**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu Národního kosmického plánu 2020 - 2025**

1. **Způsob předložení návrhu**

Návrh dokumentu Národní kosmický plán (dále jen „NKP“) zaslal v souladu s ustanovením § 35 odst. 2 písm. i) zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů, předsedovi vlády a předsedovi Rady pro výzkum, vývoj a inovace Ing. Andreji Babišovi ministr dopravy JUDr. Vladimír Kremlík dopisem ze dne 2. 8. 2019 č. j. 25239-2019-UVCR s žádostí o stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“).

Ministr dopravy současně v dopise požádal o sdělení stanoviska Rady do 16. srpna 2019.

Ve stejném termínu byl NKP zaslán prostřednictvím elektronické knihovny Úřadu vlády ČR (e-klep) do meziresortního připomínkového řízení.

1. **Důvod předložení dokumentu**

V e-klepu Ministerstvo dopravy (dále jen „MD“) uvádí, že NKP se předkládá na základě na bodu II. /2b) usnesení vlády ze dne 27. 10. 2014, č. 872 k Národnímu kosmickému plánu 2014 – 2019.

1. **K obsahu NKP**

NKP je rozsáhlým strategickým dokumentem navazujícím na Národní kosmický plán 2014 – 2019. Představuje strategii ČR v oblasti kosmických aktivit na léta 2020 – 2025 zejména z pohledu rozvoje průmyslových a vědeckých kapacit ale i dalších souvislostí, např. globálních změn klimatu nebo otázek bezpečnosti.

Dokument obsahuje popis pozice ČR v kosmických aktivitách, dále vize a cíle, nástroje k implementaci včetně oblasti práce s veřejností, definuje opatření, která je třeba k naplnění NKP přijmout včetně indikátorů. V části 6 jsou uvedena hodnotící kritéria NKP.

Rozvoj českého kosmického odvětví je svázán s evropskými kosmickými politikami a strategiemi Evropské kosmické agentury (dále jen „ESA“) a Evropské unie s cílem hrát významnou roli v oblasti mezinárodního společenství s předpokladem zvýšení konkurenceschopnosti na mezinárodním trhu.

Prostřednictvím svého členství v ESA, která v současné době provádí téměř veškerý evropský kosmický výzkum vedoucí k přípravě následné komercionalizaci prototypů a operačních systémů, se ČR účastní kosmických projektů.

MD v předloženém dokumentu uvádí, že v ČR v současné době neexistuje žádný národní kosmický program. Jeho roli částečně nahrazují „Rámcový projekt k implementaci podpory, kterou ESA poskytne aktivitám týkajícím se vesmíru v ČR“ a program PRODEX (administrovaný MŠMT), které jsou realizovány prostřednictvím ESA. Národní kosmický program je nezbytný pro zapojení ČR do strategických aktivit, které nemohou nebo nesmějí být financovány tradičními programy nebo aktivitami ESA.

Hlavními cíli NKP 2020 jsou:

* Budování českých kosmických kapacit a schopností pro zvýšení excelence a konkurenceschopnosti.
* Aktivní postavení v mezinárodních vztazích ke zvýšení viditelnosti ČR.

NKP má dopad na státní rozpočet. Jedná se zejména o financování aktivit spojených s členstvím ČR v ESA, které jsou hrazeny z rozpočtů MD a MŠMT.

Z hlediska financování jsou v návrhu NKP uvedeny následující údaje:

315 milionů Kč (tj. 12,25 milionů EUR) na povinné aktivity, CSG (Kosmické centrum ve Francouzské Guyaně) a vybrané volitelné programy z oblasti výzkumu a vývoje;

555 milionů Kč (tj. 21,5 milionů EUR) na volitelné programy blízké průmyslovým cílům;

375 milionů Kč (tj. 14,5 milionů EUR) na C3PFP.

Činnosti EU v oblasti kosmických aktivit jsou financovány z rozpočtu EU. Příspěvek ČR činí přibližně 1,2 % z celkového rozpočtu EU. Tento příspěvek hradí MF.

Ministerstvo životního prostředí je odpovědné za financování členského příspěvku ČR do EUMETSAT. Příspěvek ČR na rok 2019 činí cca 130 milionů Kč (tj. 5,1 milionů EUR).

Kancelář OSN pro mírové využívání kosmického prostoru (UNOOSA) je financována z rozpočtu OSN. Podíl ČR na celkovém rozpočtu OSN činí přibližně 0,31 %. Tento příspěvek hradí Ministerstvo zahraničních věcí.

NKP obsahuje celkem 47 opatření pro dosažení vizí a cílů.

V části 6 jsou definována hodnotící kritéria včetně klíčových ukazatelů výkonnosti.

Přílohou B dokumentu je Hodnocení Národního kosmického plánu 2014 – 2019 (schváleného usnesením vlády ze dne 27. října 2014 č. 872).

1. **Připomínky Rady**

**Zásadní připomínky k dokumentu:**

1. **Obecně k dokumentu**

Dokument byl vložen do meziresortního připomínkového řízení bez stanoviska Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen “RVVI“). RVVI bude projednán.

Žádáme o doplnění materiálu a vypořádání připomínek RVVI před jednáním vlády.

1. NKP je strategickým materiálem, který se v částech 2.1.4 (Financování kosmických aktivit v ČR) a v části 5.3.5.2.1.2 (Volitelné programy), zabývá také financováním kosmických aktivit. MD předpokládá navýšení finančních prostředků.

Žádáme, aby rozpočet byl nejpozději při jednání o mandátu na zasedání Rady ESA na ministerské úrovni doplněn o předpokládané finanční prostředky spojené jak s členstvím v ESA, tak s účastí v jednotlivých mezinárodních vědeckých programech ESA. Veškeré nároky požadujeme zapracovat do přehledné tabulky v členění dle jednotlivých let 2020 -2025 a jednotlivých rozpočtových kapitol.

1. V návrhu usnesení vlády se v bodě 3 ukládá zajistit financování závazků vzniklých v souvislosti s realizací NKP z finančních zdrojů MŠMT v rámci rozpočtu na výzkum a vývoj.

Upozorňujeme na nutnost řádného projednání tohoto bodu s dotčeným resortem. V tomto smyslu požadujeme doplnit   předkládací zprávu, tak aby nedošlo k nárůstu nadpožadavků v prostředků na výzkum, vývoj a inovace v kapitole MŠMT nad rámec usnesení vlády č. 352 ze dne 20. května 2020.

1. MD v Předkládací zprávě uvádí, že NKP je v souladu s Inovační strategií České republiky 2019 – 2030 schválenou usnesením vlády ČR ze dne 4. 2. 2019 č. 104.

Vzhledem k povaze předkládaného dokumentu je nutné, aby NKP respektoval zákonem stanovené koncepční dokumenty pro oblast výzkumu, vývoje a inovací, a to zejména aktuální Národní politiku výzkumu, vývoje a inovací České republiky. Požadujeme doplnit do předkládací zprávy.

**Připomínky:**

Protože se jedná o obsáhlý průřezový materiál, doporučuje jej pro lepší orientaci a srozumitelnost upravit, zpřehlednit a pokud možno zestručnit. Např. kapitolu 2 (Postavení ČR v kosmických aktivitách), která obsahuje převážně popis stavu, by s výjimkou části 2.1.4 (Financování kosmických aktivit) bylo vhodné publikovat jako přílohu k materiálu. Naopak vize a cíle celého dokumentu by měly stručně popsány již v úvodu.

1. Doporučujeme provést celkovou korekturu textu a vysvětlit některé zkratky (např. SCOE, EGSE, MEMS apod.) neuvedené v seznamu zkratek.
2. K části 5 Analýzy a opatření

NKP obsahuje celkem 47 opatření pro dosažení vizí a cílů.

K jednotlivým opatřením by měly být doplněny termíny plnění a zodpovědní garanti.

Doporučujeme, aby pro celkovou přehlednost dokumentu byla všechna opatření zapracována do přehledné tabulky (s termíny plnění a garanty), která bude nedílnou přílohou dokumentu schvalovaného vládou.

1. K části 5.1 Zlepšení národního institucionálního nastavení

V této části se hovoří o potřebě zřízení národní kosmické agentury, která je rovněž součástí opatření č. 1.

O potřebě uvedené agentury se MD zmiňovalo již v předchozích koncepčních dokumentech spojených s kosmickým výzkumem.

Doposud však nebyl předložen žádný záměr n vytvoření zmíněné agentury, zejména její rozsah působení a financování.

Doporučujeme materiál doplnit.

1. K části 5.3.5.1 (Národní úroveň)

V analýze k uvedené části je konstatováno, že v současnosti neexistuje v ČR žádný komplexní nástroj na podporu projektů pro oblast kosmických aktivit, z čehož vyplývá nezbytnost vzniku národního kosmického programu.

Na podporu výzkumu v oblasti klíčových technologií v projektech řešených ve spolupráci podnikové a výzkumné sféry (tedy i pro vesmírné a letecké technologie) byl určen program Ministerstva průmyslu a obchodu TRIO, jehož nástupcem bude program TREND.

Z předloženého dokumentu vyplývá nezbytnost národního kosmického programu, není z něj ale jasný žádný uvažovaný postup MD v budoucnosti. Případný návrh programu bude nutné předložit Radě pro výzkum, vývoj a inovace.

Do materiálu by bylo vhodné doplnit termín předložení uvažovaného národního kosmického programu.

1. K části 6 Hodnocení

Doporučujeme předkladateli zvážit reálnost některých uvedených indikátorů (zejména obecně formulovaného indikátoru zvýšené návratnosti investic z příspěvku ČR na povinné aktivity ESA[[1]](#footnote-1), volitelných programů ESA a C3PFP, a dále posoudit reálnost indikátorů účasti 12 000 učitelů, kteří absolvují školení o vyučování STEM podle modelu ESERO a účasti 400 000 studentů na aktivitách ESERO atd.). Hodnotící kritéria by měla úzce vycházet z cílů NKP.

1. K opatření č. 6

Doporučuje změnit v názvu opatření výraz *„kulturní“* za výraz „*vzdělávací a osvětová“.*

1. Některá navrhovaná opatření jako např.: 2, 3 a 11, ale i další) lze považovat za analogická. Dokumentu by prospělo jejich sjednocení např. pod názvem „*Posílení mezinárodní spolupráce“.*
2. Většina opatření 29 – 37 se týká zvýšení a stabilizace příspěvků do programů ESA,SSA/SSP a PRODEX. Rovněž tato opatření je reálné sjednotit („Zvýšit *a stabilizovat příspěvky do programů a misí ESA, SSA/SSP a PRODEX“*).
3. Upozorňujeme, že na str. 9, resp. 10 v tabulce Rozdělení hlavních kompetenci v oblasti kosmických je v tabulce uvedena u Úřadu vlády ČR zkratka ÚV, místo zavedené zkratky ÚV ČR.
4. Doporučujeme do předkládací zprávy doplnit stručnou informaci o geografické návratnosti ČR do programů ESA v minulosti.

**Upozornění Rady:**

S ohledem na význam NKP jako klíčového koncepčního a strategického dokumentu, který má pro ČR velký význam Rada požaduje, aby byly obdobné materiály předkládány ke stanovisku v dostatečném předstihu. Tento požadavek se týká i připravovaného mandátu na zasedání Rady ESA na ministerské úrovni (viz. zásadní připomínka č. 2), který by měl být rovněž předložen Radě k projednání v dostatečném časovém předstihu.

1. **Závěr**

**Rada**

* Po zapracování připomínek obsažených ve stanovisku Rady a připomínek vzešlých z meziresortního připomínkového řízení doporučuje MD předložit dokument na jednání vlády

V Praze 6. září 2019

1. Dokument uvádí, že u příspěvku do ESA je návratnost garantována nejméně 95 % vložených prostředků) [↑](#footnote-ref-1)