**II.**

**PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA**

Vládě ČR se předkládá materiál s názvem „Strategie rovnosti žen a mužů na léta 2021 – 2030“ (dále jako „Strategie 2021+“). Úkol zpracovat Zprávu vyplývá z usnesení vlády ČR ze dne 9. prosince 2019 č. 871, o Plánu nelegislativních prací vlády na rok 2020.

Podpora rovnosti žen a mužů a řešení výše naznačených nerovností patří k dlouhodobým prioritám vlády ČR. První dokument na úrovni vlády ČR sloužící ke koordinaci aktivit v oblasti podpory rovnosti žen a mužů byl přijat již v roce 1998. Pokrok při dosahování rovnosti žen a mužů je od roku 1998 sledován prostřednictvím pravidelných zpráv o rovnosti žen a mužů. V roce 2014 byla přijata Vládní strategie pro rovnost žen a mužů v ČR na léta 2014 – 2020.

Strategie 2021+ navazuje na dosavadní politiku v oblasti rovnosti žen a mužů. Kromě nutnosti definovat střednědobý rámec pro prosazování rovnosti žen a mužů je potřeba přijetí Strategie 2021+ dána také okolnostmi souvisejícími s čerpáním finančních prostředků v rámci příštího období ESI fondů. Dle návrhu obecného nařízení pro ERDF, ESF+, CF, EMFF, AMIF, ISF a BMVI pro programové období 2021-2027 je existence „vnitrostátního strategického rámce pro rovnost žen a mužů“ jednou ze základních podmínek pro čerpání ESF+. Strategie 2021+ je koncipována tak, aby zajistila naplnění této základní podmínky, včetně všech jejích kritérií.

Strategie také reaguje na usnesení Senátu č. 369 ze dne 4. dubna 2018, ve kterém Senát vyzval vládu ČR, aby připravila komplexní dlouhodobou strategii pro postupné snižování nerovnosti příjmů žen a mužů v produktivním i důchodovém věku.

Rovnost žen a mužů patří k základním hodnotám České republiky vyjádřené mj. Listině základních práv a svobod. Přesto v české společnosti přetrvává řada genderových nerovností. Různá mezinárodní a evropská srovnání ukazují, že v rámci EU patří Česko z hlediska úrovně rovnosti žen a mužů k podprůměrným zemím (blíže viz níže). K hlavním problémům patří nerovnosti na trhu práce (včetně vysokého rozdílu v průměrných příjmech žen a mužů), ekonomické nerovnosti (vyšší míra ohrožení chudobou žen), velmi nízké zastoupení žen v rozhodovacích pozicích, horizontální genderová segregace ve školství či stereotypní rozdělení rolí v péči o domácnost a rodinu. Specifickým problém souvisejícím s nerovností žen a mužů je pak výskyt sexuálního a domácího násilí. Genderové nerovnosti mají negativní dopad především na postavení žen v české společnosti. Řada těchto nerovností ovšem negativně ovlivňuje i životy mužů – jedná se především o oblast zdraví či stereotypy o rolích mužů.

Na přetrvávající nerovnosti mezi muži a ženami je Česká republika dlouhodobě upozorňována mezinárodními organizacemi, Evropskou unií, nestátními neziskovými organizacemi i akademickými pracovišti. V oblasti nerovného odměňování žen a mužů a nízkého zastoupení žen ve vedení obchodních společností vydal v roce 2020 Evropský výbor pro sociální práva rozhodnutí, ve kterém konstatoval, že Česko porušuje Evropskou sociální chartu.

Na úrovni Evropské unie je Česká republika na přetrvávající nerovnosti (zejména ve vztahu k rovnosti žen a mužů na trhu práce a v oblasti dostupnosti služeb péče o děti mladší tří let) upozorňována v pravidelných Zprávách o České republice.

Cílem Strategie 2021+ je formulovat rámec pro opatření státní správy, který přispěje k dosažení rovnosti žen a mužů v ČR. Účelem těchto opatření je rozvinout pozitivní změny, jichž bylo dosaženo v některých oblastech rovnosti žen a mužů, a vyvracení negativních trendů tam, kde přetrvávají anebo se prohlubují.

Strategie 2021+ se člení na následujících 8 tematických kapitol, které pokrývají nerovnosti v hlavních společenských oblastech: Práce a péče, Rozhodování, Bezpečí, Zdraví, Poznání, Společnost, Vnější vztahy a Instituce. Textová část Strategie 2021+ identifikuje přetrvávající nerovnosti mezi ženami a muži v jednotlivých oblastech. Návrhy opatření, specifické cíle a strategické cíle jsou uvedeny v logických rámcích (úkolové části) v příloze č. 1 Strategie 2021+. Přílohou č. 2 je shrnutí veřejné konzultace ke Strategii 2021+.

Příprava Strategie 2021+ probíhala z velké části podle Metodiky přípravy veřejných strategií. Expertní fáze přípravy byla zahájena v únoru 2019 ustavením tematických odborných pracovních skupin. Na expertní fázi přípravy navazovala konzultační fáze. První část konzultační fáze byla zahájena v červnu 2019 paralelně s expertní fází prostřednictvím konzultací s výbory Rady vlády pro rovnost žen a mužů (dále jako „Rada“) a hloubkovými rozhovory se zástupci a zástupkyněmi veřejnosti za využití metody Human Centered Design.

V únoru 2020 byl návrh Strategie 2021+ představen na jednání Rady a předložen všem ministerstvům k připomínkám, čímž byla zahájena hlavní část konzultační fáze. Veřejnost měla možnost se k návrhu Strategie 2021+ vyjádřit ve dnech 18. 2. – 18. 3. 2020 prostřednictvím on-line veřejné konzultace. Od ministerstev a dalších dotčených subjektů obdržel Odbor v návaznosti na únorové jednání Rady celkem 529 připomínek, na základě kterých připravil návrh vypořádání a dále rozpracoval a upřesnil návrh Strategie 2021+. V červnu a červenci 2020 se uskutečnilo celkem 8 tematicky zaměřených kulatých stolů k vypořádání jednotlivých připomínek ministerstev. Finální editace probíhala v srpnu – října, v rámci nyní byla ve Strategii 2021+ zohledněna také aktuální situace ve vztahu k pandemii onemocnění covid-19.

Předkládaný materiál má potenciálně pozitivní dopady na veřejné rozpočty. Schválení Strategie 2021+ umožní čerpat finanční prostředky Evropského sociálního fondu+. Odstraňování nerovností žen a mužů má pozitivní dopad na hospodářský výkon, umožňuje využívání potenciálu celé populace. Lepší prevence sexuálního a domácího násilí vede k úsporám státního rozpočtu (náklady na zdravotní pomoc, sociální služby apod.).

Jednotlivá opatření lze z hlediska financování jejich realizace rozdělit na tři základní typy. První typ představují opatření bez přímých nákladů, které mají být realizovány v rámci stávající činnosti gestorů (jedná se např. o legislativní opatření). Druhým typem jsou opatření, k jejichž financování bude možné využít finanční prostředky z ESF+ (zejm. OP Zaměstnanost+), Norských/EHP fondů a dalších zdrojů mimo státní rozpočet. Posledním typem jsou pak opatření s přímým dopadem na státní rozpočet – jedná se o opatření spočívající v navýšení některých stávajících dotačních programů v oblasti prevence domácího násilí a podpory rovnosti žen a mužů – konkrétně je pro rok 2022 požadováno navýšení o 11 mil. Kč (5 mil. Kč pro dotační program ÚV ČR „Podpora veřejně prospěšných aktivit nestátních neziskových organizací v oblasti rovnosti žen a mužů“, 2 mil. Kč pro dotační program v gesci MV „Program prevence sociálně patologických jevů – domácí násilí“, 4 mil. Kč pro dotační program v gesci MSp „Rozvoj probačních a resocializačních programů pro dospělé pachatele“) Kč. První z uvedených dotačních programů bude sloužit k účinnému naplňování Strategie 2021+ ze strany občanského sektoru (a v budoucnu také samosprávy). Další dva dotační programy pak budou sloužit ke zlepšení prevence domácího násilí formou zajištění dostatečného financování programů pro osoby dopouštějící se násilí v partnerských vztazích. Od roku 2023 je pak navrhováno také navýšení alokace dotačního programu Rodina (MPSV), přičemž konkrétní návrh navýšení alokace bude stanoven v návaznosti na aktuální rozpočtové možnosti.

Předkládaný materiál má ze své povahy pozitivní dopad na rovnost žen a mužů, neboť směřuje k odstraňování stávajících nerovností. Potenciálně pozitivní dopad má také ve vztahu k dalším skupinám osob čelícím diskriminaci a znevýhodnění (starší osoby, osoby se zdravotním postižením, Romové a Romky), neboť odstraňování genderových nerovností často přispívá také k odstraňování dalších sociálních nerovností a znevýhodnění.

# Předložený materiál byl dne [bude doplněno] rozeslán do meziresortního připomínkového řízení s termínem pro zaslání připomínek do [bude doplněno]. Výsledky mezirezortního připomínkového řízení budou doplněny.