



Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu programu „Program bezpečnostního výzkumu ČR 2021-2026: vývoj, testování a evaluace nových bezpečnostních technologií (SECTECH)“

I) Způsob předložení a projednání návrhu

Ministerstvo vnitra (dále jen „MV“ nebo „poskytovatel“) předložilo Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) dopisem ze dne 10. prosince 2018 č. j. MV 150 337 – 1/OBVV 2019 ke stanovisku návrh Programu bezpečnostního výzkumu ČR 2021-2026: vývoj, testování a evaluace nových bezpečnostních technologií (SECTECH), (dále jen „Program“) s odkazem na § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o podpoře výzkumu, vývoje a inovací“).

Návrh Programu byl projednán Komisí pro hodnocení výsledků (dále jen „KHV“) na zasedání dne 13. ledna 2020. KHV podpořila vyjádření zpravodaje doc. Machana, který připomínky projednal s poskytovatelem dne 23. ledna 2020. Připomínky vzešlé z jednání KHV byly poskytovatelem do návrhu Programu zapracovány.

II) K návrhu programu

Navrhovaný Program má v systému podpory bezpečnostního výzkumu ČR doplnit programy veřejných soutěží i veřejných zakázek, které jsou zaměřeny na aplikovaný bezpečnostní výzkum a podporu vývoje komerčně uplatnitelných výsledků, jež budou odpovídat potřebám a požadavkům bezpečnostních a záchranných složek.

Program napomůže podnikovému a výzkumnému sektoru překonávat inovační bariéry pro uplatnění nových technologií, které umožní bezpečnostním i záchranným sborům a dalším zainteresovaným stranám získávat, osvojovat si, udržovat a rozvíjet specifické schopnosti potřebné pro zajištění bezpečnosti státu a jeho občanů.

III) Způsob projednání návrhu

Rada návrh programu projednala na svém 354. zasedání dne 28. února 2020.

Rada posoudila soulad návrhu Programu s § 5 odst. 2 a § 35 odst. 2 písm. d) zákona o podpoře výzkumu, vývoje a inovací. Návrh Programu byl hodnocen v celé struktuře dle kapitoly 2 Základních principů přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací, které byly schváleny usnesením vlády ze dne 13. května 2015 č. 351. Rovněž byl posouzen soulad návrhu Programu s pravidly pro veřejnou podporu a strategickými dokumenty z oblasti výzkumu, vývoje a inovací.

IV) Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, vývoje a inovací

Rada hodnotí požadavky na obsah návrhu programu ve smyslu § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu, vývoje a inovací na nové programy výzkumu a vývoje takto:

- a) *Identifikační údaje, členění na podprogramy, termín vyhlášení a doba trvání:*
- Název programu je Program bezpečnostního výzkumu ČR 2021-2026: vývoj, testování a evaluace nových bezpečnostních technologií (SECTECH),
 - Rada přiděluje programu pro účely evidence v informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací identifikační kód: „VB“,
 - poskytovatelem je MV,

Program není členěn na podprogramy,

- Program bude vyhlášen 1. 1. 2021,
- doba trvání je stanovena na léta 2021 do 2026, tj. 6 let. Vyhlášení první veřejné soutěže se předpokládá v roce 2020. Předpokládá se vyhlášení celkem tří veřejných soutěží.

Standardní délka projektů je stanovena na 24 měsíců.

b) celkové výdaje na uskutečnění programu a jejich členění v jednotlivých letech:

Celkové výdaje na Program se předpokládají ve výši cca 720 000 tis., Kč z toho 600 000 tis. Kč by mělo být financováno z veřejných prostředků a 120 000 tis. Kč z neveřejných zdrojů.

Souhrnné finanční ukazatele Programu v tis. Kč:

| | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | Celkem |
|-----------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|----------------|
| veřejné | 100 000 | 100 000 | 100 000 | 100 000 | 100 000 | 100 000 | 600 000 |
| neveřejné | 20 000 | 20 000 | 20 000 | 20 000 | 20 000 | 20 000 | 120 000 |
| celkem | 120 000 | 120 000 | 120 000 | 120 000 | 120 000 | 120 000 | 720 000 |

V případě nedostatečného finančního zajištění bezpečnostního výzkumu jako celku bude poskytovatel postupovat ve smyslu opatření k řízení rizik podle Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu 2017+ (dále jen „MKBV2017+) a regulovat spektrum témat vyhlášených ve veřejných soutěžích.

c) vymezení způsobilých nákladů, nejvyšší povolená intenzita podpory a její odůvodnění a další povinnosti stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie

Uvedeno v části 7.3 návrhu Programu.

Podpora bude poskytována na uznané náklady projektu vymezené v souladu se zákonem o výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích a Rámce pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - Úřední věstník Evropské unie C 198, 27. 6. 2014 (dále jen „Rámec“); Způsobilé a uznané náklady Programu jsou definovány v části 7.3 návrhu Programu.

Veškeré uznané náklady projektu musí být vynaloženy na činnosti přímo související s realizací projektu a musí být přiřazeny do kategorií aplikovaného výzkumu nebo experimentálního vývoje.

d) nejvyšší povolená intenzita podpory a její odůvodnění

Definováno v části 7.2 návrhu Programu - maximální intenzita podpory projektu je stanovena na 70 % uznatelných nákladů.

Maximální výše podpory činí 40 000 tis. Kč na celou délku projektu.

V souladu s § 7 odst. 3 zákona o výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích je vyloučeno vyplacení jednotlivé podpory ve prospěch podniku:

- vůči němuž byl vystaven inkasní příkaz, který je nesplacený,



- splňujícímu definici podniku v obtížích uvedenou v čl. 2, odst. 18) Nařízení¹.
- e) *specifikace cílů programu spolu s jejich odůvodněním a způsobem jejich dosažení, kritéria splnění cílů programu, srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí a očekávané výsledky a přínosy programu*

Hlavním cílem Programu je prostřednictvím mobilizace potenciálu podnikového sektoru, zejm. začínajících, malých a středních podniků, k participaci na vývoji a transferu nových bezpečnostních technologií podpořit dosažení technologické a technické úrovně, která umožní jednotlivým složkám bezpečnostního systému ČR získat, osvojovat si, udržovat a rozvíjet specifické schopnosti pro zajištění bezpečnosti státu a jeho občanů.

Hlavní cíl navazuje na MKBV2017+. Bude naplněn realizací sedmi dílčích cílů, které jsou definovány v části 3.2 návrhu Programu.

Kritéria splnění cílů - nastavený systém indikátorů se soustředí především na zjišťování funkčnosti, efektivity a relevance a odráží cíle a zaměření Programu.

Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí – uvedeno v části 2.5 návrhu, Program nemá v ČR ekvivalent.

Očekávané přínosy jsou popsány v části 3.2 návrhu programu. Program očekává přínosy na třech úrovních (pro konečné uživatele výsledků, realizátory výzkumu a poskytovatele).

Očekávané výsledky jsou popsány v části 5 návrhu Programu. Předpokládanými hlavními výsledky budou patenty, prototypy funkční vzorky, průmyslové a užité vzory, software, poloprovozy a ověřené technologie.

- f) *Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů a způsob a kritéria hodnocení návrhů projektů – uvedeno.*

Způsobilými uchazeči jsou organizace pro výzkum a šíření znalostí (dále jen „VO“), které řeší projekt ve spolupráci s dalšími účastníky a dále podniky řešící projekt samostatně nebo ve spolupráci s dalšími účastníky a prokáží schopnost projekt spolufinancovat z neveřejných prostředků.

VO se mohou do Programu hlásit pouze v konsorciu s podnikovým partnerem, přičemž se za podnikového partnera považují i firmy typu spin-off v plném vlastnictví VO. Takový postup nesnímá z dotčeného podniku limity a povinnosti spojené s kofinancováním a minimálním rozsahem zapojení.

- g) *Informace o právním rámci veřejné podpory, podle něhož budou veřejné prostředky poskytovány - uvedeno v části 1.2 návrhu*

Návrh Programu je zpracován v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovacích, Rámcem a Nařízením.

Program je vyňat z oznamovací povinnosti podle článku 108 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, neboť splňuje podmínky Nařízení.

¹ Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem - Úřední věstník Evropské unie L 187, 26. 6. 2014, (dále jen „Nařízení“), zejm. čl. 25, 28, 29, ve znění novely, která byla provedena Nařízením č. 2017/1084 ze dne 14. června 2017;



V) Vazba na strategické dokumenty politiky výzkumu, vývoje a inovací

Program je nástrojem plnění Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací na léta 2016 - 2020 schválené usnesením vlády ze dne 17. února 2016 č. 135, zejména opatření 17 (Zlepšit podmínky pro šíření znalostí VP a stimulovat jejich spolupráci s aplikačním sektorem), 18 (Stimulovat podniky k zahájení a rozvoji aktivit výzkumu a vývoje) a opatření 29 (Vytvořit nástroje pro podporu hlavních směrů aplikovaného výzkumu).

Program je v souladu s Inovační strategií České republiky 2019 – 2030 schválenou usnesením vlády ze dne 4. února 2019 č. 104 i s Iniciativou Průmysl 4.0, která byla schválena usnesením vlády ze dne 24. srpna 2016 č. 729 (opatření C5 – výrazně navýšit prostředky na bezpečnostní výzkum) a Strategií umělé inteligence v ČR.

Program vychází z MKBV2017+, jeho posláním je podpora výzkumných a vývojových aktivit v oblasti bezpečnosti státu a jeho občanů v souladu s charakteristickými potřebami bezpečnostního systému.

Program je rovněž v souladu s Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, které byly schváleny usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552, Národní strategií umělé inteligence schválené usnesením vlády ze dne 6. května 2019 č. 314 a Národní výzkumné a inovační strategie pro inteligentní specializaci České republiky (RIS 3 strategie), která byla schválena usnesením vlády ze dne 8. prosince 2014 č. 1028.

VI) K náležitostem materiálu předkládaného na jednání vlády

Dokument obsahuje všechny náležitosti uložené čl. IV Jednacího řádu vlády.

Souhrnné věcné zhodnocení návrhu Programu Radou

Navrhovaný Program odpovídá potřebám bezpečnostního a záchranného systému. Doplnuje skupinu programů bezpečnostního výzkumu o Program, který podpoří komerčně uplatnitelné výsledky odpovídající aktuálním potřebám a uživatelským požadavkům bezpečnostních a záchranných složek. V souladu se zaměřením Programu jsou nadefinovány očekávané výsledky, které jsou výhradně technického charakteru, v souladu s potřebami v oblasti bezpečnostního výzkumu jsou i očekávané přínosy.

Program je orientován uživatelsky, má dostatečně propracovaná kritéria hodnocení včetně hodnocení dopadů.

Návrh Programu je zpracován v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, vývoje a inovací i dalšími strategickými dokumenty politiky výzkumu, vývoje a inovací.

VII) Připomínky Rady:

Zásadní připomínky

1) K části 6. návrhu Programu (Financování programu)

Výdaje na nový Program v letech 2021-2022 ve výši odpovídající alokaci navrhovaného programu byly schváleny usnesením vlády ze dne 16. září 2019 č. 652. S ohledem na aktuální situaci v rozpočtu VaVal v roce 2021 a disponibilní finanční zdroje je nutné přednostně řešit financování vládou schválených závazků v celém systému veřejné podpory VaVal. Termín předložení návrhu programu dále generuje riziko, že program nebude včas schválen vládou. Z uvedených



důvodů Rada žádá o zahájení financování Programu až v roce 2022, dle aktuálních rozpočtových možností MV.

- 2) Rada žádá o doplnění materiálu o skutečnost, že poskytovatel předpokládá podporovat v rámci navrženého programu pouze výzkumné organizace v působnosti MV. V jiném případě by nemohla být dodržena struktura nejvyšší povolené intenzity podpory uvedená v části 7.2 Intenzita podpory (tabulka č 2) a následně ani finanční ukazatelé programu uvedené v části 6. Financování programu (tab. č. 1) návrhu Programu.

VII. Závěr

Rada

1. schvaluje stanovisko Rady k návrhu Programu bezpečnostního výzkumu ČR 2021-2026: vývoj, testování a evaluace nových bezpečnostních technologií (SECTECH), ve znění připomínek členů Rady vzešlých z diskuse,
2. doporučuje Ministerstvu vnitra po zapracování připomínek dle bodu 1 předložit návrh Programu ke schválení vládě,
3. ukládá Odboru Rady pro výzkum, vývoj a inovace zaslat stanovisko Ministerstvu vnitra.