## Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k Návrhu na změnu programu na podporu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací Národní centra kompetence 1

1. **Způsob předložení a projednání návrhu**

Technologická agentura České republiky (dále jen „TA ČR“) předložila dopisem ze dne 3. září 2018 Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) Návrh na změnu programu na podporu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací Národní centra kompetence 1.

Návrh na změnu programu byl předložen na 339. zasedání, které se konalo dne 26. října 2018. Rada k projednávanému dokumentu přijala usnesení ve znění:

Rada

1. přerušuje projednáváno tohoto bodu,

2. žádá předsedu Technologické agentury České republiky, aby do příštího zasedání Rady předložil upřesnění parametrů (cílů), kterých bylo dosaženo sloučením obou programů (NCK 1 a NCK 2), a doložil, že těchto parametrů (cílů) nelze dosáhnout dvěma navazujícími programy NCK 1 a NCK 2.

Požadovaný materiál TA ČR zpracovala a je přílohou č. 1 dokumentu předkládaného na jednání Rady.

1. **K programu Národní centra kompetence 1**

Program Národní centra kompetence 1 (dále jen „NCK 1“) byl schválen usnesením vlády ze dne 10. května 2017 č. 354.

Doba trvání programu se předpokládá v letech 2018 až 2022, tj. 5 let. Na tento program by měl navázat nový program Národní centra kompetence 2 (dále jen „NCK 2“), který má být vyhlášen na základě zkušeností z realizace programu NCK 1.

Zajištění přípravy programu NCK 2 bylo uloženo předsedovi TA ČR v bodě II/2 uvedeného usnesení vlády do 31. prosince 2018.

1. **K návrhu na změnu programu**

Navrhovanou změnu programu doporučila výzkumná rada TA ČR. Tato změna spočívá ve sloučení stávajícího programu NCK 1 a budoucího programu NCK 2.

V předkládací zprávě k návrhu na změnu programu je uvedeno, že sloučení obou programů napomůže efektivnějšímu způsobu realizace podpory dlouhodobé spolupráce mezi výzkumnou a aplikační sférou, a to z následujících důvodů:

* vzniklá národní centra kompetence jsou projekty dlouhodobé spolupráce. Omezení jejich délky trvání na dva (resp. maximálně na čtyři) roky se nejeví v případě jejich funkčnosti jako účelné,
* sloučení programů, sníží nároky na administrativní kapacity jak poskytovatele, tak uchazečů/příjemců,
* existence dvou po určitou dobu souběžně běžících programů se stejným cílem, zaměřením a obsahem nekoresponduje s původním záměrem TA ČR, kterým byla podpora dlouhodobé spolupráce mezi výzkumnou a aplikační sférou,
* sloučení programů bude finančně neutrální (poskytovatel nebude mít žádné další nároky na státní rozpočet oproti plánovanému a již schválenému rozsahu uvedenému v původním programu NCK1).

Délka trvání programu je nově navržena na 9 let (2018 - 2026) a předpokládá se vyhlášení dalších 1 - 2 veřejných soutěží.

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí požadavky na obsah návrhu programu ve smyslu § 5 odst. 3 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o podpoře výzkumu a vývoje“) na změnu programů výzkumu a vývoje takto:

*a) zvýšení nebo snížení celkových výdajů na program o více než 20 %:*

**Celkové výdaje na program jsou plánovány ve výši** **8 980 mil. Kč**, z toho v jednotlivých letech: 125 mil. Kč v roce 2018, 287,5 mil. Kč v roce 2019, 810 mil. Kč v roce 2020, 1 157,5 mil. Kč. v roce 2021, 1 240 mil. v roce 2022, 1340 mil. Kč v letech 2023 až 2026.

**Výdaje ze státního rozpočtu jsou plánovány ve výši 7 184 mil. Kč**, z toho v jednotlivých letech: 100 mil. Kč v roce 2018, 230 mil. Kč v roce 2019, 700 mil. Kč. v roce 2020, 894 mil. Kč v roce 2021, 972 mil. v roce 2022, 1072 mil. Kč v letech 2023 až 2026.

Celkové výdaje na program Národní centra kompetence 1 byly plánovány ve výši 2 291,25 mil. Kč a na následný program Národní centra kompetence 2 ve výši 6 688,75 mil. Kč.

Výdaje ze státního rozpočtu na program Národní centra kompetence 1 byly plánovány ve výši 1 833 mil. Kč, na program Národní centra kompetence 2 ve výši 5 351 mil. Kč.

**Z uvedených čísel vyplývá, že rozpočet navržené změny programu se shoduje s rozpočty stávajícího programu NCK 1 a budoucího programu NCK 2.**

*b) změna povolené intenzity podpory*

V návrhu na změnu programu je konstatována předpokládaná průměrná intenzita podpory za program (80 %), není však uvedena nejvyšší povolená intenzita podpory podle § 5 odst. 2 písm. c zákona o podpoře výzkumu a vývoje.

*c) změna doby trvání programu*

Sloučením stávajícího programu Národní centra kompetence 1 a budoucího programu Národní centra kompetence 2 se doba trvání programu nově navrhuje na léta 2018 – 2026 (9 let).

*d) změna cílů programu*

Cíle programu se nemění.

1. **Obecně k návrhu a realizaci NCK 1**

Na 324. zasedání Rady 31. března 2017 bylo projednáno a schváleno stanovisko k návrhu Programu NCK 1.

TA ČR navrhovala délku trvání programu na 13 let, a to v letech 2018 – 2030 a celkové výdaje na dobu trvání programu předpokládala ve výši 12 972,5 mil. Kč, z toho 10 377 mil. Kč ze státního rozpočtu.

Ve stanovisku Rada nesouhlasila s délkou trvání programu a požadovala program rozdělit na dva samostatné programy tak, aby první program představoval přípravnou fázi pro vznik a fungování národních center kompetence. Jako důvod Rada uvedla potřebu pilotního ověření konsolidace témat v oblasti výzkumu, vývoje a inovací na výběru 3 – 4 oborů a vytvoření systému pro vznik a řízení národních center kompetence.

Na tento program měl navázat nový program NCK 2, který bude vyhlášen na základě zkušeností z programu NCK 1 a dalších podmínek.

V programu NCK , který byl schválen vládou na léta 2018 - 2022, je zapracováno, že na něj bude přímo navazovat program NCK 2 pro období 2020-2026 včetně předpokládaných výdajů.

V rámci programu NCK 1 byla 29. března 2018 vyhlášena 1. veřejná soutěž ve výzkumu a experimentálním vývoji.

Předsednictvo TA ČR schválilo **12. července 2018**výsledky vyhodnocení splnění podmínek veřejné soutěže a rozhodlo o přijetí či nepřijetí návrhů projektů do veřejné soutěže. Podmínky veřejné soutěže splnilo a do dalšího hodnocení postoupilo **15 navržených projektů** z celkového počtu 17 návrhů podaných návrhů do této veřejné soutěže.

Předběžné hodnocení programu není v současné době realizovatelné.

Výsledky hodnocení veřejné soutěže jsou obsahem příloh 2 a 3.

1. **Ke zdůvodnění změny programu poskytovatelem**

V dokumentu, který předložila TA ČR k upřesnění cílů, kterých by bylo dosaženo sloučením obou programů, se uvádí:

* zajištění hlavního cíle národních center kompetence,
* zamezení existence dvou programů se stejným cílem, zaměřením a obsahem,
* efektivnější implementace podpory vznikajících center dlouhodobé spolupráce,
* kontinuita financování projektů - poskytovatel zajistí, aby nedocházelo k překryvu jejich financování.

1. **Důvody pro dokončení programu v současném režimu**

* Změnou programu NCK dojde k jeho prodloužení na 9 let, tj. do roku 2025. V současném období, kdy je zaváděna Metodika 17+ a do roku 2019 probíhá její implementační fáze, není vhodné schvalovat či měnit programy, jejichž trvání významně překračuje uvedený časový horizont.

Na problém hodnocení programu upozorňuje ve svém stanovisku také Komise pro hodnocení výsledků.

* Schválení změny programu předpokládá vždy jeho vyhodnocení, které programu NCK není možné, protože projekty jsou teprve zahajovány.
* Na nedostatky v nastavení, řízení a vyhodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací poukázal také Závěr kontrolní akce Nejvyššího kontrolního úřadu 17/15 Peněžní prostředky státu na výzkum, vývoj a inovace, kde NKÚ v části Účelová podpora (odst. 1) konstatovala: *„Nedostatky byly v nastavení, řízení a vyhodnocení programů účelové podpory výzkumu. A to přestože příprava a vyhodnocení programů probíhaly v souladu s nastavenými pravidly, stanoviska k nim vydávala RVVI a následně je schvalovala vláda. Programy neobsahovaly např. analýzu výchozího stavu a vyjádření stavu, kterého by mělo být programem dosaženo, ani ukazatele s přímou vazbou na cíle programu. Následné vyhodnocení tak bylo spíše formální, bez vyhodnocení skutečných přínosů a dopadů programů. V roce 2015 přitom byla schválena nová pravidla, která podobné nedostatky řeší. Podle těchto pravidel však budou připravovány a hodnoceny až programy schvalované vládou od roku 2020.“*

**Stanovisko Komise pro hodnocení výsledků**

Návrh změny programu byl projednán Komisí pro hodnocení výsledků, která změnu doporučila schválit s dovětkem, že *„do budoucna se má podle Metodiky M17+ hodnocení programů účelové podpory rostoucí měrou řídit Základními principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací, které byly schváleny usnesením vlády ze dne 13. května 2015 č. 351.“*

1. **Závěr**

Rada

* souhlasí se změnou Programu na podporu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a  novací Národní centra kompetence 1,
* schvaluje návrh stanoviska změny programu,
* doporučuje, aby TA ČR předložil materiál do meziresortního připomínkového řízení,
* doporučuje vládě návrh na změnu programu schválit.

V Praze dne 15. prosince 2018