podpory a její odůvodnění a další povinnosti stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie*

Vymezení způsobilých nákladů MD uvádí v části 13 návrhu programu.

Nejvyšší povolená intenzita podpory a její odůvodnění – viz zásadní připomínka č. 6.

*d) specifikace cílů programu spolu s jejich odůvodněním a způsobem jejich dosažení, kritéria splnění cílů programu, srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí a očekávané výsledky a přínosy programu*

MD v části 7 návrhu programu konstatuje, že *„Hlavním cílem Programu je prostřednictvím výstupů, výsledků a dopadů z podpořených projektů rozvíjet dopravní sektor způsobem, který bude reflektovat společenské potřeby, akceleruje technologický a znalostní rozvoj ČR a napomůže růstu konkurenceschopnosti ČR. Požadavky na konkrétní aspekty dopravy, mezi které patří mj. její udržitelnost, bezpečnost a interoperabilita, budou promítnuty v jednotlivých specifických cílech Programu a prostřednictvím realizace dílčích projektů výzkumu, vývoje a inovací bude dosaženo jejich naplnění.“*

MD definovalo čtyři specifické cíle programu, kterými jsou:

* udržitelná doprava *(tento cíl bude zaměřen na zachování konkurenceschopnosti dopravy, pro kterou je průběžně třeba implementovat moderní metody organizace a řízení s cílem trvale zvyšovat efektivitu systému při snižování ekonomické náročnosti a negativních účinků na životní prostředí, veřejné zdraví a klimatickou změnu a ekonomickou náročnost.*
* bezpečná a odolná doprava a dopravní infrastruktura *(specifický cíl se zaměří na vývoj nových metod a standardů pro infrastrukturu a prostředky vedoucí ke snižování nehodovosti a škodám na životech, zdraví i majetku).*
* přístupná a interoperabilní doprava *(zaměří se na vliv kvality systémů, sítí a  služeb na národní a regionální rozvoj, konkurenceschopnost ČR a regionů, mobilitu a životní podmínky obyvatel, přístupnost dopravy pro osoby se specifickými potřebami, významným aspektem budou také problémy zaměstnanosti, vzdělávání a odborná kvalifikace).*
* automatizace, digitalizace, navigace a družicové systémy *(Specifický cíl podporuje rozvoj inteligentní a propojené dopravy s cílem interoperability dopravních prostředků, což přispěje k efektivnímu fungování celého dopravního systému. Bude podporován rozvoj technických a technologických komponentů systémů autonomních vozidel, oblast sběru, zpracování a výměny dat včetně dat prostorových, robotiky, umělé inteligence a digitálních technologií).*

Vyhodnocování splnění hlavního cíle Programu a jeho specifických cílů bude probíhat v souladu s metodikou hodnocení výzkumných organizací a programů účelové podpory výzkumu, vývoje platnou v době hodnocení programu.

Jako kvantitativní indikátory programu jsou stanoveny:

1. Počet podpořených projektů v rámci Programu – min. 80 projektů
2. Míra úspěšně dokončených projektů – 70%
3. Míra naplnění cílů Programu – 80 %
4. Míra aplikovaných výsledků – 70 %

Srovnání současného stavu v ČR a v zahraničí je uvedeno v části 18 návrhu programu.

*Očekávané výsledky a přínosy:* v programu mohou být podporovány pouze projekty, které odůvodněně předpokládají dosažení alespoň jednoho výsledku výzkumu a vývoje (kategorizace dle Informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací):

Výsledky typu H (promítnuté do právních předpisů a norem, směrnic a předpisů nelegislativní povahy závazných v rámci kompetence příslušného poskytovatele nebo výsledky promítnuté do schválených strategických a koncepčních dokumentů výzkumu a vývoje veřejnosprávních úřadů), dále výsledky typu F (výsledky s právní ochranou – užitný vzor, průmyslový vzor), G (technicky realizované výsledky – prototyp, funkční vzorek), N (certifikovaná metodika, specializovaná mapa s odborným obsahem), R (software), S (specializovaná veřejná databáze), P (patent), Z (poloprovoz, ověřená technologie) výsledky typu O (další výsledky).

*e) Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů a způsob a kritéria hodnocení návrhů projektů –* uvedeno v částech 15 a 16 návrhu programu.

Uchazeči o podporu v rámci programu budou podniky a výzkumné organizace, přičemž uchazeči musí splňovat podmínky způsobilosti podle § 18 zákona o podpoře výzkumu a vývoje. Způsob a kritéria pro hodnocení návrhů projektů jsou popsány v části 16 návrhu programu s tím, že podrobný způsob hodnocení návrhů projektů stanoví zadávací dokumentace ke každé veřejné soutěži.

*f) Informace o právním rámci veřejné podpory, podle něhož budou veřejné prostředky poskytovány*

Program je zpracován podle:

* Zákona o podpoře výzkumu a vývoje;
* Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem - Úřední věstník Evropské unie L 187, 26. června 2014, (dále jen „Nařízení“), zejm. čl. 25, 28 a 29, ve znění novely, která byla provedena Nařízením č. 2017/1084 ze dne 14. června 2017;
* Rámce pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - Úřední věstník Evropské unie C 198, 27. června 2014 (dále jen „Rámec“);
* a podle ostatních souvisejících předpisů.

Program je vyňat z oznamovací povinnosti podle čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, neboť splňuje podmínky Nařízení.

1. **Soulad s ostatními koncepčními dokumenty**

Program bude realizován v souladu s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016 až 2020, schválenou usnesením vlády ze dne 17. 2. 2016 č. 135, Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, které byly přijaty usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552, aktualizovanou Národní výzkumnou a inovační strategií pro inteligentní specializaci České republiky, schválenou usnesením vlády České republiky dne 11. července 2016 č. 634, Dopravní politikou ČR pro období 2014 – 2020 s výhledem do roku 2050, schválenou usnesením vlády ČR ze dne 12. června 2013 č. 449 a dalšími národními a rezortními strategiemi.

1. **Souhrnné věcné zhodnocení návrhu programu Radou**

MD předkládá návrh programu, který bude realizován prostřednictvím TA ČR. Společně s návrhem programu byla předložena dopracovaná koncepce výzkumu resortu dopravy.

Program má v letech 2020 – 2026 pomoci řešit potřeby resortu dopravy. Jeho realizací se má např. zvýšit kvalita dopravních systémů, snížit vliv dopravy na životní prostředí (vliv emise škodlivých látek v místech se silnou dopravní zátěží), optimalizovat náklady na dopravní obslužnost, zvýšit bezpečnost dopravních cest atd.

1. **Připomínky a doporučení Rady:**

**Zásadní připomínky:**

1. **Zásadní připomínka k části 9, Výdaje na program**

V části 9 na str. 9 je tabulka s názvem *„Orientační přehled výše podpory a celkových uznaných nákladů Programu (v mil. Kč):“*

Vzhledem k tomu, že se jedná převážně o prostředky ze státního rozpočtu, nelze výši podpory stanovit jako orientační.

**Rada žádá o přejmenování tabulky na „Výdaje na program“.**

1. Zásadní připomínka k návrhu usnesení vlády

Rada žádá o změnu bodu č. I usnesení vlády na:

***„Vláda schvaluje*** *návrh programu na podporu aplikovaného* experimentálního vývoje a inovací v oblasti dopravy *DOPRAVA 20201 s tím, že financování programu bude zajištěno podle možností státního rozpočtu.“*

1. Obecně k návrhu programu

K návrhu programu bylo doplněno ex-ante analýzu, která byla vypracována odborem Inteligentních dopravních systémů, kosmických aktivit, výzkumu, vývoje a inovací a dvě stanoviska expertů. V uvedeném hodnocení se počítá s tím, že program je rozdělen na dva podprogramy, se kterými však předkládaná verze programu nepočítá. Uvedená ex-ante analýza rovněž uvádí jiný název programu, než má předložená aktuální verze.

Rada žádá o úpravu ex- ante hodnocení před předložením dokumentu do meziresortního připomínkového řízení.

1. **Závěr**

* Rada schvaluje stanovisko k návrhu programu na podporu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací v oblasti dopravy.
* Rada žádá Ministerstvo dopravy o zapracování připomínek Rady do návrhu programu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací v oblasti dopravy před přeložením dokumentu do meziresortního připomínkového řízení.

Praha, 30. listopadu 2018