**Zpráva o činnosti Řídící skupiny k vědecké diplomacii**

(zpracoval Odbor Rady pro výzkum, vývoj a inovace, projednáno schváleno členy Řídící skupiny per rollam)

Zpráva o činnosti Řídící skupiny k vědecké diplomacii (dále jen „ŘS“) se předkládá Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „RVVI“) dle usnesení přijatého na jejím 360. zasedání dne 25. září 2020 (B2/4)[[1]](#footnote-1). Je strukturována dle hlavních témat projednávaných na celkem 3 setkáních uskutečněných od jejího formálního ustavení:[[2]](#footnote-2)

1. působnost ŘS ve vztahu ke kompetencím jednotlivých resortů a institucí, jejich zastoupení, vymezení úkolů a nástrojů vědecké diplomacie;
2. zpracování přehledu finanční podpory bilaterální spolupráce ve VaVaI;
3. personální obsazení pozic vědeckých diplomatů a sjednocení doby jejich trvání;
4. posílení mediální prezentace specializovaných vědeckých diplomatů;
5. PROPEDy (spolu)financované ÚVČR a jejich další využití.

Diskuse na jednáních ŘS vyústily ve formulaci některých konkrétních závěrů, které zúčastnění doporučují zvážit na příslušných fórech řízení systému VaVaI v ČR, včetně RVVI (viz dále).

**Ad 1) působnost ŘS ve vztahu ke kompetencím jednotlivých resortů a institucí, jejich zastoupení, vymezení úkolů a nástrojů vědecké diplomacie**

Do ŘS nominovaly své zástupce tyto instituce:

MŠMT - náměstekpro řízení sekce vysokého školství, vědy a výzkumu, Pavel Doleček

MPO - náměstek pro digitalizaci a inovace, Petr Očko

MZV - zvláštní zmocněnec pro vědeckou diplomacii, Petr Kaiser

RVVI - místopředseda, Pavel Baran

ÚVČR - ředitel odboru RVVI, Jan Marek (+ odborný pracovník, Aleš Bříza)

AV ČR - předsedkyně Rady pro zahraniční styky, Hana Sychrová (Karolína Rachačová)

GA ČR - vedoucí oddělení mezinárodních vztahů, Zuzana Naylon

TA ČR - ředitel sekce rozvoje a řízení programů, Petr Matolín (Radana Díťová)

Debaty v rámci ŘS doložily, že v koordinaci mezinárodní spolupráce ve výzkumu a inovacích existují mezery, které mj. vyplývají z členění sytému VaV. Konkrétní bilaterální a multilaterální partnerství, mezinárodní projekty a další aktivity v této oblasti jsou podporovány jednotlivými poskytovateli a VO dle jejich vlastních priorit často bez vzájemné koordinace a předchozích konzultací. Shoda však byla v tom, že není úkolem ŘS, aby takový mechanismus nahrazovala. Spíše by měla být platformou pro podporu vzájemné komunikace, aniž by byla dotčena platná legislativa (zj. Zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře VaVaI, v platném znění) a mandáty resortů a agentur.

Jako důležité pro další činnost ŘS se ukázalo vyjasnění, co se vědeckou diplomacií (dále jen VD) vlastně rozumí: v čem je specifická, jaká je její vazba a přesahy k příbuzným činnostem (zahraniční prezentace, ekonomická diplomacie), jaké jsou úkoly, obvyklé postupy a nástroje. Pro tuto vstupní debatu připravil zmocněnec MZV stručný podkladový materiál, který zobecňuje jednak činnost specializovaných vědeckých diplomatů (a ostatních českých diplomatů, kteří mají VD ve svém portfoliu), jednak nejlepší zahraniční praxi (britský SIN, zkušenosti z MZV IL, FR, DE, AT a dalších.). V této souvislosti byla shoda na tom, že je vhodné pokračovat v zavedené praxi každodenního fungování zahraniční služby ve vazbě na potřeby a záměry českých VaVaI institucí, tj. horizontální komunikace se specializovanými VD diplomaty (a dalšími, kteří mají tyto úkoly na zastupitelských úřadech v popisu své činnosti), avšak za předpokladu, že tyto postupy jsou v souladu s odsouhlasenými prioritami VaVaI a obvyklou praxí ambasád a v ústředí MZV (koordinační role zvláštního zmocněnce pro VD).

MZV na jednáních ŘS podrobně informovalo o tom, jak hodlá dále rozvíjet potenciál, který byl vytvořen tím, že – na základě dohody s ÚV – byli v uplynulých letech a měsících do strategicky významných zemí a regionů vysláni specializovaní diplomaté. V současné době se jedná o celkem 3 vědecké diplomaty působící na ZÚ v Tel Avivu a Washingtonu a české ekonomické a kulturní kanceláři v Taipei (k nim je potřeba připočítat pracovnici na stálém zastoupení v Bruselu při EU). Vedení resortu zahraničí v červenci 2020 schválilo návrh zvláštního zmocněnce pro VD, aby kmenoví diplomaté, jež budou vysíláni do ostatních teritorií, definovaných jako prioritní pro rozvíjení bilaterálních a multilaterálních vztahů v oblasti výzkumu a inovací, byli speciálně proškolení v dané tématice. Na rozdíl od vědeckých diplomatů budou však tito pracovníci současně zodpovědní za další zahraničně-politické agendy. Následně začaly být připravovány pilotní tréninkové a informační moduly.

Uvedeným způsobem se MZV snaží dále zásadně rozšířit záběr české VD a zároveň tak využít a doplnit zásadní impulz dohody s ÚV v situaci, kdy MZV nemá kapacity, aby vysílala další specializované diplomaty s využitím vlastních systemizovaných míst. Toto uspořádání zároveň zachová důraz na strategické vazby se zeměmi, jako je Izrael. V daném kontextu je přínosem, že prodloužení delimitačních protokolů mezi ÚV a MZV, na jejichž základě byla místa 3 specializovaných diplomatů vytvořena, a uvedení doby jejich trvání do souladu (viz bod 3) vytvoří potřebný prostor pro rozvoj VD na úrovni odpovídající potřebám vyspělé země, jež má ambici se do roku 2030 zařadit mezi vědecké a inovační lídry v duchu Inovační strategie ČR na léta 2019-2030.

VD se již nyní odehrává v řadě dalších zemí a oblastí (na nejrůznějších úrovních). Avšak dosud chybí systémový přístup. Vedení MZV na základě analýz zvláštního zmocněnce a konzultací se zahraničními partnery schválilo seznam prioritních destinací, kde budou posilovány znalostní a profesní kapacity vyslaných českých diplomatů[[3]](#footnote-3). Tento seznam je otevřený a bude podléhat pravidelným revizím - ve spolupráci s partnerskými institucemi a agenturami. Vysílaným diplomatům (kteří však, jak uvedeno výše, budou mít - na rozdíl od svých specializovaných kolegů - v portfoliu i další agendy vykonávané na ZÚ) bude nabídnuto důkladné předvýjezdní zaškolení (přednášky, informační materiály, osvojení si „soft skills“ VD) a „kolečko“ po relevantních institucích.[[4]](#footnote-4) Výhledově by součástí této jejich přípravy mělo být nastavení orientačních benchmarks pro jejich činnost (praxe obvyklá v ostatních zahraničních službách). Klíčová pak bude podpora z ústředí, kterou bude koordinovat zvláštní zmocněnec pro VD, a nastavení komunikačních kanálů se zodpovědnými VaVaI institucemi v ČR.

Česká diplomacie již začala na tomto úkolu spolupracovat s britskou ambasádou a projednává kooperaci s Izraelem. Pilotní zaškolování proběhlo již v letošním létě, kdy se střídalo několik diplomatů v některých zemích zařazených do zmíněného seznamu.

*Stav plnění: zapojení rezortů a institucí do vzdělávání a předvýjezdního zaškolování českých diplomatů bude dále upřesňováno s tím, jak budou doplňovány příslušné moduly a postupy. Náměty by měly být diskutovány na příštích jednáních ŘS*.

V diskuzích na třech zasedáních byla v konceptuální rovině nastolena tato témata, jež by měla být v budoucnosti projednávána:

1. pojetí VD ve třech jejích dimenzích *(science in diplomacy, science for diplomacy, diplomacy for science*) ve vazbě na cíle a nástroje mezinárodní spolupráce ve prospěch českého VaVaI;
2. vazba aktivit VD na koncepce a aktivity jednotlivých aktérů systému VaVaI;
3. stanovování úkolů, způsob komunikace a poskytování informačního a znalostního zázemí pro diplomaty na ZÚ (specializovaní vědečtí diplomaté i další diplomaté);
4. činnost Domu zahraničí spolupráce (MŠMT), mobilita mezinárodních studentů a vědců
5. prezentační potenciál VD ve vazbě na Inovační strategii a Koncepci zahraniční prezentace;
6. sdílení know-how, budování porozumění mezi VaVaI institucemi a českou zahraniční službou.

V debatách byla zmíněna možnost, která ovšem bude muset být dále posouzena, že ŘS by mohla dávat stanoviska, zda zadání s dopadem na VD, která by vypracovaly identifikované skupiny či platformy, odpovídají platným vizím a strategiím.

*Stav plnění: na základě přijatých závěrů budou činěna rozhodnutí, která mají zvýšit efektivitu VD a zajistit potřebnou koherenci budoucích aktivit.*

**Ad 2) zpracování přehledu finanční podpory bilaterální a spolupráce ve VaVaI**

Jako první společný aktuální úkol většího rozsahu bylo odsouhlaseno vytvoření přehledu finančních nástrojů podpory bilaterální spolupráce využívaných relevantními poskytovateli (MŠMT, AVČR, TAČR, GAČR). Tento úkol je v souladu s Inovační strategií ČR a Koncepcí jednotné zahraniční prezentace (informativní podklad má doplnit materiály zpracované marketingovým týmem působícím na MPO). Koordinací příprav byl pověřen zvláštní zmocněnec pro VD MZV. Materiál prošel několika redakcemi a byl schválen na posledním jednání ŘS a následně zveřejněn. Bude převeden do anglického jazyka. S ohledem na to, že materiál bude určen jak pro české, tak zahraniční odborníky i širší publikum, bylo potřeba zajistit přehlednost (včetně používání jednotných odborných termínů a pojmenování) a snadnou aktualizaci (nástroje se poměrně dynamicky rozvíjejí). Z tohoto důvodu obsahuje jen základní údaje (informace o financujících institucích, českých i zahraničních, typu a oblastech výzkumu, základních podmínkách a parametrech získání podpory) doplněné o odkazy na webové stránky jednotlivých výzev/programů, kde bude možné získat doplňující informace (vždy aktuální). Materiál mohou využívat diplomaté na ZÚ, ale též všichni zástupci českého VaVaI a ostatní, kteří budou jednat se zahraničními partnery.

Materiál názorně ukazuje, že budování spolupráce s mezinárodními partnery je taženo spíše příležitostmi a cíli jednotlivých poskytovatelů a pracovišť a institucí VaVaI , než celkovou strategií (viz výše). Tento stav je do jisté míry důsledkem poměrně rigidní formulace příslušných ustanovení zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře VaVaI, v platném znění, jak je možné doložit na příkladu AV ČR, která financuje mobilitu vědců, jež je vždy nejúčinnějším vstupním nástrojem pro budování nadnárodních partnerství, avšak nemůže organicky navázat poskytováním účelové podpory (jež je v kompetenci MŠMT), jakkoliv má vybudovánu rozsáhlou síť vazeb. Zmíněný materiál, který podává obecný přehled stavu podpory mezinárodní spolupráce, by se mohl stát jedním z podkladů pro strategickou diskusi, kam by podpora české vlády měla do budoucna směřovat, aby byla efektivní jak pro potřeby rozvíjení mezinárodních vazeb, tak z hlediska využití alokovaných zdrojů.

*Stav plnění: seznam nástrojů podpory bilaterální spolupráce byl dokončen (zatím česky)*

**Ad 3) personální obsazení pozic vědeckých diplomatů a sjednocení doby jejich trvání**

Tabulka uvádí přehled trvání míst vědeckých diplomatů a jejich personální obsazení. Fungování míst podléhá pravidlům státní služby a řídí se služebním předpisem státního tajemníka MZV, který mj. stanovuje pravidla rotace (na MZV po 4 letech) a případné udělování výjimek. Všechny pozice 3 (bilaterálních) specializovaných vědeckých diplomatů jsou od ledna 2020 plně funkční.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Přehled pozic VD diplomatů (systemizovaná místa převedená z ÚV na MZV)** | | | | |
| Země  Region | Termín trvání pozice převedené na MZV | Jméno a příjmení pracovníka | Vyslání pracovníka včetně prodloužení | Ref. dokument  (MoU a Protokol) |
| Izrael | 31. 12. 2023 | Delana Mikolášová | 31. 12. 2022 | Dodatek č. 3 ze dne 19. 6. 2019 k protokolu ze dne 16. 10. 2015 |
| USA | 31. 12. 2023 | Luděk Moravec | červenec 2021 | Dodatek č. 1 ze dne 19. 6. 2019 k protokolu ze dne 10. 3. 2017 |
| Jihovýchodní Asie | 31. 12. 2021 | Marie Leflerová | leden 2024 | Protokol ze dne 31. 8. 2017 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rozdíl doby trvání míst a doby vyslání** | | | |
| Pracovník | Vyslání do | Místo do | Poznámka |
| Delana Mikolášová | Prosinec 2022 | 31. 12. 2023 | Na žádost STA ÚV ČR prodlouženo udělením výjimky STA MZV v roce 2019 |
| Luděk Moravec | Červenec 2021 | 31. 12. 2023 | STA ÚV ČR poslal žádost STA MZV o udělení výjimky a prodloužení |
| Marie Leflerová | Leden 2024 | 31. 12. 2021 | Smlouva na vyslání je do ledna 2024. |

Z výše uvedených přehledů je však patrné, že doba trvání předmětných pozic není stejná. Je to dáno tím, že vznikala postupně v návaznosti na to, jak byly dojednávány příslušné delimitační protokoly o převodu systemizovaných míst z ÚV na MZV (původně se jednalo o období 3 let).

Ještě před zahájením jednání ŘS byl učiněn velmi důležitý krok ke stabilizaci situace tím, že MZV a ÚV se dohodly na prodloužení platnosti prvních dvou delimitačních protokolů (Izrael, USA) do 31. 12. 2023. To se však ještě nestalo v případě Taipei (vědecký diplomat pro region JV Asie), kde zatím platil původní termín (do 31. 12. 2021). ŘS se shodla v tom, že je žádoucí prodloužit vliv delimitačního protokolu také tohoto místa ke stejnému termínu (tj. 31. 12. 2023). Tím by byl vytvořen předvídatelný a jednotný systém VD ve vztahu ke strategickým partnerům a zároveň vytvořen prostor pro přípravu dlouhodobého plánu rozvoje této významné aktivity na úrovni odpovídající českému VaVaI.

ŘS se též pravidelně věnovala personálnímu obsazení postů specializovaných vědeckých diplomatů. Důvodem je zajištění potřebné kontinuity. Již na jednání 21. října 2019 byla diskutována otázka prodloužení setrvání D. Mikolášové na ZÚ Tel Aviv. Následně Odbor RVVI připravil veškeré podklady pro komunikaci mezi STA ÚVČR a MZV. Současně STA ÚVČR informoval STA MZV, že ÚV ČR nenominuje uchazeče do vypsaného výběrového řízení na obsazení daného místa a podporuje přihlášku D. Mikolášové. Požádal o udělení výjimky pro prodloužení vyslání stávající vědecké diplomatky. STA MZV této žádosti vyhověl s platností do 31. prosince 2022.

Otázkou prodloužení vyslání stávajícího vědeckého diplomata na ZÚ ve Washingtonu, L. Moravce se zabývala ŘS na jednání dne 18. srpna 2020. Iniciativa k tomuto bodu jednání vzešla ze ZÚ Washington. Následně se tímto tématem zabývala RVVI na svém 360. zasedání dne 25. září a uložila Odboru RVVI postupovat obdobně jako v případě D. Mikolášové (žádost o udělení výjimky STA MZV).

Na jednání ŘS dne 18. srpna 2020 se dále řešilo prodloužení trvání místa vědecké diplomatky pro oblast JV Asie, která vycestovala na konci ledna 2020. Jak uvedeno výše, byla nalezena shoda, že je žádoucí, aby došlo ke sjednocení trvání všech tří míst, tj. do 31. prosince 2023. Také tento záměr byl projednán RVVI na výše zmíněném zasedání. Odbor RVVI v souladu s unesením připravil tzv. dodatek k delimitačnímu protokolu ze dne 31. srpna 2017, zajistil podpisy ze strany ÚV ČR a odeslal je k podpisu na MZV. Dne 22. října 2020 byl dodatek podepsán zástupci MZV, čímž bylo potvrzeno prodloužení trvání místa pro oblast JV Asie do 31. prosince 2023.

ŘS se systemizačním a personálním záležitostem věnovala podrobně s vědomím, že jakkoliv se koncepce VD teprve postupně tvoří, mělo by se zajistit dlouhodobé fungování. ŘS konstatovala, že česká VD se postupnými kroky dostala v letošním roce do bodu, kdy všichni specializovaní vědečtí diplomati plně fungují, čímž „skončila pilotní fáze“, a nyní by měl být tento potenciál využit - a následně zhodnocen při uvažování o možných změnách.

*Stav plnění: ŘS a Odbor RVVI všechny úkoly v oblasti systemizace a personální politiky VD splnily; cíle sjednocení trvání všech míst vědeckých diplomatů bylo dosaženo.*

**Ad 4) posílení mediální prezentace vědeckých diplomatů**

ŘS se na svém jednání usnesla, že by měla být věnována větší pozornost fungujícím vědeckým diplomatkám a diplomatům a že by na stránkách: [www.vyzkum.cz](http://www.vyzkum.cz) (a dalších vhodných platformách) měly být aktualizovány a doplněny jejich stručné profily, včetně paní Hany Vlčkové působící na Stálém zastoupení ČR při Evropské unii (jako diplomatka pro agendu výzkumu a kosmické politiky).

*Stav plnění: ke zveřejnění dojde v okamžiku, kdy budou PR materiály zpracovány na potřebné úrovni*

**Ad 5) PROPEDy (spolu)financované ÚV ČR a jejich další využití**

Ředitel Odboru RVVI informoval ŘS, že se na něj obrátil náměstek ministra zahraničí, Martin Tlapa, s dotazem, zda se bude ÚV ČR dále účastnit společného nástroje na podporu ekonomické diplomacie, PROPEDů, pro akce spojené s výzkumem a tedy poskytovat finance na tyto projekty. Seznámil ŘS s historií PROPEDů a zapojení ÚV ČR do tohoto nástroje v období, kdy fungovala Sekce pro vědu, výzkum a inovace. Konstatoval neochotu značné části oslovených institucí, participujících na těchto projektech, poskytnout Odboru Rady zpětnou vazbu při vyhodnocování jejich přínosů, se kterou se jeho odborní pracovníci setkali během šetření v druhé polovině roku 2018. Z těchto důvodů z šetření vyplynulo, že konkrétní přínosy uskutečněných PROPEDů, na kterých ÚV finančně participoval, není možné konstatovat.

Odbor RVVI se tedy rozhodl, že bude zbývající alokované finanční prostředky poskytovat výhradně na projekty, které navrhnou specializovaní vědečtí diplomaté za předem stanovených podmínek. Jednou z nich bude povinnost podpořených subjektů podat zprávu o pozitivních dopadech projektu (s ročním odstupem), zda se spolupráci, kterou měl podpořit či iniciovat, daří skutečně rozvíjet. Odbor RVVI v tomto smyslu odpověděl náměstku Tlapovi a obeslal VD diplomaty s žádostí o informace, jaké projekty chystají (či zda vůbec s ohledem na koronavirovou situaci).

*Stav plnění: splněno*

**Doporučení ŘS** (shrnutí)

ŘS by se měla do budoucna věnovat diskusím o dalším strategickém směřování VD (diplomacy for science) ve vazbě na prioritní vědecko-výzkumné obory na straně jedné a perspektivními zahraničními partnery (země, regiony) na straně druhé. Jedním z cílů by mělo být provázat nástroje podpory tak, aby byly ve vzájemné synergii (mj. mobilita, účelová podpora, zahraniční mise předních představitelů VaVaI) a tudíž byly v dlouhodobě perspektivě efektivnější.

Internacionalizace výzkumného prostředí v ČR v posledních letech významně pokročila, avšak český VaVaI v tomto směru stále ještě zaostává za srovnatelnými zeměmi. Samostatným námětem je využití ex-patů. VD diplomacie v tomto směru může sehrát důležitou roli.

ŘS by mohla pro RVVI zpracovávat stanoviska, zda zadání s dopadem na VD, která by vypracovaly identifikované skupiny či platformy, odpovídají platným vizím a strategiím rozvoje VaVaI.

1. V uvedeném bodě usnesení RVVI se ukládá zpravodaji do konce roku 2020 předložit zprávu o činnosti Řídící skupiny k vědecké diplomacii. [↑](#footnote-ref-1)
2. ŘS se sešla ve dnech: 21. října 2019, 22. ledna 2020 a 18. srpna 2020. Některé naplánované schůzky se nemohly uskutečnit kvůli pandemii COVID. [↑](#footnote-ref-2)
3. Seznam byl představen členům ŘS. Samozřejmě není v silách pokrýt všechny prioritní destinace, a neplatí rovnice, že v každé prioritní oblasti funguje diplomat. [↑](#footnote-ref-3)
4. Příprava analogická vědeckým diplomatům, i když v menší míře a ve vazbě na jiné úkoly. [↑](#footnote-ref-4)