**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu programu výzkumu, vývoje a inovací The Country for the Future**

1. **Způsob předložení a projednání návrhu**

Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále jen „MPO“) zaslalo dopisem ze dne 16. dubna 2019 Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) ke stanovisku Návrh programu výzkumu, vývoje a inovací The Country for the Future (dále jen Program).

1. **Důvod předložení návrhu programu**

Program se předkládá Radě ke stanovisku podle § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů.

Návrh programu byl projednán na 345. zasedání Rady, které se konalo 26. dubna 2019.

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí náležitosti programu ve smyslu § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací na nové programy výzkumu, experimentálního vývoje a inovací takto:

1. Identifikační údaje Programu, členění na podprogramy, termín vyhlášení a doba trvání:

* Název Programu: *The Country for the Future*
* Rada přiděluje Programu pro účely evidence v Informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací identifikační kód: FX
* Program je členěn na 3 podprogramy:
  + Podprogram 1 „Start-upy“
  + Podprogram 2 „Digitální lídři“
  + Podprogram 3 „Inovace do praxe“
* Poskytovatelem podpory bude MPO
* Doba trvání programu je stanovena na roky 2020 - 2027, tj. 8 let. Veřejné soutěže na výběr projektů do Programu budou vyhlašovány počínaje rokem 2019. Další veřejné soutěže se budou vyhlašovat v kalendářním roce dle potřeb jednotlivých podprogramů.

1. Celkové výdaje na uskutečnění programu a podprogramů, členění v jednotlivých letech:

**Orientační přehled výše podpory a celkových nákladů Programu (v mil. Kč):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| rok | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | **celkem** |
| podpora | 400 | 900 | 1150 | 1050 | 950 | 750 | 450 | 450 | **6 100** |
| Celkové výdaje | 700 | 1500 | 1850 | 1650 | 1450 | 1050 | 450 | 450 | **9 100** |

**Přehled výše podpory a celkových nákladů Podprogramu 1 (v mil. Kč):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| rok | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | **celkem** |
| podpora | 100 | 200 | 250 | 250 | 250 | 250 | 250 | 250 | **1 800** |
| celkové výdaje | 100 | 200 | 250 | 250 | 250 | 250 | 250 | 250 | **1 800** |

Intenzita podpory na projekt může v rámci podprogramu 1 dosáhnout až 100 % způsobilých nákladů v případě, že bude podpora poskytována v režimu „de minimis“.

**Přehled výše podpory a celkových nákladů Podprogramu 2 (v mil. Kč):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| rok | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | **celkem** |
| podpora | 0 | 100 | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 | **1 300** |
| celkové výdaje | 0 | 100 | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 | **1 300** |

Intenzita podpory na projekt může dosáhnout až 100 % způsobilých nákladů v případě, že bude podpora poskytována v režimu „de minimis“. V případě aktivit zaměřených na kofinancování projektů podpořených z Digital Europe bude intenzita podpory odpovídat pravidlům tohoto programu.

**Přehled výše podpory a celkových nákladů Podprogramu 3 (v mil. Kč):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| rok | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | **celkem** |
| podpora | 300 | 600 | 700 | 600 | 500 | 300 | 0 | 0 | **3 000** |
| Celkové výdaje | 600 | 1 200 | 1 400 | 1 200 | 1 000 | 600 | 0 | 0 | **6 000** |

Max. výše podpory se omezuje na **25 mil. Kč** na projekt, výše způsobilých nákladů celkem se neomezuje. Intenzita podpory na projekt nepřesáhne 50 % způsobilých nákladů.

1. Vymezení způsobilých nákladů, nejvyšší povolení intenzita podpory a její odůvodnění a další povinnosti stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie:

Způsobilé náklady jsou v návrhu programu stanoveny.

Nejvyšší povolená intenzita podpory – je stanovena pro každý podprogram zvlášť. V podprogramech 1 a 2 může dosáhnout až 100 % celkových uznaných nákladů projektu a v podprogramu 3 až 50 % celkových uznaných nákladů.

V rámci veřejných soutěží může poskytovatel stanovit i nižší hodnoty maximální intenzity podpory na projekt.

1. Specifikace cílů programu spolu s jejich odůvodněním a způsobem jejich dosažení, kritéria splnění cílů programu, srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí a očekávané výsledky a přínosy programu

Hlavním cílem programu je *„Zvýšením mezinárodní konkurenceschopnosti podniků prostřednictvím propojení spolupráce mezi akademickou sférou, podnikatelským sektorem, inovačním prostředím dosáhnout většího využití výsledků výzkumu a vývoje do praxe, a to včetně usnadnění vstupů na nové trhy či posunem na vyšší příčky v globálních hodnotových řetězcích.“*

Hlavního cíle bude dosaženo prostřednictvím podpory zavedení výsledků projektů průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje do praxe, zejména do průmyslové výroby a do nabídky produktů na trhu, a také prostřednictvím zavádění inovací v oblasti automatizace, robotizace, umělé inteligence a prosazování implementace inovací. Budou podporovány především projekty rozvíjející nové technologie a materiály, zvyšující míru automatizace a robotizace a využití digitálních technologií.

Jako vedlejší cíle byly definovány:

* rozvoj systému podpory zakládání a rozvíjení start-upů,
* dobudování potřebné podpůrné infrastruktury pro vznik a rozvoj nových inovativních firem,
* posílení investičního prostředí pro podporu motivace k zakládání a financování nových inovačních podnikatelských projektů,
* podpora vzniku Digital Innovation Hubs a rozvoje jejich služeb podle potřeb strategie Digitální Česko.

Dílčí cíle jsou zaměřeny na preferované obory a oblasti identifikované v relevantních koncepčních dokumentech a strategiích. Jejich záměrem je podpořit:

* zvýšení využití moderních způsobů výroby, jejího plánování, řízení a distribuce produktů podle principů iniciativy Průmysl 4.0.
* rozvoj nových oblastí digitalizace a její využití v průmyslu a službách.

Kritéria splnění cílů Programu:

Obecně budou při hodnocení návrhů projektů uplatněna kritéria:

* naplnění cílů Programu a podprogramů,
* soulad zaměření projektu se stanovenými věcnými prioritami,
* odborná a ekonomická způsobilost uchazečů,
* technickoekonomická úroveň a komplexnost navrhovaného řešení,
* aktuálnost a potřebnost projektu a vhodnost jeho podpory z veřejných prostředků,
* přiměřenost časového plánu a finančních požadavků,
* uplatnění výsledků.

Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí – je uvedeno v části 12 návrhu Programu, kde je řečeno, že z veřejných finančních zdrojů využilo financování pouze asi 9 % start-upů a v příštích šesti měsících plánuje tento zdroj financování využít pouze 19 % začínajících podniků.

Očekávané výsledky a přínosy - v Programu mohou být podporovány pouze projekty, které odůvodněně předpokládají dosažení alespoň jednoho hlavního výsledku. Předpokládané druhy výsledků projektů, které MPO v části 13 návrhu Programu uvádí, je třeba dopracovat, viz připomínka č. 5.

V rámci řešení projektů mohou být dosahovány a budou sledovány také další (vedlejší) druhy výsledků, pokud přispějí k naplnění cílů projektu a podprogramu.

Po ukončení Programu bude zpracováno hodnocení dopadů, tedy Zpráva o ekonomických a dalších přínosech podpořených projektů, a to především na základě reportingu příjemců podpory o dosažených výsledcích a ekonomických přínosech z jejich realizace.

e) Požadavky na prokázání způsobilosti a způsob a kritéria hodnocení návrhů projektů

Konkrétní podmínky prokázání způsobilosti budou stanoveny poskytovatelem v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací vždy v zadávací dokumentaci veřejné soutěže. V průběhu implementace Programu budou sledovány následující základní indikátory výstupů, u nichž jsou uvedeny předpokládané hodnoty:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Indikátor (jednotka) | PP1 | PP2 | PP3 | celkem |
| podpořené projekty (počet) | 507 | 7 | 400 | 914 |
| úspěšně dokončené projekty  (% z podpořených) | 380  75 % | 7  100 % | 360  90 % | 747 |
| příjemci podpory – malé podniky (počet účastí) | 250 | 0 | 240 | 640 |
| příjemci podpory – střední podniky (počet účastí) | 0 | 0 | 160 | 160 |
| podpořená technologická inovační centra (BIC) v určených sektorech (počet) | 7 | 0 | 0 | 7 |
| inovativní firmy podpořené při internacionalizaci (počet) | 250 | 0 | 0 | 350 |
| zavedené inovace (počet) | 0 | 0 | 360 | 360 |
| nové patenty, užitné vzory, certifikované produkty (počet) | 150 | 0 | 0 | 150 |

Dosažení cílů Programu bude vyhodnoceno v souladu s metodikou hodnocení výsledků ukončených programů, platnou v době hodnocení Programu, případně podle dalších podmínek stanovených poskytovatelem či využitou evaluační autoritou.

Při realizaci Programu bude realizováno Průběžné monitorování dosaženého pokroku, jehož cílem bude systematicky sbírat, třídit a ukládat relevantní informace o průběhu Programu pro potřeby řízení implementace Programu. Monitorování bude probíhat po celou dobu realizace v jednotlivých cyklech a etapách Programu.

Výstupem průběžného hodnocení Programu budou evaluační zprávy o stavu implementace Programu, jehož součástí budou doporučení pro případné úpravy procesů, znění zadávací dokumentace veřejné soutěže či vlastního textu Programu.

f) Právní rámec veřejné podpory, podle něhož budou veřejné prostředky poskytovány

* Program bude realizován formou veřejných soutěží ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích podle zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů.
* Program bude v souladu s Nařízením Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem, ve znění Nařízení Komise (EU) č. 2017/1084 ze dne 14. června 2017 (dále jen „Nařízení Komise“);
* Nařízením Komise (EU) č. 1407/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis;
* a ostatními souvisejícími předpisy.

Program je vyňat z oznamovací povinnosti podle čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, neboť splňuje podmínky Nařízení Komise.

1. **Souhrnné a věcné zhodnocení materiálu Radou**

**a) Obecně k materiálu**

Program vychází z Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací na léta 2016 – 2020 schválené usnesením vlády schválené usnesením vlády ze dne 17. února č. 135. Program podpoří naplnění Inovační strategie České republiky 2019 – 2030, která byla schválena usnesením vlády ze dne 4. února 2019 č. 104, realizaci Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací přijatých usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552 a priority identifikované v aktualizované Národní výzkumné a inovační strategii pro inteligentní specializaci České republiky schválené usnesením vlády ze dne 11. ledna 2019 č. 24 *(„RIS3 strategie“).*

Účelová podpora naváže na programy výzkumu a vývoje administrované Technologickou agenturou ČR, program TREND a OPPIK s cílem zjistit urychlené zavedení výsledků těchto programů do sériové výroby.

Program cílí na vznik inovativních firem, rozvoj malých a středních podniků a také systémového prostředí a inovační infrastruktury, reaguje na nedostatečné využívání výsledků výzkumu (podporovaného především z veřejných zdrojů) v inovacích, slabě rozvinutý inovační ekosystém, chybějící komplexní služby pro začínající, malé a střední podniky a nejnovější světové trendy rozvoje digitální společnosti.

Jedním ze smyslů Programu je tak včasná příprava národních dotačních schémat komplementárních s evropskými programy a překlenutí obvyklého výpadku podpory nových projektů mezi jednotlivými programovacími obdobími EU.

Program bude mít výrazně pozitivní dopad na podnikatelské prostředí, neboť je přímo zaměřen na rozvoj ekonomiky založené na inovacích v oblastech, které byly identifikovány jako perspektivní jak na národní, tak na evropské úrovni.

**b) Vyjádření Komise pro hodnocení výsledků**

Komise pro Hodnocení výsledků (dále jen „KHV“) ve svém stanovisku k návrhu Programu konstatovala, že Program má **závažné nedostatky a z procesního hlediska doporučila:**

* Provést **ex-ante hodnocení** návrhu programu nezávislými odborníky bez střetu zájmů,
* v**ypořádat připomínky** z ex-ante hodnocení,
* předložit **návrh** programu **přepracovaný** podle připomínek z ex-ante hodnocení.

Z obsahového hlediska KHV navrhla:

* Na deklarované cíle navázat konkrétní očekávané **přínosy a širší dopady programu**. Pro jednotlivé přínosy a dopady stanovit vhodná kritéria a časový horizont jejich dosažení.
* Explicitně vyjádřit **intervenční logiku** programu, tj. skrze jaké mechanismy bude dosaženo změn, které povedou ke splnění kýžených cílů (přínosů a dopadů).
* Vypracovat novou **metodiku hodnocení programu**, která uspokojivě postihne jeho přínosy a dopady.
* Vyjasnit **datovou základnu** pro hodnocení programu, tj. plánovaný postup při získávání dat potřebných pro hodnocení programu.
* Upřesnit **harmonogram** a očekávaný **rozpočet** pro jednotlivé fáze **hodnocení** programu.
* Vysvětlit věcné **souvislosti s jinými programy** realizovanými (anebo plánovanými) v národním i mezinárodním měřítku.
* Zpracovat **analýzu absorpční kapacity**.
* Rozebrat **rizika** spojená s realizací programu.

1. **Připomínky k materiálu**
2. Zásadní připomínka k návrhu Programu

Rada konstatuje, že při přípravě návrhu Programu předkladatel nepostupoval v souladu se Základními principy přípravy programů Výzkumu a vývoje, které byly schváleny usnesením vlády ze dne 13. května 2015 č. 351.

Z tohoto důvodu návrh programu neobsahuje některé požadované přílohy, jako např. Analýzu současného stavu, očekávané dopady, analýzu absorpční kapacity, o jejichž předložení také žádá ve svém stanovisku KHV.

Rada požaduje doplnění návrhu Programu.

1. Zásadní připomínka k bodu č. 3 návrhu Programu – doba trvání programu

V bodě č. 3 je uvedeno, že *„Veřejné soutěže ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích na výběr projektů do Programu budou vyhlašovány počínaje rokem 2019 s tím, že je plánováno vyhlašovat několik veřejných soutěží v kalendářním roce podle potřeb jednotlivých podprogramů.*

Rada žádá, aby z návrhu Programu bylo zřejmé, kdy se budou jednotlivé veřejné soutěže vyhlašovat, s jakými alokacemi finančních prostředků se pro jednotlivé soutěže počítá a kolik jich bude vyhlašováno pro jednotlivé podprogramy.

1. Zásadní připomínka k uchazečům o podporu

V návrhu programu je uvedeno, že, že uchazeči mohou být právnické a fyzické osoby. Protože se některé cíle jednotlivých podprogramů vylučují s podporou fyzických osob (jako OSVČ, podpora start-up atd.), existuje rozpor mezi cíli podprogramů a okruhem uchazečů zahrnujících i fyzické osoby - např. u PP3 "Cílem podprogramu je zvýšení intenzity prosazování inovací ve firmách s důrazem na MSP" vs. uchazeči o podporu na projekt podle zákona o výzkumu, vývoji a inovacích mohou být podniky - právnické i fyzické osoby, ale platí to pro všechny podprogramy.

Rada žádá, aby u podprogramů, kde z jejich definice nelze podporovat fyzické osoby, byla vypuštěna tato kategorie možných uchazečů.

1. Zásadní připomínka k části 6 – Cíle a věcné zaměření programu

V části 6 návrhu Programu je uvedeno, že vychází z Inovační strategie České republiky 2019 – 2030, naplňuje Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, aktualizovanou Národní výzkumnou a inovační strategii pro inteligentní specializaci ČR, ale nehovoří se v něm explicitně o tom, že vychází z Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016 – 2020, která byla schválena usnesením vlády ze dne 17. února 2016 č. 135.

Rada žádá o doplnění materiálu.

1. Zásadní připomínka k části 6 – Cíle a věcné zaměření programu

Rada žádá o lepší formulaci hlavního cíle Programu zejména v souvislosti s jeho časovým vymezením. Konkrétně je nutné definovat cíl tak, aby jej bylo možné dosáhnout za dobu trvání Programu a aby byl po ukončení Programu vyhodnotitelný.

V této souvislosti Rada podporuje připomínku KHV, že na deklarované přínosy by měly být navázány konkrétní očekávané přínosy a širší dopady programu včetně časového horizontu jejich dosažení.

1. Zásadní připomínka k části 12 – Srovnání současného stavu v ČR a v zahraničí

V části 12 je uvedeno, že z veřejných finančních zdrojů doposud využilo financování pouze asi 9 % start-upů a v příštích šesti měsících plánuje tento zdroj financování využít pouze 19 % začínajících podniků.

Rada žádá o doložení uvedených údajů.

1. Zásadní připomínka k části 13 – Očekávané výsledky projektů

Rada upozorňuje, že uvedené předpokládané výsledky v návrhu programu nejsou ve shodě s Definicemi druhů výsledků, které byly schváleny usnesením vlády ze dne vládou 29. listopadu 2017 č. 837.

Rada požaduje, aby část 13. návrhu programu byla uvedena do souladu s definicemi druhů výsledků, protože např. výsledkem projektu výzkumu a vývoje není založení společnosti. Rozvoj systému podpory zakládání a rozvíjení start-upů a dobudování potřebné podpůrné infrastruktury pro vznik a rozvoj nových inovativních firem jsou definovány jako vedlejší cíle Programu, ale nepatří mezi předpokládané výsledky výzkumu a vývoje.

1. Zásadní připomínka k části 13 – Očekávané výsledky projektů

Při stanovování indikátorů by mělo MPO brát v potaz, že zřejmě dojde ke snížení růstu ekonomiky a firmy - i přes veškeré inovační úsilí - nemusí navyšovat zaměstnanost či své ekonomické ukazatele. To by mohlo ovlivnit absorpční kapacitu.

1. Zásadní připomínka k části 15 – Hodnocení Programu

V této části je řečeno, že *„v rámci evaluace provedené* ***poskytovatelem a MPO*** *bude zpracováno Vyhodnocení naplnění cílů a dopadů Programu, založené na kvalitativním hodnocení nezávislými experty“.*

Tato informace se liší od bodu č. 4. Návrhu Programu, kde se uvádí, že MPO bude poskytovatelem účelové podpory na program.

Rada žádá o uvedení správné informace.

1. Zásadní připomínka k části 15 – Hodnocení Programu

Rada žádá o rozšíření možných příjemců podpory o inovační klastry nebo sdružení MSP. Zdůvodnění: V poslední době se můžeme setkat s případy, kdy si MSP dokáží definovat společné zájmy a sdružit prostředky do investice, která potom slouží několika firmám a na ní probíhá vývoj technologií, výrobních operací nebo i zaškolování personálu pro potřeby vice MSP. Toto by mohla být zajímavá aktivita i pro zapojení začínajících firem nebo start-upů.

1. Zásadní připomínka k části 15 – Hodnocení Programu

Rada požaduje doplnit text o informaci, že hodnocení bude provedeno v souladu se Základními principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací“ (dále jen „Principy“), (příloha k usnesení vlády ze dne 13. května 2015 č. 351),

1. Zásadní připomínka k části 15 – Hodnocení Programu

V této části MPO uvádí, že **Závěrečné hodnocení Programu** bude složené ze zhodnocení dosažených výsledků a z vyhodnocení dopadů Programu.

Rada upozorňuje, že Závěrečné hodnocení Programu by mělo proběhnout v roce 2029, kdy ještě dopady, které je nutno hodnotit s určitým časovým odstupem, který může nabývat rozsahu 3 -5 let od ukončení Programu.

Rada žádá o opravu dokumentu tak, aby byl v souladu s Principy.

K materiálu předkládanému na jednání vlády:

1. Zásadní připomínka k návrhu usnesení vlády

Rada žádá bod č. I. návrhu usnesení vlády doplnit o větu: „Financování programu bude zajištěno dle možností státního rozpočtu.“

1. Zásadní připomínka k návrhu usnesení vlády

Rada žádá, aby část II. návrhu usnesení vlády byla doplněna o bod c, ve kterém bude uloženo, že MPO a TA ČR před každou výzvou program CFF prověří, že nedochází k překryvu výzvy s již vyhlášenými programy.

1. Zásadní připomínka k Předkládací zprávě

V Předkládací zprávě se uvádí, že „Program především vychází z Aktualizace Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací na léta 2016 – 2020 schválené usnesením vlády ze dne 8. února 2019 č. 115 (dále jen „Aktualizace“).

Rada upozorňuje, že uvedeným usnesením vlády nebyla schválena Aktualizace, ale Zpráva o hodnocení plnění opatření Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016 – 2020.

Program by měl být v souladu s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016 – 2020, která byla schválena usnesením vlády ze dne 17. února 2016 č. 135

1. **Závěr**

Rada

* + - doporučuje, aby MPO návrh programu přepracovalo ve smyslu připomínek Rady a doplnilo o přílohy požadované Komisí pro hodnocení výsledků a poté předložilo do meziresortního připomínkového řízení a na jednání vlády.

V Praze dne 26. dubna 2019