**Stanovisko**

**Rady pro výzkum, vývoj a inovace k Návrhu na změnu programu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje EPSILON**

1. **Způsob předložení návrhu**

Předseda Technologické agentury České republiky (dále jen „TA ČR“) Petr Konvalinka zaslal dopisem ze dne 20. listopadu 2019 Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) ke stanovisku Návrh na změnu programu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje EPSILON (dále jen „návrh na změnu programu“).

Návrh byl předložen v souladu s § 5 odst. 3 písm. b) a c) zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací“).

1. **Způsob projednání návrhu**

Návrh na změnu programu byl projednán a stanovisko Rady bylo schváleno na   
353. zasedání Rady, které se konalo 24. ledna 2020.

1. **Obecně k programu**

Program aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje EPSILON byl schválen usnesením vlády ze dne 18.  prosince 2013 č. 987 a je zaměřen zejména na zlepšení pozice českého, a v globálním kontextu i evropského, průmyslu pomocí podpory projektů, které spadají dle čl. 25 odst. 2 písm. b) a c) Nařízení[[1]](#footnote-1) a čl. 1. 3. písm. e) Rámce[[2]](#footnote-2) do kategorie aplikovaného výzkumu (zahrnuje průmyslový výzkum, experimentální vývoj nebo jejich kombinaci) a jejichž výsledky mají vysoký potenciál pro rychlé uplatnění v nových produktech, výrobních postupech a službách.

Řešené projekty jsou zaměřeny zejména na prioritní oblasti:

* Konkurenceschopné ekonomiky založené na znalostech
* Udržitelné energetiky a materiálových zdrojů
* Prostředí pro kvalitní život

Program EPSILON je možné využít pro synergické a komplementární efekty v mezinárodních schématech typu Horizont 2020 (H2020), dalších programech EU a dalších mezinárodních programech, které jsou v souladu s jeho zaměřením.

1. **Navržené změny programu EPSILON a jejich odůvodnění**

V rámci programu TA ČR navrhuje dvě změny:

1. prodloužení programu o jeden rok,
2. navýšení celkové intenzity podpory z původních 60 % na 65 %.

Ad a)Prodloužení programu s financováním do roku 2026 se navrhuje z důvodu realizace plánovaných mezinárodních výzev a následné možnosti podpory českých uchazečů v úspěšných projektech. Poslední plánovaná mezinárodní výzva k předkládání návrhů projektů bude v roce 2021 s financováním od roku 2022 a dobou trvání projektů do roku 2026.

V letech 2019 až 2026 budou z programu podporovány pouze schémata ERA-NET COFUND.

**Navrhovaná doba trvání programu je v letech 2015 – 2026 (tj. 12 let)**.

Ad b)Navýšení celkové intenzity podpory na program z původních 60 % na  65 % za účelem posílení motivace českých výzkumníků k účasti v ERA-NET cofundových výzvách. Celkové zapojení ČR do ERA-NET cofundů či obecně do výzev komunitárního programu Evropské komise Horizont 2020 je v současnosti nízké. Díky navýšení celkové intenzity programu bude možné navýšit maximální intenzitu podpory na českou část projektu  v rámci výzev ERA-NET cofund až na plánovaných 85 %.

1. **Průběh programu**

TA ČR v předkládací zprávě uvádí, že v rámci programu bylo k říjnu 2019 vyhlášeno šest veřejných soutěží, do kterých bylo celkem podáno 1 861 projektů. Z toho 88 projektů bylo podpořeno v 1. veřejné soutěži, 262 projektů ve 2. veřejné soutěži, 163 projektů ve  3.  veřejné soutěži a 145 ve 4. veřejné soutěži. V 5. veřejné soutěži byl podpořen jeden projekt v rámci schématu ERA-NET Cofund (CHIST-ERA III Call 2017) a  v 6.  veřejné soutěži byly  podpořeny tři projekty v rámci schématu ERA-NET Cofund (M-ERA.Net2 Call 2018).

Následně je plánováno podpořit úspěšné české uchazeče v projektech z celkem 15 mezinárodních výzev ERA-NET Cofund, do kterých je TA ČR zapojena. Poskytnutí podpory na projekty mezinárodní spolupráce ve výzkumu, vývoji a inovacích proběhne na základě hodnocení a výběru projektů uskutečněného na mezinárodní úrovni.

1. **Financování programu**

TA ČR v souvislosti se změnami programu upravila také jeho rozpočet - byly sníženy celkové výdaje snížením výdajů z neveřejných zdrojů. **Celkové výdaje ze státního rozpočtu zůstaly zachovány a změna nemá dodatečný vliv na celkovou výši čerpání ze  státního rozpočtu.** Byly sníženy roční alokace výdajů v letech 2019 - 2020 a tato „rezerva“ použita pro pokrytí roku 2026.

K vyšší intenzitě podpory TA ČR uvádí, že její pomocí bude zajištěna konkurenceschopnost vůči ostatním programům TA ČR zaměřeným na podporu mezinárodní spolupráce[[3]](#footnote-3). Současná intenzita podpory v programu není pro české výzkumníky atraktivní.

Navrhovaný rozpočet programu (mil. Kč):

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **Celkem** |
| **Celkové výdaje** | 387,6 | 452,2 | 1 615,0 | 2 148,0 | 2 566,7 | 2 191,7 | 1 246,9 | 458,8 | 364,7 | 211,8 | 211,8 | 88,2 | 11 943,3 |
| **Výdaje státního rozpočtu** | 232,6 | 271,3 | 969,0 | 1 288,8 | 1 540,0 | 1 315,0 | 1 010,0 | 390,0 | 310,0 | 180,0 | 180,0 | 75,0 | 7 761,7 |
| **Neveřejné zdroje** | 155,0 | 180,9 | 646,0 | 859,2 | 1 026,7 | 876,7 | 236,9 | 68,8 | 54,7 | 31,8 | 31,8 | 13,2 | 4 181,6 |

Další změny programu nejsou navrhovány.

1. **Připomínky Rady**

**Zásadní připomínky:**

1. V návrhu na změnu programu chybí (mimo uvedení počtu projektů přihlášených do jednotlivých veřejných soutěží) vyhodnocení jeho dosavadního průběhu.

Vzhledem k délce trvání programu (2015 – 2026) Rada žádá o doplnění průběžného vyhodnocení.

1. Rada upozorňuje, že navrhované roční alokace na program EPSILON v letech 2020-2022 překračují výdaje schválené usnesením vlády ze dne 16. září 2019 č. 652. Změna programu není dle usnesení vlády č. 652/2019 rozpočtově kryta ve střednědobém výhledu. Schválení této změny programu vládou neznamená automaticky nárok na navýšení rozpočtu TA ČR. Nelze očekávat navýšení střednědobých výhledů TA ČR nad rámec schválených výhledů do roku 2022.

Z tohoto důvodu Rada požaduje, aby v předkládací zprávě TA ČR uvedla zdroj finančních prostředků na financování změny programu, resp. napsala přesně, z kterého programu TAČRu budou finanční prostředky převedeny tak, aby v této souvislosti nebyl uplatňován žádný nadpožadavek.

1. Připravované výzvy ERA-NET Cofund určené pro biodiverzitu by bylo vhodnější zajistit programem MŽP Prostředí pro život. Tento krok je však nutné projednat přímo s MŽP, protože uvedený program je TAČR pouze administrován. Program EPSILON by nemusel být prodloužen a nezvyšoval by se u něj podíl státní podpory na financování. Rada žádá o odůvodnění snížení podpory českých podniků ve spolupráci s výzkumnými organizacemi o cca 300 mil. Kč. Toto odůvodnění musí být doplněno do předkládací zprávy.

**Doporučující připomínka:**

1. Rada doporučuje, aby TA ČR návazně na výsledky průběžného hodnocení programu a přípravu nového rámcového programu Horizon Europe navrhla po dohodě s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy jako gestorem mezinárodní spolupráce ve výzkumu, vývoji a inovacích obdobnou aktivitu na další programovací období.
2. **Závěr**

**Rada**

* souhlasí s návrhem na změnu programu za předpokladu, že TAČR akceptuje všechny zásadní připomínky Rady,
* po zapracování zásadních připomínek doporučuje návrh na změnu programu zaslat do meziresortního připomínkového řízení.

V Praze dne 20. ledna 2020

1. Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem - Úřední věstník Evropské unie L 187, 26. 6. 2014, zejm. čl. 25, 28, 29, ve  znění novely, která byla provedena Nařízením č. 2017/1084 ze dne 14. června 2017; [↑](#footnote-ref-1)
2. Rámce pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - Úřední věstník Evropské unie C 198, 27. 6. 2014 (dále jen „Rámec“); [↑](#footnote-ref-2)
3. Jedná se o programy KAPPA, kde je intenzita podpory 80 %, a program DELTA 2, kde intenzita podpory činí 74 %. [↑](#footnote-ref-3)