**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu na změnu skupiny grantových projektů Mezinárodní grantové projekty hodnocené na principu Lead Agency (LA granty)**

1. **Způsob předložení a projednání návrhu**

Návrh na změnu skupiny grantových projektů Mezinárodní grantové projekty hodnocené na principu Lead Agency (dále jen „změna LA granty“) zaslala dopisem ze dne 3. června 2019 č. j.: 18948-2019-UVCR předsedkyně Grantové agentury České republiky (dále jen „GAČR“) RNDr. Alice Valkárová, DrSc.

Návrh se předkládá s odkazem na § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací“).

Dokument byl projednán na 347. zasedání Rady, které se konalo dne 28. června 2019.

1. **K návrhu změny LA grantů**

Mezinárodní grantové projekty hodnocené na principu Lead Agency byly schváleny usnesením vlády č. 572 ze dne 31. července 2013 a řešily pouze bilaterální projekty realizované GA ČR a rakouskou partnerskou grantovou agenturou Der Wissenschaftsfonds (dále jen „FWF“).

V předloženém návrhu na změnu LA grantů se plánuje prodloužení doby trvání LA grantů, zvýšení nákladů, rozšíření spolupráce s dalšími zeměmi střední Evropy a další související změny.

Změna LA grantů je navržena v souvislosti s rozvojem mezinárodní spolupráce. GA ČR se stala jednou ze zakládajících organizací Central European Science Partnership (CEUS), jejímž hlavním úkolem je přispět k rozšiřování vědecké spolupráce v základním výzkumu ve střední Evropě. Zakládajícími členy CEUS jsou mimo ČR dále Rakousko, Slovinsko a Polsko. Do role pozorovatelů se zapojili Švýcarsko, Chorvatsko a Slovensko a počítá se také s připojením dalších partnerských agentur. Jedním z hlavních cílů CEUS je nabídnout vědcům možnost ucházet se o bilaterální a multilaterální LA granty.

Každá partnerská grantová agentura má zajišťovat hodnocení u ní podaných projektů (role Lead Agency), na základě vzájemně uzavřených dohod a rovněž část návrhů projektů financovat (vědeckou část, na které se podílejí příjemci z dané země). Konečný výběr projektů určených k financování bude probíhat na mezinárodní úrovni a v případě souhlasného doporučení zainteresovaných partnerských grantových agentur může být podpořen. Bude umožněno podávat bilaterální a multilaterální návrhy projektů.

Hodnocení bude probíhat jako mezinárodní podle § 7 odst. 4 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

Přílohou návrhu na změnu LA grantů je podrobná Analýza dopadů grantové podpory na mezinárodní projekty hodnocené na principu Lead Agency (LA granty) v České republice.

1. **Právní rámec a soulad s pravidly pro veřejnou podporu**

Skupina grantových projektů LA granty bude realizována podle:

* zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací;
* nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem, Úřední věstník EU L 187 ze dne 26. června 2014, ve znění Nařízení Komise (EU) č. 2017/1084 ze dne 14. června 2017 (dále jen „Nařízení“);
* sdělení Komise – Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací, Úřední věstník EU C 198 ze dne 27. června 2014 (dále jen „Rámec“),
* a ostatních souvisejících právních předpisů.

Skupina grantových projektů LA granty je vyňata z oznamovací povinnosti podle článku 108 odst. 3 Smlouvy o fungování EU, neboť splňuje podmínky kapitoly I. a článku 25 Nařízení.

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí splnění požadavků na obsah návrhu změny LA grantů, stanovených v § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

1. **Celkové výdaje na změnu LA grantů**

Celkové výdaje na novou skupinu grantových projektů se předpokládají ve výši 750 mil. Kč ročně s tím, že podpora bude narůstat postupně – cca 90 mil. v roce 2021(v rámci iniciativy CEUS), cca 340 mil. v roce 2022 (v rámci iniciativ CEUS a MLA), cca 590 mil. v roce 2023 (opět v rámci obou iniciativ) a cca 750 mil. v roce 2024 a v dalších letech (již v rámci iniciativy MLA).

V souladu se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací a Rámcem může být míra podpory pro projekty základního výzkumu až 100 %.

Se změnou LA grantů souvisí i navýšení institucionálních výdajů, především z důvodu předpokládaného zvýšení počtu hodnocených projektů, ze kterého vyplynou i vyšší náklady na hodnocení projektů. Předpokládá se, že v rámci CEUS bude GA ČR jednorázově hodnotit 40 projektů a dalších 80 projektů bude hodnoceno v rámci iniciativy Multilateral Lead Agency (rozšíření spolupráce se zahraničními agenturami).

V části 7. je v tabulce na str. 5 materiálu předkládaného na jednání vlády vyjádřena předpokládaná absorpční kapacita na změnu LA grantů.

Analýza zvýšení nákladů a z ní vyplývající potřeba navýšení rozpočtu GA ČR bude předložena při projednávání návrhu rozpočtu na rok 2021 a střednědobého výhledu na léta 2022 a 2023.

1. **Změna doby trvání**

Podpora LA grantů byla zahájena v roce 2015 s termínem ukončení v roce 2022 s tím, že v letech 2020 a 2021 již neměly být nové grantové projekty zahajovány.

V rámci změny LA grantů se předpokládá, že podpora začne být poskytována od roku 2021, a to pro projekty vybrané v rámci výzvy vyhlášené v roce 2020. Následně se předpokládá vyhlášení veřejné soutěže pro tuto skupinu grantových projektů pravidelně každý rok. V části návrhu č. 7 jsou plánované výdaje až do roku 2029 (celková doba trvání není v návrhu přesně specifikována) s tím, že od roku 2024 již jen v rámci iniciativy MLA, absorpční kapacita je nastíněna od roku 2021 do roku 2030 (tj. 10 let).

Výzva na podávání návrhů grantových projektů LA granty bude vyhlašována podle nových pravidel na základě jednotlivých smluv o spolupráci uzavřených mezi jednotlivými zahraničními partnerskými grantovými agenturami a GA ČR a po vzájemné dohodě partnerských grantových agentur.

1. **Cíle**

V souvislosti se změnou LA grantů nedochází k rámcové změně cílů. Cíle jsou však lépe specifikovány.

Změna LA grantů je prostředkem k dosažení strategických a rozvojových cílů GA ČR, které jsou uvedeny v Koncepci činnosti Grantové agentury České republiky na léta 2016–2020 schválené vládou usnesením č. 341 ze dne 18. dubna 2016. Jedním z hlavních strategických cílů GA ČR je rozšiřovat a prohlubovat možnosti mezinárodní spolupráce v oblasti základního výzkumu pro vědce z ČR.

1. **Přínosy**

Navrhovaná změna LA grantů umožní české vědecké veřejnosti realizovat bilaterální a multilaterální mezinárodní výzkumné projekty s novými zahraničními partnery ve zjednodušeném administrativním prostředí prostřednictvím hodnocení na principu Lead Agency. Čeští vědci jejich prostřednictvím získají nové zkušenosti a rozhled na poli mezinárodního výzkumu. Díky tomu dojde v konečném důsledku jak ke zvýšení kvality základního výzkumu v ČR, a nepřímo i posílení konkurenceschopnosti země.

1. **K náležitostem materiálu předkládaného na jednání vlády**

Dokument obsahuje všechny náležitosti materiálu pro jednání vlády.

1. **Připomínky Rady:**
2. Zásadní připomínka k části 12. Zaměření a cíle skupiny grantových projektů:

Ve 2 odst. části 12 materiálu je uvedeno, že *„Navrhovaná skupina grantových projektů je prostředkem k dosažení strategických a rozvojových cílů GA ČR…“*

Rada žádá o změnu textu ve znění: *„Navrhovaná změna skupiny grantových projektů je prostředkem k dosažení strategických a rozvojových cílů GA ČR…“*

1. Zásadní připomínka k části 12. Zaměření a cíle skupiny grantových projektů:

V odst. 2 části 12 je uvedeno že *„…dojde v konečném důsledku jak ke zvýšení kvality základního výzkumu v ČR, tak k posílení konkurenceschopnosti země.“*

Rada žádá o změnu textu ve znění: *„…dojde v konečném důsledku jak ke zvýšení kvality základního výzkumu v ČR, tak k posílení konkurenceschopnosti české vědecké komunity.“*

1. Zásadní připomínka k části 20. Kritéria splnění cílů skupiny grantových projektů

Předkládaný návrh nedostatečně popisuje způsoby vyhodnocení skupiny grantových projektů v souladu se Základními principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací.

Rada požaduje doplnění vazby vyhodnocení na výše uvedený dokument.

1. Zásadní připomínka k usnesení vlády

Rada žádá o změnu bodu č. I usnesení vlády na:

**Vláda schvaluje** změnu materiálu schváleného usnesením vlády č. 572 ze dne 31. července 2013 o skupině grantových projektů Mezinárodní grantové projekty hodnocené na principu Lead Agency (LA granty), uvedenou v části III materiálu s tím, že financování programu bude zajištěno podle možností státního rozpočtu.

1. Zásadní připomínka – poznámka – rozpočet

Podpora LA grantů byla zahájena v roce 2015 s termínem ukončení v roce 2022 s tím, že v letech 2020 a 2021 již nebudou nové grantové projekty zahajovány. V rámci schváleného rozpočtu má GA ČR schváleny výdaje na LA granty již od roku 2016, od roku 2017 do roku 2022 v přibližně stejné výši 73 mil. Kč ročně.

V rámci změny LA grantů se předpokládá, že podpora začne být poskytována až od roku 2021, současně GA ČR navrhuje významné navýšení výdajů od roku 2021.

S ohledem na možnosti celkového rozpočtu na VaVaI bude možné financování navýšení výdajů skupiny grantových projektů LA granty pouze v rámci schválených střednědobých výhledů. Z toho vyplývá, že schválením návrhu skupiny grantových projektů LA granty není garantováno automatické navýšení střednědobých výhledů.

S prodloužením a navýšením výdajů projektů LA granty souvisí i navýšení institucionálních výdajů, které GA ČR považuje za nezbytné především z důvodu mezinárodního hodnocení projektů, které s sebou přináší vyšší náklady na hodnocení, ale také mnohem vyšší kvalitu hodnocení. GA ČR v dokumentu uvádí, že analýzu zvýšení nákladů a z ní vyplývající potřebu navýšení předloží při projednávání návrhu rozpočtu na rok 2021 a střednědobého výhledu na léta 2022 a 2023.

1. Doporučení Rady ke zvážení

Vzhledem k podstatné změně LA grantů dává Rada ke zvážení, zda by nebylo vhodnější LA granty ukončit a navrhovanou změnu řešit formou zcela nové skupiny grantových projektů Mezinárodních grantových projektů.

**VII. Závěr**

Rada

* schvaluje stanovisko k návrhu na změnu skupiny grantových projektů v základním výzkumu „Mezinárodní grantové projekty hodnocené na principu Lead Agency (LA granty)“,
* doporučuje Grantové agentuře po zapracování připomínek a po zvážení doporučení Rady z části VI Stanoviska Rady předložit návrh do meziresortního připomínkového řízení a následně na jednání vlády,
* doporučuje vládě návrh na změnu skupiny grantových projektů schválit.

Praha 28. června 2019