**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu Programu**

**NAKI III - program na podporu aplikovaného výzkumu v oblasti národní a kulturní identity na léta 2023 až 2030**

1. **Způsob předložení a projednání návrhu**

Ředitelka odboru výzkumu a vývoje Ministerstva kultury Ing. Martina Dvořáková předložila dopisem ze dne 10. listopadu 2020 č. j. MK 65504/2020 OVV  ke stanovisku Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) návrh Programu NAKI III - program na podporu aplikovaného výzkumu v oblasti národní a kulturní identity na léta 2023 až 2030 (dále jen „Program“).

1. **K hodnocení návrhu programu Radou**

Rada posoudila návrh programu podle následujících dokumentů:

* zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů), (dále jen „zákon č. 130/2002 Sb.“),
* Metodiky hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací, schválené usnesením vlády ze dne 8. února 2017 č. 107 (dále jen „Metodika M17+“),
* Základních principů přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací (příloha k usnesení vlády ze dne 13. května 2015 č. 351), (dále jen „Principy“),
* Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+ (dále jen „NP VaVaI 2021+“), schválené usnesením vlády ze dne 20. července 2020 č. 759,
* Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, schválených usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552,
* Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem – L 187/1 (dále jen „Nařízení Komise (EU)“) a Sdělením Komise – Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - 2014/C 198/01 (dále jen „Rámec“).

1. **Vyjádření komise pro hodnocení výsledků**

Komise pro hodnocení výsledků (dále jen „KHV“) návrh programu projednala 7. prosince 2020. Vyjádření KHV bylo předloženo na 363. zasedání Rady, které se konalo 18. prosince 2020.

Návrh programu byl projednán na 363. zasedání Rady, které se konalo 18. prosince 2020.

1. **Soulad se zákonem č. 130/2002 Sb.**

Rada hodnotí náležitosti programu ve smyslu § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb. na nové programy výzkumu a vývoje takto:

1. Identifikační údaje Programu, členění na podprogramy, termín vyhlášení a doba trvání:

Název Programu je: *„Program NAKI III – program na podporu aplikovaného výzkumu v oblasti národní a kulturní identity na léta 2023 až 2030“*,

* Rada přiděluje programu pro účely evidence v informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací identifikační kód: XX *(bude doplněno po projednání Radou)*,
* program není členěn na podprogramy,
* poskytovatelem podpory bude Ministerstvo kultury (dále jen „MK“),
* doba trvání programu je stanovena na roky 2023 až 2030, tj. na 8 let.

Veřejná soutěž ve  výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích (dále jen „veřejná soutěž“) na výběr projektů do programu NAKI bude vyhlášena poprvé v roce 2022 na léta 2023 – 2027 a délka trvání projektů bude 5 let.

Následně budou vyhlášeny další dvě veřejné soutěže v letech 2023 a 2024, se zahájením poskytování podpory v letech 2024 a 2025. Ve druhé veřejné soutěži bude doba trvání projektů 4 roky, ve třetí veřejné soutěži 3 roky.

1. Celkové výdaje na uskutečnění programu, členění v jednotlivých letech:

Celkové výdaje za dobu trvání Programu v letech 2023 až 2030 se předpokládají ve výši 3 205,29 mil. Kč, z toho 3 045,0 mil. Kč ze státního rozpočtu.

**Přehled celkových nákladů v jednotlivých letech (v tis. Kč):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** | **celkem** |
| **státní rozpočet** | 363 160 | 473 690 | 473 690 | 473 690 | 473 690 | 315 790 | 315 790 | 315 790 | **3 205 290** |
| **Výdaje SR** | 345 160 | 450 000 | 450 000 | 450 000 | 450 000 | 300 000 | 300 000 | 300 000 | **3 045 000** |

1. Vymezení způsobilých nákladů, nejvyšší povolená intenzita podpory a její odůvodnění a další povinnosti stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie:

Vymezení způsobilých nákladů – způsobilé náklady jsou v návrhu programu uvedeny a podrobně specifikovány.

Nejvyšší povolená intenzita podpory – maximální intenzita podpory pro výzkumné organizace může být až 100 % za podmínky použití podpory pouze na nehospodářské činnosti podle čl. 2.1.1 odst. 19 Rámce a pokud budou dodrženy všechny související podmínky Nařízení Komise (EU) a Rámce.

1. Specifikace cílů programu spolu s jejich odůvodněním a způsobem jejich dosažení, kritéria splnění cílů programu, srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí a očekávané výsledky a přínosy programu

Cíle programu – hlavním cílem Programu je zaměřit výzkum v oblasti národní a kulturní identity a umění v evropském a světovém kontextu tak, aby jeho výsledky vedly ke společenským, inovačním či ekonomickým přínosům.

V části 5.2 návrhu programu jsou dále podrobně uvedeny čtyři strategické cíle, osm specifických cílů a 26 tematických priorit a 9 témat. Témata implementují schválenou Koncepci aplikovaného výzkumu v oblasti národní a kulturní identity Ministerstva kultury na léta 2023 – 2030, schválenou usnesením vlády ze dne 5. října 2020 č. 985, (dále jen „Koncepce“).

Kritéria splnění cílů programu – dosažení hlavního cíle a specifických cílů programu bude vyhodnocováno v souladu s Metodikou hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů platnou v době hodnocení programu, dalších podmínek stanovených poskytovatelem a dále podle definic druhů výsledků a podmínek specifických výsledků platných v době hodnocení. Dosažení cílů programu bude vyhodnocováno na základě souboru indikátorů určených pro monitorování průběhu plnění programu a hodnocení jeho celkové výkonnosti a úspěšnosti.

Program dosáhne svého cíle v případě, že minimální podíl splněných výsledků na úrovni tematických priorit naplněných alespoň jedním úspěšně ukončeným projektem bude 88,5 % a 100 % bude činit podíl splněných cílů na úrovni specifických cílů 1.1 až 1.5 naplněných alespoň jedním ukončeným projektem (75 % u specifických cílů plněných tematickými opatřeními 2.1 až 4.1)

Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí – MK uvádí, že tato část je uvedena v příloze č. 1 Koncepce, což je v souladu s Principy, kde se v části 2 (Pravidla pro přípravu programu a skupin grantových projektů) uvádí: *„Jsou-li součástí koncepce analýzy, mohou částečně nebo zcela nahradit analýzu řešené problematiky.“.*

Očekávané výsledky – hlavní výsledky programu jsou členěny do tří skupin, a to na výsledky vymezené platným zněním definic druhů výsledků, výsledky vymezené platným zněním definic druhů výsledků, při jejichž schvalování budou požadovány další náležitosti a specifické hlavní výsledky.

V rámci  programu budou podporovány pouze projekty, které naplní jednu či více jeho tematických priorit a budou předpokládat dosažení odpovídajícího počtu hlavních výsledků aplikovaného výzkumu (nejméně jeden hlavní výsledek na každou tematickou prioritu).

Očekávané přínosy – Realizací programu bude dosaženo především uchování hmotného i nehmotného kulturního dědictví pro další generace, záchrany a zvyšování jeho hodnot, zpřístupnění široké obci zájemců a uživatelů, a dále i posílení a integrace sociálně ekonomického uplatnění kulturního dědictví ve společnosti. Výsledky budou využity ve vzdělávání založeném na poznání národní identity a kultury a pro prezentaci regionů a kulturního dědictví stimulující cestovní ruch a turistiku.

1. **Soulad s  Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+**

Program je v souladu s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací schválenou usnesením vlády ze dne 20. července 2020 č. 759**.**

1. **Soulad s Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Zaměření Programu i jeho cíle jsou v souladu s Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Specifické cíle Programu vycházejí z podoblasti Priority 4: Sociální a kulturní výzvy, oblasti 3. Kultura, hodnoty, identita a tradice.

1. **Soulad s pravidly pro veřejnou podporu**

Poskytovatel uvádí, že maximální povolená výše podpory projektu (bez oznamovací povinnosti a podrobnějšího posouzení EK) stanovená Nařízením Komise (EU) nebude překročena. Míra podpory, stanovená jako procento uznaných nákladů projektu, bude vypočtena pro každý programový projekt i pro každého příjemce a dalšího účastníka samostatně podle Nařízení Komise (EU).

1. **Souhrnné a věcné zhodnocení materiálu Radou**

Program bude poskytovat účelovou podporu aplikovanému výzkumu a vývoji výzkumných organizací (např. vysokým školám, ústavům Akademie věd ČR, dalším veřejným výzkumným institucím a příspěvkovým organizacím bez ohledu na rezort zřizovatele) a podnikům, které s nimi spolupracují.

Předpokládaný způsob realizace programu je v souladu s platným střednědobým výhledem.

Program navazuje na předchozí Program aplikovaného výzkumu a vývoje národní a kulturní identity 2011-2015 (NAKI), schválený usnesením vlády č. 1525 ze dne 1. prosince 2008 a Program na podporu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje národní a kulturní identity na léta 2016 až 2022 (NAKI II), který byl schválen usnesením vlády ze dne 2. ledna 2014 č. 11 a jeho realizací budou zabezpečeny cíle a úkoly formulované v Koncepci aplikovaného výzkumu v oblasti národní a kulturní identity Ministerstva kultury na léta 2023 – 2030 i v Národních prioritách orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Program je rovněž v souladu s Principy, RIS3 strategií a Inovační strategií ČR 2019-2030. Principům odpovídá i Koncepce. Závěrečné hodnocení programu NAKI II je přílohou č. 2 Koncepce, což rovněž odpovídá podmínkám Principů.

Návrh programu obsahuje v části 16 definice rizik spojených s jeho realizací.

Návrh programu počítá s realizací nejméně 150 projektů, z nich nejméně 90 % bude úspěšně dokončeno. V rámci programu by mělo být uplatněno v Rejstříku informací o výsledcích (RIV) celkem 650 hlavních výsledků, z nichž 20 % výsledků bude excelentních a 80 % bude hodnoceno jako výborné až průměrné.

1. **Připomínky Rady k návrhu programu**

**Zásadní připomínky:**

1. Rada žádá, aby v návrhu programu bylo uvedeno, zda program nekoresponduje s jinými programy výzkumu, vývoje a inovací, zejména s programy TA ČR.
2. V části 15. Stanovení způsobu hodnocení programu je řečeno, že součástí jeho závěrečného hodnocení bude i hodnocení dopadů, tj. uplatnění výsledků projektů podpořených v 1. a 2. veřejné soutěži.

Rada upozorňuje, že uplatnění výsledků projektů je z hlediska hodnocení jiným druhem pojmů, než dopady. Podle Principů se *„hodnocení dopadů uskutečňuje s určitým časovým odstupem, po němž se dopady mohou dostatečně rozvinout. Toto časové období může nabývat rozsahu cca 3-5 let od ukončení programů v závislosti na jejich charakteru a na povaze podpořených projektů.“* Je otázkou, do jaké míry by bylo hodnocení dopadů v 1. a 2. veřejné soutěži již rok po ukončení programu realizovatelné a přínosné.

1. Návrh programu prošel jiným způsobem ex-ante hodnocení.Příloha 2 programu to zdůvodňuje tím, že MK má jiný systém přípravy programu, obdobný přípravě materiálů v RVVI. Za přípravu návrhu programu odpovídá zpravodaj ve spolupráci s Odborem výzkumu a vývoje MK a Radou ministra kultury pro výzkum (dále jen „RMKPV“), složenou z předních odborníků, která ho hodnotí a podle jejích připomínek je návrh programu upravován.

Rada požaduje k návrhu programu připojit vysvětlení, které doloží, že návrh programu byl RMKPV připomínkován v rozsahu, který odpovídá požadavkům na provedení jeho ex-ante hodnocení podle Principů.

**Připomínky:**

1. Hlavní cíl programu je vymezen ve smyslu dosažení přínosů takto: „Hlavním cílem Programu je zaměřit výzkum v oblasti národní a kulturní identity  a umění v evropském a světovém kontextu tak, aby jeho výsledky vedly ke společenským, inovačním či ekonomickým přínosům.“ Jak konstatuje KHV, v návrhu programu není vysvětleno, jakým způsobem bude vyhodnoceno, do jaké míry byl tento cíl splněn, tj. jak bude zjištěno, které konkrétní společenské, inovační či ekonomické přínosy program přinesl.

Vysvětlení: Monitoring uplatnění výsledků v praxi a reportování přínosů příjemci podpory poskytne užitečná data, ale sám o sobě není metodikou hodnocení. Pokud přínosy a dopady programu nebudou spolehlivě vyhodnoceny, nebude možné argumentačně podložit navazující program.

Rada proto doporučuje lépe propojit hlavní a dílčí („strategické“) cíle programu a vypracovat takovou metodiku hodnocení programu, která umožní vyhodnotit splnění jeho hlavního cíle v podobě dosažení přínosů.

Možným řešením je:

* Do části 14 návrhu programu doplnit jak budou hodnoceny přínosy, tzn. stanovit indikátory dopadů intervencí bez cílových hodnot,
* jako jedno z kritérií přidat naplnění jednotlivých tematických priorit projekty/výsledky (příkladem může být výstava s kritickým katalogem E-Krit, která s vysokou pravděpodobností naplní požadavek šíření výsledků veřejnosti a propagaci regionu
* sledovat dopady výsledků jako folow up uživatelů k jednotlivým uplatněním do praxe),
* zvážit dopady s ohledem na vyhodnocení výsledků (podívat se na vykazování kritéria dopad - zda např. památkový postup může být využit také jinde),
* dle části 10 prokázat a doložit zda dopady nastaly a u každého indikátoru uvést předpokládaný zdroj dat,
* využití výsledků na základě dat (zdroj dat: dotazníkové šetření).

1. Předložený dokument obsahuje jiný způsob hodnocení program, ale neuvádí náklady na toto hodnocení, způsob provedení a odpovídající náklady s Postupem Rady při hodnocení návrhů programů účelové podpory a skupin grantových projektů, schváleným na 351. zasedání Rady dne 29. listopadu 2019.

Rada žádá o doplnění návrhu Programu, v kontextu předchozí připomínky

1. Seznam hlavních výsledků zahrnuje i) metodiku schválenou MK jako kompetenčně příslušným orgánem (NmetS) a ii) metodiku certifikovanou oprávněným orgánem (NmetC). Pro výzkum v oblasti národní a kulturní identity považuje KHV certifikované metodiky typu NmetS a NmetC za cizorodý prvek, který během jeho používání nadělal v této výzkumné oblasti více škody než užitku. Dle názoru KHV pro další rozvoj této vědní oblasti není přínosné v této praxi pokračovat. KHV **doporučuje ze seznamu hlavních výsledků vyřadit NmetS i NmetC a zároveň je nahradit jinými druhy relevantních výsledků** z nynějšího seznamu vedlejších (nepovinných) výsledků jako jsou odborná kniha, kapitola v odborné knize, stať ve sborníku, recenzovaný odborný článek a uspořádání konference. Do seznamu hlavních výsledků přidat výsledek typu O – ostatní výsledky. Mezi hlavní uznatelné výsledky programu tak budou zařazeny druhy výsledků, které budou skutečně vytvářeny v projektech, které by jinak byly nuceny pouze za účelem splnění formálních požadavků vytvářet NmetS a NmetC tak, aby mohly být takové projekty v rámci programu uskutečněny.
2. V části 6. programu je uveden rozpis celkových výdajů v jednotlivých letech. Dle schváleného vládního návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na VaVaI pro rok 2021 a střednědobého výhledu na roky 2022 a 2023 má MK schváleny výdaje v r. 2023 na program ve výši 345,0 mil. Kč, což odpovídá alokaci navrhované v programu pro uvedený rok. Nicméně co se dalších let týká – Rada upozorňuje, že schválení programu vládou nezakládá automaticky nárok na schválení výdajů programu v uvedené požadované výši. Financování programu bude záviset na možnostech státního rozpočtu.
3. **Návrh usnesení vlády**

Bez připomínek

1. **Závěr**

**Rada**

* + - **souhlasí** s návrhem programu a **doporučuje** poskytovateli zapracovat připomínky a předložit návrh programu vládě,
    - **doporučuje** vládě schválit návrh programu ve znění se zapracovanými připomínkami.

V Praze dne 18. prosince 2020