**Rámec změny zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

# Úvod

Účelem materiálu je

* shrnout diskusi pracovní skupiny pro přípravu nového zákona základní parametry pro  legislativní změnu avízovanou v pilíři I Inovační strategie České republiky 2019-2030, a stanovit zadání k práci pracovní skupiny pro přípravu nového zákona.

Potřeba nového zákona je vyvolána několika důvody, které spolu ve většině případů přímo nesouvisí.

1. Prvním důvodem jsou změny v částech zákona, o kterých rozhoduje pouze ČR – národní systém podpory VaVaI a nutnost doplnit úpravu podpory inovací.
2. Druhým důvodem jsou technické části zákona, reagující na interpretační nepřesnosti nebo problémy s aplikací („výkladem“) stávajícího zákona, díky kterým je zákon opakovaně novelizován ve snaze tyto jednotlivosti odstranit.
3. Třetím důvodem je výrazné zjednodušení zákona tak, aby byly minimalizovány výkladové nejasnosti (zejm. minimalizace procesních postupů v zákoně).

Jako další důvod se někdy uvádí i změna evropských předpisů pro oblast veřejné podpory. Poslední změna byla provedena k 1. 7. 2014. Lze předpokládat nějakou změnu i pro programovací období po roce 2021. Pokud by však toto měl být důvod změn zákona o podpoře VaVaI, bylo by nutné provádět minimálně novelizaci zákona při každé změně evropského práva. Přitom platí, že evropské předpisy pro oblast veřejné podpory mají formu nařízení a jsou tedy přímo aplikovatelné ve všech členských státech bez nutnosti provést na úrovni členského státu odpovídající legislativní kroky.

**Základním navrženým a velmi doporučeným principem je neopisovat jednotlivá ustanovení evropské právní úpravy, ale odkázat na ně**. Zákon by tedy měl upravit to, co je v národní působnosti (zejména procesy a práva a povinnosti jejich účastníků). Zákon se tak nebude muset novelizovat pokaždé, když dojde k úpravě evropských předpisů (zejm. k formulační úpravě, což je fakticky většina změn). Dále nehrozí, že dojde v průběhu legislativního procesu ke změně formulací (a tím k odlišnostem oproti evropským předpisům) a navíc se zákon zpřehlední (vysvětlení důvodů popř. plné citace a definice lze uvést v důvodové zprávě, kam správně patří).

**Podporu inovací má zákon v názvu**, avšak **ani velká novela provedená zákonem č. 110/2009 Sb. nepromítla požadavek na podporu inovací do legislativního textu**.

Některé z uvedených problémů se snažil řešit návrh novely zákona, který v roce 2013 předložila Rada pro výzkum, vývoj a inovace. Ten vláda schválila a předložila sněmovně jako sněmovní tisk 1043/0. Vzhledem k předčasným volbám bylo projednávání ukončeno.

Další věcný záměr nového zákona byl vládou schválen až v roce 2016. Příprava paragrafovaného znění návrhu zákona se naplno rozběhla až počátkem roku 2017. Materiál byl předložen vládě, ale vzhledem ke konci funkčního období vlády byl legislativní proces ukončen.

V roce 2019 byla předložena malá technická novela zákona č. 130/2002 Sb., která souvisela především se změnou hodnocení výzkumných organizací (sněmovní tisk 485/0). Novela nedala prostor pro důkladnější změnu zohledňující potřeby uvedené výše. Zpracovatel novely, poskytovatelé a reprezentace institucí zabývajících se výzkumem, vývojem a inovacemi se proto dohodli, že témata, která bylo nutné z důvodu omezeného rozsahu a úzkého zaměření malé technické novely ponechat stranou, budou zahrnuta do diskuse o přípravě velké novely nebo nové právní úpravy oblasti výzkumu, vývoje a inovací.

# Cíl legislativní změny

**Cílem legislativní změny je**

1. v oblasti podpory VaVaI
   1. zavést nové nástroje účelové podpory inovací a navrhnout příslušné procesy,
   2. návazně na Metodiku 2017+ zavést systematické hodnocení programů účelové podpory,
   3. zjednodušit administrativu VaVaI a zajistit napojení na informační systém základních registrů,
   4. zajistit otevřený přístup k vědeckým informacím v souladu s evropskou strategií VaVaI,
2. v oblasti financování VaVaI
   1. navázat poskytnutí institucionální podpory na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumných organizací na splnění parametrů, navržených ve spolupráci poskytovatele a příjemce,
   2. zjednodušit a zpřehlednit členění výdajů na VaVaI,
3. v oblasti správy VaVaI upřesnit vztah GA ČR a TA ČR k RVVI.

# Stručný návrh změn

## Koncepční dokumenty pro oblast výzkumu, vývoje a inovací

Zákon nově určí základní koncepční dokumenty pro oblast výzkumu, vývoje a inovací (Národní politika výzkumu, vývoje a inovací České republiky, Koncepce výzkumu, vývoje a inovací poskytovatele, Dlouhodobá koncepce rozvoje výzkumné organizace).

## Financování VaVaI obecně

### Předmět podpory

Nově se stanoví, že předmětem institucionální podpory je podpora rozvoje výzkumné organizace a rozvoj velké výzkumné infrastruktury.

Dále se stanoví, že předmětem účelové podpory jsou grantový projekt, programový projekt, projekty uskutečňované pro potřeby poskytovatele nebo správního úřadu, který není poskytovatelem, pokud jsou tito jedinými uživateli výsledku, a pokud jsou zadány v souladu se zvláštním právním předpisem, nebo podpora inovací uskutečňovaná dle přímo použitelného předpisu Evropské unie[[1]](#footnote-1)).

Zákon rovněž stanoví předmět ostatní podpory výzkumu, vývoje a inovací, který zahrnuje specifický vysokoškolský výzkum, projekty sdílených činností, mezinárodní spolupráci České republiky ve výzkumu, vývoji a inovacích, spolufinancování výdajů z rozpočtu Evropské unie zajišťujících cíle ve výzkumu, vývoji a inovacích, zabezpečení agendy výzkumu, vývoje a inovací zahrnující činnost Rady pro výzkum, vývoj a inovace, Grantové agentury České republiky a Technologické agentury České republiky, a činnosti poskytovatelů včetně činností vědeckých poradních orgánů poskytovatelů a odborných oponentů, prováděné na základě tohoto zákona, zabezpečení veřejné soutěže ve výzkumu, vývoji a inovacích, dále na zadání veřejné zakázky, včetně nákladů na hodnocení a kontrolu poskytnuté podpory, zhodnocení dosažených výsledků a na zveřejnění informací o poskytnuté podpoře, na hodnocení výzkumných organizací a dále na vyhodnocení podmínek pro poskytnutí podpory na specifický vysokoškolský výzkum, velkou výzkumnou infrastrukturu nebo mezinárodní spolupráci České republiky ve výzkumu a vývoji, a činnost Akademie věd České republiky a finanční ocenění výsledků a finanční ocenění propagace či popularizace výzkumu, vývoje a inovací.

### Příprava návrhu výdajů

Vzhledem k předcházející změně se nově stanoví, že závaznými ukazateli jsou výdaje na výzkum, vývoj a inovace celkem, z toho institucionální podpora na rozvoj výzkumných organizací celkem, účelová podpora na granty a projekty celkem a ostatní výdaje na výzkum, vývoj a inovace celkem.

Zákon dále stanoví, že návrh výdajů státního rozpočtu na VaVaI vychází z Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací, a určí období, na které se vztahuje.

### Obecné podmínky pro poskytnutí podpory

V části o poskytování podpory VaVaI zákon stanoví obecné podmínky pro poskytnutí podpory. Vymezení, komu podpora poskytnuta být nemůže, zůstane beze změny.

## Institucionální podpora

### Poskytovatelé institucionální podpory

Zákon stanoví, že institucionální podpora na rozvoj výzkumné organizace je poskytována dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumné organizace. Nezmění se pravidlo, kdo je poskytovatelem institucionální podpory na rozvoj výzkumné organizace výzkumné organizaci.

### Příjemci institucionální podpory

Zákon stanoví, že institucionální podporu na rozvoj výzkumných organizací bude moci poskytovatel poskytnout výzkumným organizacím zřízeným podle veřejného práva, tj. veřejným a státním vysokým školám, pracovištím Akademie věd České republiky, výzkumným organizacím zřízeným ústředními správními úřady nebo jiným výzkumným organizacím, které jsou zřízeny státem nebo zákonem.

Zákon dále umožní poskytovatelům poskytnout institucionální podporu na rozvoj výzkumné organizace dalším výzkumným organizacím a stanoví podmínky.

### Hodnocení výzkumných organizací

Poskytnutí institucionální podpory na rozvoj výzkumných organizací bude podle zákona podmíněno hodnocením výzkumné organizace, prováděném vždy po určité době. Zákon stanoví povinnost poskytovateli institucionální podpory na rozvoj výzkumných organizací hodnocení provést a příjemci institucionální podpory na rozvoj výzkumných organizací se hodnocení podrobit.

Hodnocení se bude provádět pravidelně, vždy po pěti letech na základě metodiky schválené vládou na návrh Rady pro výzkum, vývoj a inovace.

Obdobně bude upraveno hodnocení výzkumných infrastruktur. Bude však doplněno, že tuto metodiku navrhuje Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.

## Účelová podpora, příprava programů

Zákon v této části nově stanoví Radě povinnost poskytnout poskytovateli před předložením návrhu programu účinnou spolupráci při přípravě návrhu programu v případě, že o to poskytovatel Radu požádá, což má souvislost s posuzováním návrhů programů Radou.

Budou stanoveny náležitosti návrhu programu, mezi které bude doplněna implementační část v případě, že poskytovatel hodlá využít způsob implementace odlišný od dvou stávajících způsobů (veřejná soutěž, veřejná zakázka).

Zákonem bude zjednodušen postup při změně vládou schváleného programu tak, že poskytovatel předloží návrh na změnu programu pouze v případech, pokud hodlá měnit parametry celého programu. Poskytovatel naopak nebude muset předkládat vládě návrh na změnu programu v případě, že budou prováděny změny uvnitř programu, tj. mezi podprogramy jednoho programu.

Postup a podmínky předběžného, průběžného a závěrečného hodnocení programů a hodnocení jejich dopadů stanoví metodika hodnocení programů a jejich výsledků schvalovaná vládou. Tím však nebudou dotčena ustanovení o programech podle rozpočtových pravidel[[2]](#footnote-2)).

### Veřejná zakázka ve výzkumu, vývoji a inovacích a veřejná soutěž ve výzkumu, vývoji a inovacích

Zákon ponechá úpravu odchylnou od procesů zadávání veřejných zakázek, která se osvědčila v průběhu platnosti zákona č. 130/2002 Sb., resp. již v době platnosti nařízení vlády č. 88/2000 Sb., veřejnou soutěž ve výzkumu, vývoji a inovacích jako základní mechanismus pro přijímání a hodnocení návrhů projektů a pro rozhodování o poskytnutí účelové podpory a stanoví délku zadávací lhůty a soutěžní lhůty.

Zákon zjednoduší prokazování způsobilosti a důsledně uplatní zásadu, že poskytovatel využije informace o uchazeči, dostupné ve veřejných seznamech a registrech.

### Jiné možnosti poskytování účelové podpory

Zákon nově umožní postupovat odlišně, pokud poskytovatel upraví postup jako součást návrhu programu výzkumu, vývoje a inovací, který jako dosud bude schvalovat vláda. Účelem nové úpravy je rozšířit a zjednodušit možnosti, kterými disponuje poskytovatel při výběru návrhů projektů k pozdějšímu financování tak, aby lépe vyhověl povaze a zaměření jím navrhovaného programu.

V tomto případě zákon nově stanoví, že poskytovatel uvede v návrhu programu mimo obvyklé náležitosti pro předkládání návrhu programu také

a) postup při přijímání návrhů projektů, včetně délky zadávací lhůty,

b) postup při hodnocení návrhů projektů, počet oponentních posudků, pokud vyžaduje jejich zpracování, složení odborného poradního orgánu a délku soutěžní lhůty,

c) případné postupné hodnocení návrhů projektů spojené s jejich upřesňováním a dopracováním v několika kolech.

Zákon rovněž připustí možnost, že poskytovatel nemusí stanovit délku zadávací lhůty, pokud tak uvede v návrhu programu. V takovém případě poskytovatel zajistí průběžné přijímání a hodnocení návrhů projektů a tuto skutečnost uvede v návrhu programu.

Při uskutečňování programu výzkumu, vývoje a inovací, zaměřeného na aplikovaný výzkum, vývoj nebo inovace, zákon stanoví, že poskytovatel může využít jinou formu poskytnutí účelové podpory na programový projekt, pokud tak stanoví v návrhu programu.

### Přenositelnost grantů

Zákon nově upraví tzv. „přenositelnost grantů“ a stanoví podmínky, za jakých je možné změnit příjemce účelové podpory.

## Ostatní výdaje na VaVaI

Zákon návazně na stanovení předmětu ostatní podpory výzkumu, vývoje a inovací určí poskytovatele těchto výdajů na VaVaI.

## Hodnocení programů účelové podpory

Zákon uloží poskytovatelům účelové podpory provádět hodnocení programů účelové podpory na aplikovaný výzkum, vývoj a inovace, včetně hodnocení využití výsledků, podle metodiky připravené Radou pro výzkum, vývoj a inovace a schválené vládou.

Zákon uloží příjemcům účelové podpory na aplikovaný výzkum, vývoj a inovace povinnost poskytnout poskytovateli informace o využití výsledků projektů aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací, financovaných plně nebo částečně poskytovatelem.

# Agentury

Beze změny zůstane zřízení Grantové agentury České republiky a Technologické agentury České republiky. Zákon výčtem stanoví povinnosti obou agentur, přičemž v případě Technologické agentury České republiky zákon implementuje principy dohody MPO – TA ČR, schválené Radou[[3]](#footnote-3).

Neměla by se měnit ustanovení týkající se orgánů Technologické agentury České republiky, s výjimkou výkonu funkce předsedy nebo člena předsednictva Technologické agentury České republiky.

Neměla by se měnit ustanovení týkající se orgánů Grantové agentury České republiky, s výjimkou výkonu funkce. Dále by mělo být stanoveno, že vědecká rada Grantové agentury České republiky bude mít nejméně jednu třetinu svých členů ze zahraničí.

Zákon nově uloží předsedovi Technologické agentury České republiky a předsedovi Grantové agentury České republiky povinnost informovat na jarním a podzimním zasedání Radu pro výzkum, vývoj a inovace o činnosti Technologické agentury České republiky a Grantové agentury České republiky a jejich orgánů za uplynulé období.

# Informační systém výzkumu, vývoje a inovací

Zákon ponechá v platnosti stávající úpravu Informačního systému výzkumu, vývoje a inovací, který je je významným informačním systémem veřejné správy s tím, že zkrátí

* poskytovateli lhůtu pro předání údajů o vyhlašované veřejné soutěži pro evidenci veřejných soutěží ve výzkumu, vývoji a inovacích na „nejméně 1 den“, a
* provozovateli lhůty pro zařazení údajů předložených poskytovatelem, které splňují na základě kontroly úplnosti údajů provedené provozovatelem náležitosti stanovené zákonem, do informačního systému výzkumu, vývoje a inovací a pro oznámení této skutečnosti poskytovateli ve lhůtě 1 dne od doručení údajů prostřednictvím automatické datové zprávy vytvořené informačním systémem výzkumu, vývoje a inovací.

Bude rovněž doplněna evidence výsledků inovací v RIV.

# Novela stávajícího zákona vs. nový zákon

Pro celkovou revizi zákona se nabízejí dvě možnosti, a to rozsáhlá novela zákona č. 130/2002 Sb., nebo zpracování zcela nového zákona.

**Pro nový zákon svědčí zastaralá struktura současného zákona**. Pro následnou přípravu zcela nového zákona hovoří dále zastaralá struktura zákona č. 130/2002 Sb. z doby před vstupem do EU. Zákon byl 19× novelizován, ale jeho struktura se nezměnila.

**Pro novelu zákona svědčí menší rozsah navrhovaných změn.** Část zákona tedy zůstane nezměněna, v některých částech budou provedeny jen menší změny.

Je nutné vzít v úvahu rovněž **časové hledisko**. Sice potrvá povinnost zpracovat RIA (v tomto bodě žádná úspora nenastane), ale projednání věcného záměru zcela nové normy je časově mnohem delší než projednání jednotlivých dílčích změn.

**Bude tedy nutné přijmout rozhodnutí, zda vzhledem k rozsahu změn dát přednost novele zákona nebo zda trvat na návrhu nového právního dokumentu.**

# Způsob projednávání a časový harmongram

Rozpracování rámce schváleného Radou pracovní skupinou vedenou třemi zpravodaji (dr. Baran, doc. Kouřil, ing. Palíšek) jmenovanými Radou. Po souhlasu pracovní skupiny bude návrh předložen k diskusi dalším poskytovatelům, AV ČR, reprezentaci VŠ, SP ČR, AVO, případně dalším relevantním partnerům.

Předpokládaný termín schválení Radou je leden 2020.

**Časový harmonogram**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Co | Kdy | Kdo |
| Schválení rámce | Září 2019 (348. zasedání) | RVVI |
| 2. jednání pracovní skupiny | Září 2019 | Zpravodajové, pracovní skupina |
| Informace pro RVVI | Září 2019 (349. zasedání) | Zpravodajové |
| 3. jednání pracovní skupiny | Říjen 2019 | Zpravodajové, pracovní skupina |
| Jednání s poskytovateli a dalšími relevantními partnery | Listopad 2019 | Zpravodajové, poskytovatelé, další partneři |
| Informace pro RVVI | Říjen 2019 | Zpravodajové |
| 4. jednání pracovní skupiny | Listopad 2019 | Zpravodajové, pracovní skupina |
| Informace pro RVVI | Listopad / prosinec 2019 | Zpravodajové |
| Předložení návrhu Radě | Leden 2020 | Zpravodajové |

1. Články 27 až 29 nařízení Komise (EU) č. 651/2014. [↑](#footnote-ref-1)
2. § 12 a 13 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-2)
3. Navrženo dle dohody MPO – TA ČR na základě materiálu Rady ze dne 28. dubna 2018 č. 335/A4. [↑](#footnote-ref-3)