



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Průběžná zpráva o stavu systému podpory bezpečnostního výzkumu



Odbor bezpečnostního výzkumu a
policejního vzdělávání MV ČR

2020

OBSAH

Manažerské shrnutí.....	4
Úvod	4
Shrnutí věcného vymezení, přínosů a cílů systému podpory bezpečnostního výzkumu	4
Informace o postupu plnění opatření MKBV2017+	7
A. Prohlubování společenského přínosu	7
Oblast A.1. ŘÍZENÍ PORTFOLIA PODPORY BV	7
Oblast A.2. ROZVOJ PROINOVACNÍHO PROSTŘEDÍ	7
Opatření	8
Souhrnný komentář	10
B. Flexibilní podpora	11
Oblast B.1. VYUŽÍVÁNÍ EXISTUJÍCÍCH KAPACIT VaV	11
Oblast B.2. DIVERZIFIKACE NÁSTROJŮ PODPORY	11
Oblast B.3. SPECIALIZOVANÉ VaV KAPACITY BEZPEČNOSTNÍHO SYSTÉMU	12
Opatření	12
Souhrnný komentář	15
C. Inicie mezinárodních aktivit.....	16
Oblast C.1. FUNKČNÍ ROZDĚLENÍ ROLÍ A ODPOVĚDNOSTÍ.....	16
Oblast C.2. KLÍČOVÁ ZÁJMOVÁ TÉMATA MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE.....	16
Oblast C.3. VYUŽÍVÁNÍ PŘÍLEŽITOSTÍ V ZAHRANIČNÍ SPOLUPRÁCI	17
Opatření	17
Souhrnný komentář	20
D. Efektivní partnerství	22
Oblast D. 1. INTENZIVNÍ ZAPOJENÍ UŽIVATELŮ NA RŮZNÝCH ÚROVNÍ	23
Oblast D.2. SYNERGIE S OSTATNÍMI AKTIVITAMI V ZÁJMOVÉM OKRUHU	23
Oblast D.3. FUNKČNÍ KOMUNIKACE.....	23
Opatření	23
Souhrnný komentář	26
E. Odpovědný výzkum a vývoj.....	27
Oblast E.1. CITLIVÝ VÝZKUM	27
Oblast E.2. ODPOVĚDNÝ VÝZKUM	28
Opatření	28
Souhrnný komentář	30
F. Udržitelný systém podpory	30
Oblast F.1. ADEKVÁTNÍ FINANČNÍ ZAJIŠTĚNÍ	30
Oblast F.2. ZEFEKTIVŇOVÁNÍ ADMINISTRATIVY	31

Oblast F.3. UČENÍ ZE ZKUŠENOSTÍ	31
Oblast F.4. HODNOCENÍ	31
Opatření	31
Souhrnný komentář	35
SWOT analýza.....	38
Závěr	40

Přílohy:

Průběžná zpráva o realizaci Programu bezpečnostního výzkumu ČR v letech 2015 až 2022

Průběžná zpráva o realizaci Programu bezpečnostního výzkumu pro potřeby státu 2016-2021

Program Institucionální podpory

Vyhodnocení nakládání s výsledky Programu bezpečnostního výzkumu České republiky v letech 2010-2015: Dílčí zpráva za období 2016-2019

Zpracoval:

PaedDr. Jan Vykoukal

Mgr. Michaela Ceklová

MANAŽERSKÉ SHRUTÍ

- Meziresortní koncepce podpory bezpečnostního výzkumu ČR 2017-2023 s výhledem do roku 2030 byla schválena v roce 2017 (UV č. 509/2017).
- V rámci UBRS č. 24/2017 bylo MV uloženo v roce 2020 zpracovat Průběžnou zprávu o stavu systému podpory bezpečnostního výzkumu.
- Účelem tohoto hodnocení je posoudit úspěšnost plnění opatření MKBV2017+ v kontextu rozvoje bezpečnostního prostředí a vědní politiky a navrhnout případné korekce v souladu s hodnocením reálných rizik její další realizace.
- Hlavní cíle tohoto dokumentu jsou rozpracovány do 18 dílčích iniciativ a 58 opatření.
- Hodnocení je podloženo rozbořem plnění jednotlivých opatření, přičemž uvedená tvrzení lze doložit řadou dokumentů, závěrů z jednání a dalších aktivit OBVPV, poradních orgánů případně dalších aktérů v oblasti bezpečnostní i vědní politiky a praxe.
- Hodnocení rizik u každého opatření poté vypovídá nejen o případném ohrožení plnění příslušného opatření, ale také o míře dopadu jeho nesplnění na dosažení cílů MKBV2017+.
- Z celkového hodnocení vyplývá vyšší riziko u 11 opatření, které by v případě nesplnění mohly mít výraznější dopad na stav systému podpory bezpečnostního výzkumu.
- V rámci těchto opatření dochází kvůli minimalizaci negativních následků k úpravě termínů či změnám indikátorů.

ÚVOD

Průběžná zpráva o stavu systému podpory BV slouží jako informace o plnění Meziresortní koncepce podpory bezpečnostního výzkumu ČR 2017-2023 s výhledem do roku 2030 (dále jen „MKBV2017+) a **povinnostech poskytovatele, které plynou z dalších dokumentů politiky výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (zejména Národní politiky VaVal a strategie RIS3).**

MKBV2017+ byla schválena usnesením vlády č. 509/2017. Materiál má za cíl systematicky rozvíjet podporu bezpečnostního výzkumu v České republice ve prospěch bezpečnostního systému ČR za účelem adekvátní a efektivní reakce na dynamicky se rozvíjející bezpečnostní prostředí a soudobé bezpečnostní hrozby. Vzhledem k tomu, že problematika bezpečnosti se neomezuje pouze na resort Ministerstva vnitra (dále jen „MV“) má dokument nadresortní charakter. Hlavní ambicí koncepce je využít silných stránek výzkumného a vědeckého potenciálu v ČR k dlouhodobému rozvoji schopností bezpečnostního systému ČR a posilování ochrany obyvatelstva v ČR.

Ačkoliv MKBV2017+ předpokládá zpracování první ucelené průběžné zprávy o stavu systému podpory bezpečnostního systému až v roce 2020, byla již v roce 2018 předložena dílčí monitorovací zpráva jako průběžné hodnocení plnění opatření MKBV2017+. V části „**Informace o postupu plnění opatření MKBV2017+“** tato zpráva na zprávu 2018 navazuje. Dále je tento dokument rozšířen o hodnocení přínosů BV pro další koncepční a strategické dokumenty v oblasti VaVal.

Shrnutí věcného vymezení, přínosů a cílů systému podpory bezpečnostního výzkumu

Stále platná a funkční definice, formulovaná Poradním sborem pro evropský bezpečnostní výzkum (ESRAB),¹ umísťuje bezpečnostní výzkum na průsečík environmentálního, ekonomického a společenského kontextu udržitelného rozvoje. Bezpečnostním výzkumem se rozumí výzkumné, vývojové a inovační činnosti, jejichž cílem je identifikace, prevence, příprava a ochrana proti nezákonným jednáním nebo jednáním úmyslně poškozujícím (evropské) společenství, lidské bytosti, organizace nebo struktury, hmotné i nehmotné statky a infrastruktury, včetně zajištění operační kontinuity po takovém jednání a zmírnění jeho důsledků (také aplikovatelné v případě přírodních

¹ European Security Research Advisory Board, 2006

katastrof a průmyslových havárií) (ESRAB, 2006). Tato definice zahrnuje 2 hlavní definiční prvky, které charakterizují bezpečnostní výzkum: cíle, určené širokým spektrem bezpečnostních přínosů, a zaměření na bezpečnostní hrozby.

Ve shodě s výše uvedenou definicí identifikuje MKBV2017+ **bezpečnostní hrozby** na základě strategických a koncepčních dokumentů bezpečnostní politiky (katalog hrozeb) a s přímou relevancí k tomuto katalogu rozpracovává **přínosy jednotlivých podpořených aktivit a výsledků pro bezpečnost ve středně a dlouhodobém horizontu**. Jsou to zejména:

- zefektivnění plánování, koordinace a regulace (tj. zefektivnění přípravy na krizové situace/incidenty);
- zvýšení dostupnosti služeb bezpečnostního systému (tj. rozsahu nebo kvality služeb);
- snížení ohrožení (tj. omezení pravděpodobnosti vzniku negativních dopadů krizové situace/incidentu);
- zefektivnění včasného varování (zejména prodloužení doby na reakci, zvýšení spolehlivosti varování);
- zvýšení bezpečnosti zasahujících;
- zvýšení efektivity činnosti zasahujících;
- a zmírnění následků (tj. omezení intenzity a rozsahu dopadů krizové situace/incidentu/jevu).

V souladu s výše uvedeným byly vymezeny priority bezpečnostního výzkumu, které reagují na požadavek dlouhodobé stabilizace a důrazu na bezpečnostní přínos, neboť vychází ze struktury a úkolů bezpečnostního systému ČR. Těmito prioritami jsou:

- řešení bezpečnostních incidentů;
- rozvoj schopností bezpečnostního systému;
- snižování rizik a zvyšování odolnosti.

Na základě těchto priorit byly stanoveny následující dlouhodobé prioritní cíle BV:

1) Efektivní zásah (cíl v prioritě řešení bezpečnostních incidentů)

Zasahující personál budoucnosti je schopen včas identifikovat hrozící nebezpečí nebo probíhající incident, zorientovat se v situaci a v nejkratším možném čase adekvátně a koordinovaně reagovat v jeho průběhu i po jeho skončení v souladu se svou systémovou funkcí. K tomu je všestranně připraven a vybaven vhodnými prostředky, včetně vlastní ochrany, které vždy splňují přísné nároky na funkci v náročných podmínkách a zároveň nesnižují úroveň pozornosti, či jinak nezatěžují fyzické či kognitivní kapacity jedince.

V rámci tohoto prioritního cíle jsou rozvíjeny následující zájmové oblasti:

- a) Včasná výstraha a situační přehled
- b) Efektivní intervence
- c) Vyšetřování incidentů

2) Adaptabilní bezpečnostní systém (cíl v prioritě rozvoj bezpečnostního systému)

Základem uvažování o bezpečnosti jsou prediktivní analýza, soustavná analýza rizik, modelování, simulace a evaluace. Bezpečnostní systém budoucnosti z nich těží a promítá jejich závěry do regulace i plánování na všech rozhodovacích úrovních. Jednotlivé bezpečnostní složky a součásti bezpečnostního systému se vnitřně vyvíjí a optimalizují vlastní plány, postupy, řídicí procesy a náklady tak, aby byly vždy schopné plnit své úkoly v požadované kvalitě a rozsahu, a tyto aspekty aktivně maximalizovat učením se ze zkušeností. Jejich směřování probíhá proaktivně, v prostředí, kde kritická rozhodnutí podporují přesné, důvěryhodné a precizně analyticky zpracované informace z maximálního možného spektra relevantních zdrojů.

V rámci tohoto prioritního cíle jsou rozvíjeny následující zájmové oblasti:

- d) Bezpečnostní politika a krizové řízení
- e) Vnitřní schopnosti součástí bezpečnostního systému
- f) Management bezpečnostních informací

3) **Resilientní komunity** (cíl v prioritě snižování rizik a zvyšování odolnosti)

Kultura bezpečnosti proniká i do uvažování o službách, prostředí a společnosti. Prostor, společenství i jeho klíčové podpůrné systémy se proaktivně zapojují do opatření ke snižování rizik katastrof nebo protispoločenských jevů, přičemž si zachovávají značnou míru tolerance rizika. Rozvíjí se předpoklady pro zachování kontinuity služeb a přístupu k nim a respektu k základním společenským hodnotám a potřebám zranitelných skupin obyvatelstva v průběhu krizové situace nebo pod tlakem protispoločenských jevů. Infrastruktury a jejich kritické prvky i části veřejného prostoru jsou navrhovány a stavěny tak, aby odolávaly přírodním katastrofám, haváriím i projevům protispoločenského chování a umožňovaly flexibilní, kontrolované využití v době krizové situace a rychlou obnovu. Proaktivní bezpečnostní kontrola, jako prvek zvyšování odolnosti, je přizpůsobena dynamice pohybu osob a zboží, i standardům lidských práv a zachování důstojnosti jedince. Komunity zasažené závažným bezpečnostním incidentem jsou schopny se s nimi rychle a úspěšně vypořádat, včetně minimalizace okamžitých i dlouhodobých a chronických následků.

V rámci tohoto prioritního cíle jsou rozvíjeny následující zájmové oblasti:

- g) Bezpečný veřejný prostor
- h) Bezpečnost infrastruktur
- i) Environmentální bezpečnost

Výše uvedené zaměření bezpečnostního výzkumu je nejvhodnější, neboť **vychází z relativně stálého katalogu schopností bezpečnostního systému a jeho partnerů**, které jsou užívány k řešení takřka všech bezpečnostních problémů. Koncept schopností tak umožňuje reagovat na katalog bezpečnostních hrozeb a dopady jeho případných dílčích i podstatných změn na nástroje podpory BV. Umožňuje také prioritizaci, neboť schopnosti bezpečnostního systému jsou více specializované a zároveň představují primární nástroj státu při zajišťování bezpečnosti, zatímco širší problematika snižování rizik zahrnuje řadu partnerů a opatření, mnohdy mimo působnost bezpečnostního systému.

MKBV2017+ je nejen deklarací principů a přístupů k problematice BV, ale především cestovní mapou pro aktivity Ministerstva vnitra a dalších aktérů na tomto poli pro podporu a využití potenciálu vědy a výzkumu ke kontinuálnímu rozvoji schopností bezpečnostního systému a posilování resilience české společnosti.

MKBV2017+ vychází z předpokladu, že dosud rozvíjený charakter systému, tj. dominantní zaměření na vytěžování schopností výzkumného prostoru pro účely zajišťování bezpečnosti plní svůj účel v rámci externích limitů. Určitými úpravami v oblasti zacílení programových nástrojů a formulací nástrojů nových, vymezených jako potenciální rozvojový směr již v roce 2008, může být fungování systému v dalším období výrazně zefektivněno. Ambicí předkládané koncepce je **využít silných stránek systému k potlačení potenciálních problémů**, plynoucích z vývoje vnějšího kontextu. Jde o přístup evoluční, nikoliv revoluční, který charakterizuje snaha postupně dobudovat a prohlubovat klíčové schopnosti poskytovatele podpory.

Z toho plyne nadresortní povaha materiálu a pokrytí široké množiny témat na různých rozhodovacích úrovních, od přístupu k řízení programů po širší výzkumnou politiku. Na základě výše popsaného procesu a širokého spektra evaluačních podkladů definuje MKBV2017+ následující **cíle rozvoje systému podpory BV**:

- A. Prohlubování společenského přínosu podpory BV;
- B. Flexibilní podpora;
- C. Inicie mezinárodních aktivit;
- D. Efektivní partnerství;
- E. Odpovědný výzkum a vývoj;
- F. Udržitelný systém podpory.

Tyto cíle jsou rozpracovány do 18 dílčích iniciativ a 58 opatření.

Informace o postupu plnění opatření MKBV2017+

Účelem tohoto hodnocení je posoudit úspěšnost plnění opatření MKBV2017+ v kontextu rozvoje bezpečnostního prostředí a vědní politiky a navrhnout případné korekce v souladu s hodnocením reálných rizik její další realizace.

Zpráva je členěna dle MKBV2017+ do jednotlivých oblastí, přičemž každá část obsahuje souhrnné vyhodnocení každé oblasti a plnění jednotlivých opatření, která jsou doplněna o hodnocení rizik plnění jednotlivých opatření. Úroveň rizika je hodnocena z hlediska pravděpodobnosti vzniku (PV) a jeho dopadu na plnění cílů rozvoje systému podpory BV (D) ve škále 1 – 25 a jsou dělena dle tzv. metody semaforu na **běžná rizika** (méně než 8), **závažná rizika** (9 – 16) a **kritická rizika** (více než 17).

A. PROHLUBOVÁNÍ SPOLEČENSKÉHO PŘÍNOSU

Prohlubování společenského přínosu je podporováno v rámci dvou oblastí:

- 1) vytváření nástrojů pro řízení portfolia podpory bezpečnostního výzkumu, zejména cestou efektivní prioritizace klíčových schopností a deficitů při tvorbě a řízení programů,
- 2) snahou o postupný rozvoj proinovačního prostředí v bezpečnostním systému a odbourávání inovačních bariér.

Oblast A.1. ŘÍZENÍ PORTFOLIA PODPORY BV

Řízení portfolia předpokládá hlubší aktivitu a promítání výše uvedených cílů do programů podpory, nikoliv jejich pouhé přejímání. Touto aktivitou se rozumí zejména systematické budování schopnosti zevrubného analytického zpracování celého podpořeného pole BV, formativního využívání získaných informací při formulaci programů a cílenou snahu o vzájemné synergie napříč programy.

Oblast A.2. ROZVOJ PROINOVAČNÍHO PROSTŘEDÍ

Inovace jsou primárně záležitostí bezpečnostního systému samotného (akvizice) a průmyslu (produktizace). Systém podpory bezpečnostního výzkumu v těchto komplexních vztazích nemůže hrát hlavní nebo řídící roli, už jenom protože fragmentovaný trh bezpečnostních technologií zahrnuje celou řadu odvětví i produktů, zaměření, technologií i netechnických inovací. Tvorbu inovací tak podporuje především cestou rozvoje výzkumných a vývojových aktivit a dílčích opatření, která mají za cíl usnadnit vzájemnou komunikaci a přenos znalostí i výsledků mezi konečnými uživateli, výzkumnými projekty a tržními subjekty – dodavateli inovací pro bezpečnostní systém. Přesto se proinovační prostředí umožňující účinné a rychlé osvojování a využívání nových technologií, postupů a znalostí dlouhodobě považuje za nutnou podmínku efektivity podpory BV a je třeba mu věnovat jistou pozornost (Ministerstvo vnitra, 2009).

V rámci rozvoje proinovačního prostředí je tedy vhodné zaměřit se především na posilování reflexe specifických požadavků konečných uživatelů ve výzkumných a vývojových aktivitách, možnosti

identifikace inovačních bariér a jejich odstraňování, získávání znalostí o trhu bezpečnostních technologií a jeho trendech relevantních pro zacílení podpory VaVal a vyhledávání možností průmyslové spolupráce, s důrazem na maximalizaci využití dostupných výzkumných výsledků.

Opatření

Kód opatření, název	A.1.1. Formalizace procesu tvorby programů výzkumu a vývoje
Provádí	MV
Spolupracuje	Externě
Indikátor	Metodika
Termín plnění	2018
Termín dosažení	nedosaženo
Zdůvodnění odchylky	Neproběhlo externí zadání, což bylo částečně ovlivněno změnou procesu schvalování programů řízeným RVVI
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	Změna termínu 2022
Poznámka	Výběr dodavatele, příprava, ověření, certifikace a zavedení metodiky tohoto typu si vyžádá nejméně 2 roky.
Identifikované riziko plnění	PV – 2/ D –5/ úroveň rizika - 10

Kód opatření, název	A.1.2. Tvorba obsahu programů výzkumu a vývoje
Provádí	MV
Spolupracuje	Externě - uživatelé výsledků
Indikátor	Průběžně
Termín plnění	Dle harmonogramu tvorby programů (viz oblast B)
Termín dosažení	Viz opatření B.2.1., B.2.2., B.2.3. a B.2.4.
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	
Identifikované riziko plnění	PV – 3/ D – 5/ úroveň rizika - 15

Kód opatření, název	A.2.1. Regulace účasti ve VaV v resortu MV
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Interní akt řízení MV
Termín plnění	2017 – zapracováno do IAŘ, 2020 – vyhodnocení zkušeností, 2023 – vyhodnocení zkušeností
Termín dosažení	2018 Nařízení MV č. 31/2018 k zabezpečení podpory bezpečnostního výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků
Zdůvodnění odchylky	Prodloužení vlivem legislativního procesu
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	Splněno

Kód opatření, název	A.2.2. Inovační platforma pro bezpečnost
Provádí	MV
Spolupracuje	MPO (převzalo gesci za RIS3 strategii po UV)
Indikátor	Vytvoření platformy
Termín plnění	2017 – zahájení činnosti
Termín dosažení	Dosaženo částečně, MV je součástí Národní inovační platformy Společenské výzvy – bezpečnostní výzkum
Zdůvodnění odchylky	Změna gesce za RIS3 strategii, příprava nové RIS3 na období 2021+

Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	Zavést alternativní indikátor – MV (BV) jako součást platformy pro bezpečnost
Identifikované riziko plnění	PV – 2/ D – 3/ úroveň rizika - 6

Kód opatření, název	A.2.3. Vyhodnocení inovačního managementu u uživatelů
Provádí	MV
Spolupracuje	Externě
Indikátor	2x policy paper: dobrá praxe v řízení inovací v bezpečnostním systému (2017, 2019), Závěrečná zpráva o vyhodnocení IM u uživatelů (2021)
Termín plnění	2021
Termín dosažení	nedosaženo
Zdůvodnění odchylky	Dokumenty nebyly vypracovány vzhledem k tomu, že nebylo realizováno externí zadání
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	
Identifikované riziko plnění	PV – 4/ D – 2/ úroveň rizika - 8

Kód opatření, název	A.2.4. Aktivní hledání příležitostí pro rozvoj průmyslové spolupráce
Provádí	MV
Spolupracuje	MO
Indikátor	Realizované aktivity
Termín plnění	2017 – 2018 pilotní iniciativy
Termín dosažení	Plněno průběžně - Spolupráce s Agenturou pro podporu podnikání a investic CzechInvest zřízenou zákonem č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání, s Ministerstvem obrany a zástupci české pobočky AFCEA, účast na konferencích např. SCADA SECURITY, každoroční aktivní účast na Valné hromadě AOBP
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	PV – 3/ D – 2/ úroveň rizika - 6

Kód opatření, název	A.2.5. Zavedení procesu zpětného licencování pro výsledky veřejných zakázek ve výzkumu a vývoji
Provádí	MV
Spolupracuje	MO
Indikátor	Interní akt řízení
Termín plnění	2017
Termín dosažení	nedosaženo
Zdůvodnění odchylky	S ohledem na jedinečnost úkolu v podmínkách ČR probíhá přezkum právního prostředí
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	Změnit interní akt na zavedení procesu s ohledem na možnost řešení problému i jinými formami
Identifikované riziko plnění	PV – 4/D – 2/úroveň rizika - 8

Kód opatření, název	A.2.6. Zajištění zákonného zmocnění k podpoře inovací v bezpečnostním systému
Provádí	ÚV ČR
Spolupracuje	MV
Indikátor	Zpracováno do zákona o podpoře VaVal
Termín plnění	Dle novelizace
Termín dosažení	Dosud nedosaženo

Zdůvodnění odchylky	Nedokončení legislativního procesu
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Poznámka	V souvislosti se změnami zákona č. 130/2002 Sb., v oblasti inovací došlo k vytvoření prostředí, které odpovídá požadovanému opatření.
Identifikované riziko plnění	Plněno ze strany MV

Souhrnný komentář

V oblasti A se z hlediska analýzy rizik jeví jako nejvíce problematická opatření směřující k vytváření portfolia nástrojů pro řízení podpory bezpečnostního výzkumu, zejména cestou formalizace procesu tvorby programů výzkumu a vývoje, určení cílů programů a zacílení programových výzev. MKBV2017+ předpokládala řešit tuto problematiku systémově prostřednictvím výzkumného projektu bezpečnostního výzkumu v programu veřejné zakázky. V roce 2018 byla připravena specifikace výzkumné potřeby včetně harmonogramu činností řešení projektu. Požadavek se nepodařilo zapracovat do identifikace výzkumných potřeb a ani v rámci veřejných soutěží ze strany výzkumných organizací nebyl takto zaměřený projekt podán. S ohledem na požadavky tvorby nových programových nástrojů (viz část B), bylo nutné řešit tuto problematiku operativně s využitím existujících nástrojů v rámci schvalovací procedury (připomínková řízení) nebo za pomoci poradních orgánů. Proces tvorby programů byl také v hodnoceném období do značné míry ovlivněn změnou přístupu ze strany Rady VaVal, resp. určení zpravodaje, zavedením nové metodiky posuzování návrhů a obhajoba na jednáních Rady VaVal, souvisejících s implementací nové národní metodiky hodnocení programů VaVal. Návrh programu MV IMPAKT 1 byl jedním z prvních, které byly dle této metodiky posuzovány.

Informace a zkušenosti z tohoto procesu byly uplatněny při tvorbě dalších programů (SECTECH, VZ) a budou zapracovány i do metodiky.

Vyšší riziko, zejména z hlediska dopadu na úspěšné naplnění cílů MKBV2017+ je identifikováno v opatření, které je zaměřeno na tvorbu obsahu programů. S ohledem na rozšíření portfolia programových nástrojů (viz část B), turbulentní vývoj bezpečnostní situace a nestabilita rozpočtu BV (viz část F) je systémový přístup k identifikaci výzkumných námětů a témat nejen programů, ale i jednotlivých programových výzev, v budoucnu nezbytností. V průběhu hodnoceného období tyto procesy probíhaly ad hoc, přičemž bylo využíváno závěrů MKBV2017+ a dokumentů, zpracovaných v rámci její tvorby. V následujícím období však již tento přístup nebude dostačující a bude třeba metodiku ve spolupráci s externími odborníky připravit a implementovat.

Přínosem pro oblast postupného rozvoje proinovačního prostředí v bezpečnostním systému a odbourávání inovačních bariér je nový interní akt řízení – Nařízení ministerstva vnitra č. 31/2018 k zabezpečení podpory bezpečnostního výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků. Toto nařízení nahradilo doposud platné nařízení Ministerstva vnitra č. 66/2007 k zabezpečení podpory resortního výzkumu a vývoje z veřejných prostředků. Nové nařízení upravuje zejména oblast certifikace metodik, které jsou výsledkem výzkumu a vývoje, dále pak zapojování uživatelů výsledků - útvarů Ministerstva vnitra, Policie České republiky a Hasičského záchranného sboru České republiky do výzkumných projektů.

V návaznosti na platný text Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací (dále jen „NP VaVal“) MV ČR usiluje o rozvoj konceptu Inovační platformy pro bezpečnost jako nástroje zprostředkování odborné debaty všech zainteresovaných stran v zájmové oblasti bezpečnosti. Vytvoření Národní inovační platformy (dále jen „NIP“) pro bezpečnostní výzkum v rámci Národní výzkumné a inovační strategie pro inteligentní specializaci ČR (dále jen „RIS3 strategie“) MV již dříve požadovalo, MPO jako nový gestor tohoto dokumentu po převodu agendy z Úřadu vlády České republiky (UV č. 169/2018) ale odmítlo vytvoření této zcela nové NIP. Opatření bude řešeno v rámci přípravy nové RIS3 strategie,

kteřá by měla být platná po roce 2020. Je zvažována alternativa posílení bezpečnosti v jednotlivých doménách RIS3 strategie.

Průběžně MV ČR usiluje o aktivní hledání příležitostí pro rozvoj průmyslové spolupráce, a to primárně se svými strategickými partnery, jako je MO, dále pak s Agenturou pro podporu podnikání a investic CzechInvest zřízenou zákonem č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání.

MV se aktivně účastnilo procesu tvorby novely zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje s ohledem na výše uvedené opatření a opatření uvedená zejména v části E. Zásadní připomínky MV byly do novely zákona zpracovány.

B. FLEXIBILNÍ PODPORA

Předpoklady pro úspěšné dosažení stanovených cílů v této oblasti jsou zejména:

- 1) využívání existující kapacity výzkumného a vývojového prostředí a jeho silných oborů,
- 2) diverzifikace portfolia na různé typy programů,
- 3) stabilní podpora výzkumných kapacit zřízených primárně k plnění úkolů v oblasti bezpečnosti.

Oblast B.1. VYUŽÍVÁNÍ EXISTUJÍCÍCH KAPACIT VaV

Systém podpory BV staví na existujících základech výzkumného prostoru včetně podnikového sektoru, jeho schopnostech, lidech, vybavení, organizacích a především znalostech. Má výrazně aplikovaný

a vývojový charakter se silně proinovačním směřováním, proto se podpora přímo realizovaná na základě této koncepce dominantně neorientuje na institucionální rozvoj (s výjimkou vysoce specializovaných kapacit bezpečnostního systému), rozvoj lidských zdrojů, akademické mobility, výstavbu infrastruktur a dalších cílů souhrnně chápaných jako směry rozvoje výzkumného prostoru jako takového. Naopak, BV nabízí prostor pro smysluplné a společensky přínosné uplatnění těchto kapacit, ve spolupráci s podniky i konečnými uživateli. Dopady do zájmových okruhů rozvoje výzkumného prostředí jsou však v programech BV sledovány, protože vznikají jako sekundární efekt podpory. Tím jsou programy BV propojeny se širší skupinou cílů Národní politiky VaV, než těch zaměřených na podporu aplikovaného výzkumu a vývoje.

Oblast B.2. DIVERZIFIKACE NÁSTROJŮ PODPORY

Maximalizaci přínosu z podpory BV lze realizovat pouze v prostředí komplementárních podpůrných nástrojů, které umožňují podporu celého spektra potenciálních typů projektových aktivit v prostředí adekvátních výběrových, kontrolních a hodnotících mechanismů, které kladou důraz na odlišné atributy projektů i charakteristiky řešení. Programy v působnosti MV by měly pokrýt celou škálu od vývoje konceptu řešení po testování a evaluaci výsledků za reálných podmínek nasazení. Dále pak integraci výsledků do širších a komplexnějších celků pro specifické cíle, případně ještě širší, demonstrační aktivity s řešeními pokrývajícími celou škálu zájmových schopností. Aby systém podpory BV fungoval jako smysluplné portfolio, bude rozšířen stávající systém dvou programů (veřejné soutěže a veřejných zakázek), jak jej definovala MKBV2009. Dva programy představují základní operační schopnosti systému podpory BV a hladinu, ke které se systém může vracet v případě, že nebude dostatečně finančně saturován. V souladu s výše uvedenou koncepcí vytvoří portfolio

BV

čtyři komplementární programy účelové podpory, zaměřené na odlišné typy aktivit a institucionální podpora.

Oblast B.3. SPECIALIZOVANÉ VaV KAPACITY BEZPEČNOSTNÍHO SYSTÉMU

Specializované kapacity bezpečnostního výzkumu v ČR tvoří výzkumné organizace zřízené primárně k výzkumné podpoře některých součástí bezpečnostního systému. Pro tyto organizace je charakteristická specifická role, jak při zajišťování bezpečnosti (zpravidla zajišťují některé úkoly při terénním nasazení) a zároveň v systému výzkumném, resp. v systému bezpečnostního výzkumu, kde se jejich výzkumná činnost soustředí na strategické priority. Kapacity a infrastruktury, jimiž tyto organizace disponují, jsou i proto ve výzkumném prostoru unikátní, což podporuje i zmíněné trvalé propojení s uživatelskou komunitou. Tyto vlastnosti umožňují této skupině organizací sehrávat podstatnou roli při formulaci výzkumné agendy bezpečnostního výzkumu, zároveň ale také poskytovat specializované infrastruktury a znalosti dalším výzkumným organizacím. Jejich činnost je také z různých důvodů nezastupitelná mimo bezpečnostní systém. Jejich kontinuální rozvoj se tak stává otázkou bezpečnostní, nejen výzkumnou.

Opatření

Kód opatření, název	B.1.1. Rozvoj procesu sledování pole bezpečnostního výzkumu
Provádí	MV
Spolupracuje	externě
Indikátor	2020, 2022 – Dílčí zprávy rozvoje procesů sledování pole bezpečnostního výzkumu, 2023 - Vytvoření hodnotící zprávy
Termín plnění	2020, 2023
Termín dosažení	2020 - viz Průběžná zpráva o stavu podpory bezpečnostního výzkumu včetně příloh
Zdůvodnění odchylky	
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	PV – 2/ D – 3/ úroveň rizika - 6

Kód opatření, název	B.1.2. Studie trhu bezpečnostních technologií
Provádí	MV
Spolupracuje	externě, MO
Indikátor	2019, 2021 - Studie bezpečnostních a obranných technologií v ČR se zaměřením na malé a střední podniky s vysokou inovační aktivitou
Termín plnění	Viz opatření A.1.1.
Termín dosažení	-
Zdůvodnění odchylky	Neproběhlo externí zadání
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	PV – 3/ D – 3/ úroveň rizika - 9

Kód opatření, název	B.1.3. Zavedení procesu sledování technologických trendů v globálním kontextu
Provádí	MV
Spolupracuje	externě
Indikátor	2021 - Zpracování metodiky Sledování oblasti bezpečnostního výzkumu
Termín plnění	Viz opatření A.1.1.
Termín dosažení	-

Zdůvodnění odchylky	Neproběhlo externí zadání
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	PV – 3/ D – 3/ úroveň rizika - 9

Kód opatření, název	B.2.1. Zavedení programu IMPAKT 1
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Schválení programu
Termín plnění	2018 – schválení programu, 2019 – zahájeno čerpání, 2023 – monitoring do Hodnotící zprávy
Termín dosažení	2019 - schválení programu IMPAKT vládou (usnesení č. 96 ze dne 4. února 2019); 2020 - vyhlášení VS v PP1 vyhlášení VS v PP3 2021 – zahájení čerpání finanční podpory
Zdůvodnění odchylky	Schválení programu v 02/2019 způsobeno jednáním MV s RVVI; čerpání od roku 2020 způsobeno pozdějším schválení vládou, přechodem na nový IS (ISTA), situací související s COVID
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	Splněno

Kód opatření, název	B.2.2. Zavedení programu TRANSFER 1 (nyní SECTECH)
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Schválení programu
Termín plnění	2019 – schválení programu, 2020 – zahájeno čerpání, 2023 – monitor do Hodnotící zprávy
Termín dosažení	2020 –schválení programu vládou ČR pod UV č. 898/2020 2022 – zahájení poskytování finanční podpory
Zdůvodnění odchylky	Vzhledem ke krácení finanční alokace na bezpečnostní výzkum a doporučení RVVI bylo odsunuto zahájení programu do roku 2021 a došlo k posunu zahájení poskytování finanční podpory v roce 2022.
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	PV – 2/ D – 3/ úroveň rizika - 6

Kód opatření, název	B.2.3. Příprava navazujícího programu Soutěž III
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Schválení programu
Termín plnění	2020 – schválení navazujícího programu, 2021 – zahájeno čerpání
Termín dosažení	-
Zdůvodnění odchylky	Prodloužení stávajícího Programu bezpečnostního výzkumu ČR v letech 2015 až 2022 a vyhlášení 4VS Programu VI v oblasti epidemiologických hrozeb Redukce finanční alokace na BV
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	Změna termínu plnění – schválení programu v roce 2021, 2023 zahájení čerpání -
Identifikované riziko plnění	PV – 2/ D – 3/ úroveň rizika 6

Kód opatření, název	B.2.4. Příprava navazujícího programu ZAKÁZKA III
---------------------	--

Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Schválení programu
Termín plnění	2021 – schválení programu, 2022 – zahájeno čerpání
Termín dosažení	-
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	PV – 2/ D – 3/ úroveň rizika 6

Kód opatření, název	B.3.1. Metodika profilování výzkumných kapacit resortních VO
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Schválená metodika
Termín plnění	2017 – předložení metodiky RVVI, 2018 – konečný text metodiky, 2023 – monitor do Hodnotící zprávy
Termín dosažení	nedosaženo
Zdůvodnění odchylky	Nutnost reagovat na implementaci M2017 +
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	Změna termínu 2021 – metodiku je nutné mít schválenou do konce roku 2022 pro kompletní hodnocení v roce 2023
Identifikované riziko plnění	PV – 2/ D – 3/ úroveň rizika 6

Kód opatření, název	B.3.2. Zavedení resortního programu institucionální podpory
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Schválený program
Termín plnění	2017 – schválení programu
Termín dosažení	17. dubna 2018 Program institucionální podpory Ministerstva vnitra na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumných organizací č.j. MV-15906/OBVV-2018
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	Splněno

Kód opatření, název	B.3.3. Prioritní směry rozvoje resortních VO
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Schválené koncepce výzkumných organizací a přidělování RVO dle stanoveného postupu
Termín plnění	Navýšení RVO v návrhu rozpočtu na VaVal kapitoly MV na 2018 – 2017 Přidělení RVO postupem dle B. 3. 2. – 2018 Navýšení RVO v návrhu rozpočtu na VaVal kapitoly MV na rok 2019 - dorovnání Přidělení RVO postupem dle B. 3. 2. – 2019 Přidělení RVO postupem dle B. 3. 2. – 2020 Přidělení RVO postupem dle B. 3. 2. – 2021 Přidělení RVO postupem dle B. 3. 2. – 2022 Přidělení RVO postupem dle B. 3. 2. – 2023
Termín dosažení	Průběžně
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny	-

opatření/termínu/indikátoru	
Identifikované riziko plnění	PV – 2/D – 3/úroveň rizika - 6

Souhrnný komentář

Využívání existující kapacity výzkumného a vývojového prostředí a jeho silných oborů je základním výchozím postulátem systémového rozvoje bezpečnostního výzkumu po roce 2008. Zapojení širokého spektra výzkumných organizací, zejména vysokých škol, ústavů Akademie věd, specializovaných vládních výzkumných organizací a celé řady podniků do programů bezpečnostního výzkumu vedlo k realizaci desítek projektů, jejichž výsledky jsou v současné době implementovány do praxe. Realizace dalších projektů v programovém období 2015–2022 úspěšně pokračuje. Pro posílení těchto aktivit jsou v rámci koncepce stanovena opatření v oblasti rozvoje procesu sledování pole bezpečnostního výzkumu, tvorby studií trhu bezpečnostních technologií a zavedení procesu sledování technologických trendů v globálním kontextu. Jedná se vesměs o opatření, která budou plněna ve střednědobém horizontu ve spolupráci se strategickými partnery (zejména MO) a za využití odborné externí spolupráce. Tato opatření se jeví jako nejrizikovější.

Klíčovými opatřeními pro další rozvoj bezpečnostního výzkumu je prohloubení diverzifikace portfolia programových nástrojů. První fáze tohoto procesu proběhla v roce 2010. Od té doby realizuje MV nejen program veřejných zakázek, ale také programy veřejných soutěží. Koncepce rozšiřuje portfolio programů na čtyři, resp. doplňuje programy veřejné soutěže a veřejné zakázky o dva specializované programy zaměřené na strategický rozvoj bezpečnostního výzkumu a na testování a evaluace nových bezpečnostních technologií. Jedním z rozšiřujících programů je Program Strategická podpora bezpečnostního výzkumu ČR 2019-2025 (dále jen „IMPAKT 1“), který byl schválen v roce 2019 pod UV č. 96/2019, a jehož cílem je vytvořit podmínky pro využití a rozvoj potenciálu akademického a veřejného výzkumného sektoru, které zajišťují synergickou a dlouhodobou výzkumnou podporu bezpečnostního systému ČR. V Programu IMPAKT 1 byly v roce 2020 již vyhlášeny dvě veřejné soutěže, a to v podprogramu 1 Společné výzkumné projekty, který je zacílen na zajištění koordinované dlouhodobé výzkumné podpory schopností bezpečnostního systému a podprogramu 3 Rozvoj iniciativy v bezpečnostním výzkumu, který má za cíl podpořit rozvoj internacionalizační iniciativy v komunitě bezpečnostního výzkumu.

Program bezpečnostního výzkumu ČR 2021-2026: vývoj, testování a evaluace nových bezpečnostních technologií (dále jen „SECTECH“)² byl schválen v roce 2020 pod UV č. 898/2020. Cílem tohoto programu je prostřednictvím mobilizace potenciálu podnikového sektoru, zejm. začínajících, malých a středních podniků, k participaci na vývoji a transferu nových bezpečnostních technologií podpořit dosažení technologické a technické úrovně, která umožní jednotlivým složkám bezpečnostního systému ČR získávat, osvojovat si, udržovat a rozvíjet specifické schopnosti pro zajištění bezpečnosti státu a jeho občanů. V příštím roce bude probíhat první veřejná soutěž v tomto programu.

Kromě schválení dvou nových programů se podařilo prodloužit stávající Program bezpečnostního výzkumu ČR v letech 2015 až 2022 (původně pouze do roku 2020) realizovaného formou veřejných soutěží. V rámci tohoto programu proběhly dvě další veřejné soutěže, přičemž poslední čtvrtá

² Původně Program Transfer 1

veřejná soutěž byla v souvislosti s mimořádnou situací ohledně COVID-19 zaměřena na dosažení nových poznatků a nových či zdokonalených technologií, které umožní složkám integrovaného záchranného systému ČR získat, osvojovat si, udržovat a rozvíjet specifické schopnosti potřebné ke zvládnutí krizových situací v případě epidemiologických hrozeb či úniků biologických agens nebo toxinů. Dále jsou průběžně zadávány veřejných zakázek v rámci „Programu bezpečnostního výzkumu 2016-2021“.

V oblasti podpory výzkumných kapacit zřízených primárně k plnění úkolů v oblasti bezpečnosti byl schválen „Programu institucionální podpory MV na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumných kapacit (2017-2022)“ dokončen proces tvorby rámce a pravidel pro poskytování institucionální podpory na rozvoj výzkumných organizací. V této skupině opatření nedochází k výrazným rizikům a jsou plněna v souladu s MKBV2017+.

C. INICIACE MEZINÁRODNÍCH AKTIVIT

Přestože je hlavním gestorem mezinárodních aktivit ve výzkumu a vývoji MŠMT, existuje prostor pro iniciaci mezinárodních aktivit v bezpečnostním výzkumu.

Tato iniciace je v koncepci podpořena následujícími aktivitami:

- 1) udržitelného rozdělení rolí a odpovědností,
- 2) vymezení zájmových oblastí pro takovou spolupráci,
- 3) a soustavným vytvářením podmínek pro využívání mezinárodních příležitostí, které spadají mimo rámec podpory MŠMT, nebo jej mohou synergicky doplnit, zejména v oblastech zvláštního zájmu z hlediska bezpečnostního výzkumu.

Oblast C.1. FUNKČNÍ ROZDĚLENÍ ROLÍ A ODPOVĚDNOSTÍ

V návaznosti na dříve ustavený princip MV zabezpečuje především mezinárodní jednání strategického charakteru o směřování společně prováděného bezpečnostního výzkumu (zejména o zaměření příslušných částí rámcových programů), a to ve spolupráci s MŠMT. Minulé zkušenosti ukazují, že je vhodné tento princip nejen zachovat, ale také prohloubit a formulaci této strategické pozice úzce propojit s ostatními aktivitami národní podpory BV tak, aby byla zajištěna komplementarita. MV dále podporuje plnění závazků plynoucích z mezinárodních úmluv a z členství ČR v odborných skupinách a organizacích mezinárodního charakteru, působících v oblasti vnitřního pořádku a snižování rizik katastrof, které odpovídají klíčovým zájmovým tématům mezinárodní spolupráce. Tyto závazky často zahrnují i potřebu VaV. MV také stimuluje internacionalizaci bezpečnostního výzkumu skrze nepřímé nástroje, které nemají charakter podpory na VaV. Jedná se především o cílené iniciativy k budování vzájemných vztahů mezi výzkumnými komunitami BV v ČR v zahraničí. Pro činnost subjektů, které se této problematice aktivně věnují, také zajišťuje stabilní informační zázemí a ústřední kontaktní místo.

Oblast C.2. KLÍČOVÁ ZÁJMOVÁ TÉMATA MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE

Jádrem národní pozice i dodatečné aktivity v rámci systému podpory BV by měla být témata splňující dvě stejně podstatná kritéria. Za prvé, určená témata by měla stavět na konkurenceschopných národních výzkumných kapacitách v ČR nebo jejich signifikantním potenciálu, tak aby při jejich prosazení existoval předpoklad zapojení českých subjektů. Za pozitivní lze považovat především fakt, že se pole působnosti konkurenceschopných výzkumných kapacit na národní úrovni rozšiřuje a je tak možno hledat skutečné synergie mezi národním prostředím a preferencemi i kapacitami zahraničních

partnerů. Za druhé, výsledky z takto prioritizovaných aktivit musí vynikat uplatnitelností v ČR, zejména přímo u konečných uživatelů, nebo v jejich nepřímé podpoře, případně alespoň v rozvoji národních kapacit pro mezinárodně kvalitní bezpečnostní výzkum. Na základě těchto kritérií, minulých zkušeností a expertních konzultací, byly stanoveny 4 prioritní oblasti a dílčí témata pro rozvoj mezinárodní výzkumné spolupráce v BV. Tento výčet priorit stanoví rámec pro strategickou pozici ČR při jednání o záležitostech evropských rámcových programů i pro internacionalizační aktivity MV a dalších subjektů, které tuto činnost v rámci systému podpory BV rozvíjí.

Oblast C.3. VYUŽÍVÁNÍ PŘÍLEŽITOSTÍ V ZAHRANIČNÍ SPOLUPRÁCI

Hlavním nástrojem internacionalizace bezpečnostního výzkumu zůstává účast v rámcových programech EU, jejichž směřování stále častěji zahrnuje témata, a to i témata bezpečnostního výzkumu, ve kterých lze uplatnit silné stránky českého výzkumného prostoru. Druhým podstatným nástrojem je podpora výzkumných projektů realizovaných v mezinárodní spolupráci, v gesci MŠMT. Rozvoj participace českých subjektů ve směru k těmto nástrojům je třeba podpořit zejména informačně či v roli zprostředkovatele. Pouze v případě nutnosti (zejména na základě tematického zaměření aktivity nebo v návaznosti na mezinárodní profesní spolupráci výzkumných pracovišť zaměřených na BV) lze ad hoc alokovat finanční prostředky na český podíl ve výzkumných aktivitách realizovaných ve prospěch mezinárodních organizací a pracovních skupin.

Opatření

Kód opatření, název	C.1.1. Meziřesortní koordinační skupina MŠMT, MO a MV k mezinárodní spolupráci v bezpečnostním a obranném výzkumu
Provádí	MO
Spolupracuje	MV, MŠMT, MZV
Indikátor	Zřízení pracovní skupiny MŠMT, MO a MV k mezinárodní spolupráci v bezpečnostním a obranném výzkumu
Termín plnění	2018 - zřízena pracovní skupina (PS); 2019 – 2023 – 2x zasedání PS
Termín dosažení	Dosaženo 12/2018 ustanovena pod MV Expertní skupina pro mezinárodní spolupráci v bezpečnostním výzkumu – MV-150502-1/OBVV-2018 (zástupci MŠMT, MO, MŽP, KÚP, SÚRO, TC AV ČR, NÚKIB, PP ČR, IOOB GR HZS)
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	Změna gestora opatření na MV, spolupracuje MO, MŠMT
Poznámka	V rámci činnosti dochází k produkci dokumentů v oblasti identifikace absorpční kapacity a možnosti zapojení do mezinárodních programů podpory
Identifikované riziko plnění	Splněno

Kód opatření, název	C.1.2. Jmenování delegáta do programového výboru pro bezpečnostní výzkum v FP9 (Horizont Evropa)
Provádí	MŠMT
Spolupracuje	MV
Indikátor	Delegát v programovém výboru Horizont Evropa
Termín plnění	2020
Termín dosažení	2020 jmenování zástupce MV do stínového programového výboru Clusteru 3 Horizontu Evropa
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny	-

opatření/termínu/indikátoru	
Identifikované riziko plnění	Splněno

Kód opatření, název	C.1.3. Vytvoření odborného zázemí pro delegáta v H2020/FP9 pro bezpečnostní výzkum
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Stanovení mechanismu komunikace
Termín plnění	2020 – stanovení mechanismu komunikace, 2023 – Vyhodnocení zkušeností
Termín dosažení	Mechanismus komunikace vytvořen na pracovní úrovni
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	splněno

Kód opatření, název	C.1.4. Vypořádání kompetencí k ENLETS (European Network of Law Enforcement Technology Services)
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Předání agendy kompetentnímu pracovišti
Termín plnění	2017
Termín dosažení	2017 - předáno kompetentnímu pracovišti
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	Splněno

Kód opatření, název	C.2.1. Bezpečnostní výzkum samostatnou prioritou Meziřesortní koncepce mezinárodní spolupráce
Provádí	MŠMT
Spolupracuje	MV, MO
Indikátor	Zpracování kapitoly věnující se mezinárodním aktivitám v bezpečnostním výzkumu do odpovídajícího materiálu
Termín plnění	2017 – v rámci MKMS, 2020 – vyhodnocení zkušeností, 2023 – vyhodnocení zkušeností
Termín dosažení	Splněno s ohledem na vývoj v této oblasti
Zdůvodnění odchylky	Mezinárodní spolupráce je nově součástí Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+, většina opatření v rámci NP VaVal 2021+ věnující se mezinárodní spolupráci garantuje MŠMT ve spolupráci s ostatními poskytovateli
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	S ohledem na rozhodnutí MŠMT a RVVI nezpracovávat MKMS je indikátor neplatný
Poznámka	
Identifikované riziko plnění	Bez rizika

Kód opatření, název	C.2.2. Bezpečnostní výzkum aktivně prosazován jako prioritní téma bilaterální spolupráce
Provádí	MŠMT
Spolupracuje	MV
Indikátor	Počet navázaných partnerství s prioritními partnery pro mezinárodní spolupráci

Termín plnění	Průběžně
Termín dosažení	Průběžně
Zdůvodnění odchylky	Zahájení aktivit v rámci Programu Impakt 1 PP3
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	Změna gestora – MV, spolupracuje MŠMT
Identifikované riziko plnění	PV – 2/ D – 3/ úroveň rizika 6

Kód opatření, název	C.2.3. Identifikace dalších relevantních mezinárodních aktivit a aktivní kroky k zapojení subjektů z výzkumu a vývoje sektoru ČR
Provádí	MV
Spolupracuje	MŠMT, MO
Indikátor	Počet účastí na Partnerských burzách/informačních dnech v EU Počet úspěšně navázaných partnerství v rámci mezinárodních projektů BV
Termín plnění	2018 – plán komunikace, prioritizovaný seznam možností, 2019 – 2023 - průběžně
Termín dosažení	účast na Partnerských burzách/informačních dnech v EU (2020: 1x Brusel, 2x online) => Seznamy nabídek pro mezinárodní spolupráci v BV v rámci Horizontu 2020 pro relevantní pracoviště (příjemce podpory v BV), jednotlivé nabídky předávány dle potřeby jednotlivě - vyhlášení 1VS PP3 IMPAKT 1 => plnění stanovených indikátorů prostřednictvím plánovaných projektů PP3 IMPAKT 1
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Poznámka	Riziko ovlivněno současnou pandemickou situací.
Identifikované riziko plnění	PV – 2/ D – 3/ úroveň rizika 6

Kód opatření, název	C.3.1. Příprava vertikalizačních aktivit pro program mezinárodní spolupráce
Provádí	MV
Spolupracuje	MŠMT, MO, ÚV ČR
Indikátor	Vypracování plánu přípravy nebo úpravy programů mezinárodní spolupráce, které mohou zohlednit potřeby bezpečnostního a obranného výzkumu
Termín plnění	2019 – projednání, 2020 – implementace, 2021-2023 – plněno průběžně
Termín dosažení	Dosaženo částečně
Zdůvodnění odchylky	- Vyhlášení 1VS v PP3, programu IMPAKT 1 - v rámci podpory mezinárodní spolupráce zohledňuje potřeby bezpečnostního výzkumu - během 2020 nedojde k vyhlášení veřejných soutěží v podprogramech INTER-ACTION, INTER-COST, INTER-TRANSFER, INTER-INFORM a INTER-VECTOR
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	PV – 2/ D – 3/ úroveň rizika 6

Kód opatření, název	C.3.2. Příprava akčního plánu k využití nástrojů podpory vědecké diplomacie k rozvoji kontaktů hlavních aktérů BV v prioritních regionech
Provádí	MV
Spolupracuje	MZV, ÚV ČR

Indikátor	Vypracování akčního plánu využití nástrojů podpory vědecké diplomacie PROPED pro rok 2019 Počet realizovaných misí PROPED
Termín plnění	2018 – Akční plán pro roky 2018 a 2019, 2020 – vyhodnocení zkušeností, 2023 – vyhodnocení zkušeností
Termín dosažení	2019 realizace čtyř zahraničních misí (3xUSA, 1xIzrael) - realizace výzvy k dodání návrhů vhodných oblastí pro realizaci PROPED v BV v roce 2020 - vytvoření Akčního plánu využití podpory vědecké diplomacie PROPED pro rok 2020 (realizace omezena kvůli COVID-19)
Zdůvodnění odchylky	Riziko ovlivněno současnou pandemickou situací
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	Změna termínu opatření 2021 – Akční plán pro roky 2021 a 2022
Identifikované riziko plnění	PV – 2/ D – 3/ úroveň rizika 6

Kód opatření, název	C.3.3. Pilotní komunikační aktivity pro mezinárodní spolupráci
Provádí	MV
Spolupracuje	MZV
Indikátor	Realizace veřejné soutěže v rámci programu IMPAKT, PP3
Termín plnění	2019 – zahrnuto do nepřímé podpory v programu IMPAKT, 2020-2023 – podle aktivit C.3.2.
Termín dosažení	2021 – zahájení poskytování finanční podpory
Zdůvodnění odchylky	Viz opatření B.2.1.
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Poznámka	-
Identifikované riziko plnění	Splněno

Kód opatření, název	C.3.4. Koordinace zapojování konečných uživatelů do výzkumných projektů BV v rámcových programech EU
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Počet účastí v mezinárodních konsorciích a projektech Počet realizovaných workshopů a networkingových aktivit
Termín plnění	2017 – zapracováno do IAŘ (nařízení MV k BV), 2018-2023 – plněno průběžně
Termín dosažení	Průběžně Seznamy nabídek pro mezinárodní spolupráci v BV v rámci Horizontu 2020 pro relevantní pracoviště (příjemce IP, PČR, HZS), další nabídky předávány dle potřeby jednotlivě Plnění stanovených indikátorů v rámci plánovaných projektů PP3 IMPAKT 1 (v případě zapojení koncových uživatelů, které bylo podpořeno v rámci hodnocení projektů)
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	Průběžně plněno

Souhrnný komentář

V oblasti funkčního rozdělení rolí a odpovědností MV plně akcentuje roli MŠMT jako hlavního gestora a garanta mezinárodní spolupráce, ve sledovaném období nicméně došlo k výraznému posunu ve

vzájemných vztazích. MV nadále ve spolupráci s MŠMT prosazuje bezpečnostní výzkum jako téma mezinárodní a multilaterální výzkumné a vědecké spolupráce. Geneze vztahů s MŠMT v průběhu let 2017 až 2019 umožnila prosadit účast zástupce MV na jednání Programového výboru Horizontu 2020 – Bezpečné společnosti, dále zástupce MV participoval na jednání odborné tematické skupiny MŠMT pro Bezpečné společnosti, která představovala odborné zázemí pro delegáta v programovém výboru v Horizontu 2020. Významný posun nastal v roce 2020, kdy MŠMT nabídlo MV možnost nominovat svého zástupce na pozici delegáta do programového výboru pro cluster 3 Občanská bezpečnost pro společnost v FP9 (Horizontu Evropa). MV tak získalo významnou pozici, která umožní transfer a sdílení informací o možnostech zapojení do rámcového programu EU vyšší úroveň propojení národního bezpečnostního výzkumu s evropským bezpečnostním výzkumem.

MV se ve sledovaném období ustanovilo Expertní skupinu pro mezinárodní spolupráci v bezpečnostním výzkumu, která plně nahrazuje původně plánovanou meziresortní skupinu pro mezinárodní spolupráci v bezpečnostním a obranném výzkumu. Díky této skupině je rovněž zajištěno odborné zázemí pro delegáta v H2020/FP9 pro bezpečnostní výzkum. Ve sledovaném období byly dále vypořádány kompetence k European Network of Law Enforcement Technology Services (ENLETS), které byly navráceny do působnosti Policejního prezidia ČR.

MKBV2017+ v oblasti klíčová zájmová témata mezinárodní spolupráce vymezuje věcné priority mezinárodní spolupráce, a to kyberbezpečnost, boj s organizovaným zločinem, CBRN ochrana a snižování rizika katastrof, které MV prosazuje na mezinárodní bilaterální i multilaterální úrovni. MV je pravidelně oslovováno zahraničními subjekty s nabídkou mezinárodní projektové spolupráce a účasti v mezinárodních výzkumných konsorciích a také aktivně vyhledává možnosti zapojení do mezinárodních konsorcií. Nabídky a příležitosti jsou pravidelně zpracovávány a předávány příslušným útvarům PČR, GŘ HZS ČR a dalším zástupcům koncových uživatelů bezpečnostního výzkumu a resortním výzkumným organizacím a také zveřejňovány na mikrowebu bezpečnostního výzkumu.

MV také usilovalo o to, aby se bezpečnostní výzkum stal samostatnou prioritou Meziřesortní koncepce mezinárodní spolupráce. MŠMT bylo uloženo, aby ve spolupráci s relevantními a zainteresovanými stranami systému výzkumu, vývoje a inovací v ČR předložilo RVVI nejpozději do 30. dubna 2017 podklady pro zahájení příprav komplexní koncepce mezinárodní spolupráce ČR ve výzkumu, vývoji a inovacích. Nicméně během debat s RVVI ve věci přípravy nové Národní politiky VaVal (NP VaVal) na období po roce 2020 bylo dosaženo shody, že témata mezinárodní spolupráce budou integrální součástí NP VaVal. NP VaVal nově definuje opatření věnující se mezinárodní spolupráci, ve kterých je zastoupeno i MV jakožto poskytovatel účelové podpory.

V oblasti využívání příležitostí v zahraniční spolupráci se podařilo využít nástrojů podpory ekonomické a vědecké diplomacie k internacionalizaci bezpečnostního výzkumu v ČR ve spolupráci s MZV a MO. Ve spolupráci se zastupitelskými úřady v zahraničí bylo realizováno celkem devět misí:

- Biologická ochrana v bezpečnostním a obranném výzkumu (USA), 2018 – za ČR se projektu účastnily tyto organizace: Státní ústav jaderné, chemické a biologické ochrany, Fakulta vojenského zdravotnictví Univerzity obrany a Vojenský zdravotní ústav
- Výzkumná expertní mise v oblasti analýzy velkých dat pro bezpečnostní využití (Velká Británie), 2018 – za ČR se projektů účastnily tyto organizace: Vysoká škola báňská Technická univerzita Ostrava, Vysoké učení technické v Brně, Univerzita Palackého v Olomouci, Masarykova univerzita, Národní úřad pro informační a kybernetickou bezpečnost

- Internacionalizace výzkumu kyberkriminality v ČR (Nizozemsko), 2018 – za ČR se účastnily projektu tyto organizace: Masarykova univerzita, Vysoké učení technické v Brně, CESNET, Vysoká škola báňská Technická univerzita Ostrava
- Výzkumná expertní mise v oblasti požární ochrany (Norsko), 2018 – za ČR se projektu účastnily tyto organizace: Vysoké učení technické v Brně, Vysoká škola báňská Technická univerzita Ostrava, Vysoká škola chemicko-technologická v Praze, Technický ústav požární ochrany – HZS ČR
- Podpora spolupráce s University of Memphis (USA), 2018 - za ČR se účastnily projektu tyto organizace: výzkumné ústavy Akademie věd ČR, Národní ústav duševního zdraví, Centrum dopravního výzkumu
- Výzkumná expertní mise v oblasti kyberkriminality (Izrael), 2019 – za ČR se projektu účastnily tyto české univerzity: České vysoké učení technické v Praze, Vysoké učení technické v Brně, Masarykova univerzita
- Cílený první kontakt pro české inovátory v záchranářské technice (USA), 2019 - za ČR se účastnily projektu tyto organizace: Regionální inovační centrum elektrotechniky při Západočeské univerzitě (RICE), Hasičský záchranný sbor Plzeňského kraje
- Forenzní vědy v boji proti environmentální kriminalitě (USA), 2019 - za ČR se účastnily projektu tyto organizace: Česká inspekce životního prostředí, Univerzita Karlova, Ústav jaderné fyziky Akademie věd ČR, firma Forenzní DNA Servis a Kriminologický ústav Praha
- Biologická ochrana v bezpečnostním a obranném výzkumu – rozvoj specializovaných kontaktů (USA), 2019 - za ČR se účastnily projektu tyto organizace: Státní ústav jaderné, chemické a biologické ochrany, Vojenský zdravotní ústav, Fakulta vojenského zdravotnictví Univerzity obrany, Výzkumný ústav veterinárního lékařství

Opatření věnovaná iniciaci mezinárodních aktivit v oblasti bezpečnostního výzkumu jsou plněna kontinuálně bez významných rizik. S ohledem na současnou mimořádnou situaci v souvislosti s pandemií koronaviru je ovšem pravděpodobné omezení mezinárodních aktivit. V případě pokračujícího omezení kontaktů by došlo k identifikaci vyšší míry rizika právě v souvislosti s COVID-19. MV se i přes to podařilo vyhlásit první veřejnou soutěž v programu IMPAKT 1 v podprogramu 3 Rozvoj iniciativy v bezpečnostním výzkumu, který má za cíl podpořit rozvoj internacionalizační iniciativy

v komunitě bezpečnostního výzkumu. Tento krok do jisté míry supluje právě omezené možnosti rozvoje mezinárodní spolupráce.

D. EFEKTIVNÍ PARTNERSTVÍ

Od tohoto přístupu se očekávají přínosy v oblasti:

- 1) zefektivnění podpory skrze intenzivní komunikaci s koncovými uživateli,
- 2) snížení programových rizik v bezpečnostním výzkumu i v ostatních oblastech podpory skrze cílenou koordinaci a budování synergií,
- 3) a také vzájemné informovanosti pro všechny dotčené strany.

Oblast D. 1. INTENZIVNÍ ZAPOJENÍ UŽIVATELŮ NA RŮZNÝCH ÚROVNÍCH

Přímou komunikaci s personálem bezpečnostního systému přímo odpovědným za nasazování nových technologií či postupů v praxi má v řízení systému podpory BV nezastupitelnou roli. Proto je důraz kladen na dlouhodobé a cílené budování nástrojů pro jejich zapojování na různých rozhodovacích úrovních, od databází oponentů, zapojování do kontrolní činnosti, přes poradní orgány programů a vstupy do formulace programových výzev, po širší koncepční směřování na úrovni dalších poradních platforem. Úzká vazba s komunitou konečných uživatelů odlišuje BV od dalších podporovaných oblastí (s výjimkou obranného výzkumu) v národním systému podpory VaVal. Primárně se rozvíjí partnerství

s komunitami uživatelů v oblastech (1) vynucování práva, (2) ochrany obyvatelstva a krizového řízení, (3) kyberbezpečnosti, s perspektivou rozšíření na oblasti (4) kritické infrastruktury, (5) bezpečnosti tzv. měkkých cílů a veřejného prostoru a (6) snižování rizika katastrof.

Oblast D.2. SYNERGIE S OSTATNÍMI AKTIVITAMI V ZÁJMOVÉM OKRUHU

Nadresortní charakter zaměření BV i v primárním tematickém okruhu již několikrát zmiňovaná různorodost realizovaných výzkumných aktivit navádí k hledání překryvů a synergií s ostatními aktéry systému VaVal, kteří mohou posílit schopnost BV přesouvat výsledky do praxe na úrovni jednotlivých projektů, i podpořit další snahy plynoucí z této koncepce, např. v iniciaci mezinárodní spolupráce. Aktivní hledání těchto synergií je nekončícím procesem, který ale musí přinášet konkrétní kroky a konkrétní akce ke kapitalizaci na takto zjištěných zájmových překryvech.

Oblast D.3. FUNKČNÍ KOMUNIKACE

Díky tomu, že je podpora VaVal jednou z dynamicky rostoucích oblastí státní podpory a její význam v chápání a kontextu hospodářského rozvoje vykazuje progresivní trend, vzniká celá řada informačních platforem a nástrojů pro zvýšení domácí i zahraniční informovanosti o schopnostech českého VaVal sektoru. Tyto informační platformy se však, namísto maximalizace informační hodnoty, omezují zpravidla na zájmy jejich provozovatele. Bezpečnostní výzkum disponuje v současnosti pouze dvěma kanály pro šíření informací, webem MV a obchodním věstníkem, resp. elektronickými tržišti. Tato skutečnost vede k roztržitésti informací o možnostech zapojení, výsledcích a stavu projektů i dalších podstatných informačních i popularizačních zdrojů. Tento stav je třeba změnit, konsolidovat informační zdroje o BV, včetně možností zahraniční spolupráce. Cílovým stavem je jednotný informační zdroj, vzájemně propojený s dalšími informačními a propagačními platformami.

Opatření

Kód opatření, název	D.1.1. Expertní poradní orgány
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Zahájení činnosti expertních poradních orgánů
Termín plnění	2017 – zmapování existujících platforem, 2018 – organizace doplňujících skupin, 2019 – zahájení činnosti, 2023 – vyhodnocení zkušeností
Termín dosažení	2017 - zmapování existujících platforem a způsobu jejich zapojení do jednotlivých aktivit v řízení bezpečnostního výzkumu 2018 - nařízení Ministerstva vnitra č. 31 ze dne 4. října 2018 k zabezpečení podpory bezpečnostního výzkumu – Komise pro cenu ministra – Pokyn ředitele odboru bezpečnostního výzkumu a policejního vzdělávání č. 11 ze dne

	<p>2. listopadu 2018, kterým se zřizuje komise pro udělení Ceny ministra vnitra za mimořádné výsledky v oblasti bezpečnostního výzkumu,</p> <ul style="list-style-type: none"> – Rada pro institucionální podporu – Pokyn č. 4 prvního náměstka ministra vnitra ze dne 13. května 2019, kterým se zřizuje Rada Programu institucionální podpory Ministerstva vnitra na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumných organizací – Expertní skupina pro mezinárodní spolupráci v bezpečnostním výzkumu – Pokyn ředitele odboru bezpečnostního výzkumu a policejního vzdělávání č. 14 ze dne 20. prosince 2018 – Odborná pracovní skupina VCNP pro koordinaci bezpečnostního výzkumu – usnesení VCNP ze dne 5. prosince 2018 č. 449
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	Splněno

Kód opatření, název	D.1.2. Rady programů na uživatelské bázi
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Plnění potřeb jednotlivých programů v rámci kompetencí Rad
Termín plnění	Průběžné plnění
Termín dosažení	<p>2014 - Pokyn ministra vnitra ze dne 24. listopadu 2014, kterým se zřizuje Rada pro Program bezpečnostního výzkumu České republiky v letech 2015–2020</p> <p>2016 – Pokyn ministra vnitra ze dne 24. března 2015, kterým se zřizuje Rada pro Program bezpečnostního výzkumu pro potřeby státu 2016-2021</p> <p>2020 - Pokyn prvního náměstka ministra vnitra č. 2 ze dne 25. března 2020, kterým se zřizuje Rada programu Strategická podpora rozvoje bezpečnostního výzkumu ČR 2019-2025 (IMPAKT 1)</p>
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	Plněno průběžně

Kód opatření, název	D.1.3. Do formulace priorit programů zapojeny výkonné součásti uživatelských organizací
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Vyhotovená metodika
Termín plnění	Průběžné plnění
Termín dosažení	Dosaženo částečně – při přípravě programů v rámci vnitroresortního připomínkového řízení a projednávání na VCNP a BRS zapojeny výkonné součásti uživatelských organizací
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	Změna indikátoru –
Identifikované riziko plnění	PV – 2/ D – 3/ úroveň rizika 6

Kód opatření, název	D.2.1. Koordinační postup s ostatními poskytovateli
Provádí	MV

Spolupracuje	MO
Indikátor	Účast MV na jednání specifických platforem, meziresortní připomínkové řízení
Termín plnění	Průběžné plnění, zástupci MV v poradních orgánech MO, MPO, MŽP atd.
Termín dosažení	Průběžně
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	Plněno průběžně, bez rizika

Kód opatření, název	D.2.2. Vhodné definice výsledků
Provádí	ÚV ČR
Spolupracuje	MV
Indikátor	Zpracování úprav definic výsledků výzkumu a vývoje
Termín plnění	2017 – v rámci dokumentů k definicím výsledků
Termín dosažení	2017 NV č. 837 z 11/2017 – přičemž byla nová metodika definic výsledků implementována do formulářů nových výzkumných potřeb a nových smluvních vztahů programu VH. Zároveň byla tato metodika využita při přípravě zadávací dokumentace k přípravě veřejné soutěže v roce 2020 a i zde do nových smluvních vztahů programu VI + IMPAKT. Při kontrolní činnosti jsou příjemci informováni o změně metodiky, která má dopad na změnu výsledků, případně při jejich upřesnění zejména u nově pojmenovaných výsledků typu S, E krit, a D a zejména pak výsledků, které vznikly od začátku roku 2018.
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	Bez rizika

Kód opatření, název	D.2.3. Synergie s existujícími aktivitami
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Realizované aktivity
Termín plnění	Průběžné plnění
Termín dosažení	Průběžně plněno viz. programové a strategické dokumenty BV, strategické dokumenty v oblasti VaVal, dokumenty v oblasti bezpečnosti
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	Průběžně plněno, bez rizika

Kód opatření, název	D.3.1. Zavedení Jednotného informačního zdroje pro bezpečnostní výzkum (JIZ BV)
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Webové stránky bezpečnostního výzkumu
Termín plnění	2017 – 2023 plněno průběžně
Termín dosažení	2018 zahájen provoz webového portálu BV
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-

Identifikované riziko plnění	Splněno
------------------------------	---------

Kód opatření, název	D.3.2. Popularizace výsledků
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Počet článků, aktivit
Termín plnění	2017–2023 plněno průběžně
Termín dosažení	Aktivity (každoročně): <ul style="list-style-type: none"> - Setkání se zástupci ústředních orgánů státní správy a dalších partnerů v oblasti bezpečnostního výzkumu - Slavnostní předávání Ceny ministra vnitra v oblasti bezpečnostního výzkumu Články (průběžně) <ul style="list-style-type: none"> - viz hlavní stránky MV a webový portál BV: <ul style="list-style-type: none"> – Příklady podpořených projektů (22 článků) – Zajímavosti z projektů (5 článků) - příspěvky do časopisu Policista a ERGO (4 články)
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	Plněno průběžně, bez rizika

Kód opatření, název	D.3.3. Ucelený koncept a aktivní prezentace BV
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Aktivity v oblasti aktivní prezentace BV
Termín plněn	2017–2023 plněno průběžně
Termín dosažení	Plněno průběžně viz. opatření D.3.1. a D.3.2.
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	Plněno průběžně, bez rizika

Souhrnný komentář

V oblasti intenzivního zapojení uživatelů na různých úrovních MV kontinuálně rozvíjí kontakty a funkční partnerství s celou škálou organizací a jednotlivců, jako jsou externí a interní partneři, uživatelská komunita, průmyslové a výzkumné organizace a celá řada dalších. Za tímto účelem vznikly expertní poradní orgány, jako je Meziresortní pracovní skupina MŠMT, MO a MV k mezinárodní spolupráci v bezpečnostním a obranném výzkumu nebo Odborná poradní skupina Výboru pro civilní a nouzové plánování pro koordinaci bezpečnostního výzkumu či skupina pro udílení Ceny ministra vnitra za mimořádné výsledky v oblasti bezpečnostního výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Z hlediska propojení výzkumné činnosti s uživatelským prostředím se MV osvědčil model Rad programů složených z uznávaných zástupců bezpečnostních sborů a ústředních orgánů státní správy, které se podílejí na zajišťování bezpečnosti ČR a jejích obyvatel, tzn. uživatelské komunity výsledků bezpečnostního výzkumu.

Z hlediska rozvoje funkční spolupráce a zapojení uživatelů nedochází k žádným výrazným rizikům, naopak lze konstatovat, že nastavený proces je systematický a plně odpovídá jak potřebám poskytovatele, tak potřebám zainteresovaných partnerů.

Co se týče synergie s aktivitami ostatních poskytovatelů, je nutné se vyhnout překryvům v primárních bezpečnostních tématech, která si stanovila MKBV2017+ jako výsadní témata bezpečnostního výzkumu, a naopak hledat synergie tam, kde je to bezpodmínečně nutné, jako tomu je např. u synergie mezi obranným a bezpečnostním výzkumem. Tento proces probíhá průběžně, a to v rámci meziresortních připomínkových řízení k vyloučení překryvů s programy ostatních poskytovatelů a v rámci hledání společných synergií s existujícími aktivitami, tzn. MV aktivně hledá synergie se širokým spektrem cílů různých strategických a koncepčních dokumentů.

I v této oblasti se navržená opatření systematicky plní bez větších rizik, ve sledovaném období došlo ke genezi vztahů mezi MV a dalšími ústředními orgány státní správy, jakožto gestory strategických a koncepčních dokumentů týkající se buď rozvoje bezpečnosti či rozvoje vědní politiky, např. s ÚV ČR v rámci přípravy nové Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+ nebo s MPO v rámci přípravy nové Národní RIS3 strategie.

V oblasti funkční komunikace je největším přínosem spuštění webového portálu bezpečnostního výzkumu v roce 2018, s čímž souvisí i popularizace výsledků bezpečnostního výzkumu a aktivní prezentace bezpečnostního výzkumu.

Z hlediska rozvoje této oblasti panuje předpoklad, že webový portál bezpečnostního výzkumu zvýší informovanost, zjednoduší komunikaci mezi poskytovatelem a uživatelskou komunitou a napomůže celkové koordinaci zapojování konečných uživatelů do výzkumných projektů bezpečnostního výzkumu jak na národní úrovni, tak v rámcových programech EU. Z hlediska hodnocení navržených opatření lze opět konstatovat nízké riziko, naopak lze spatřovat přímý přínos pro rozvoj bezpečnostního výzkumu.

E. ODPOVĚDNÝ VÝZKUM A VÝVOJ

K rozvoji odpovědného výzkumu a vývoje je nutné věnovat důkladnou pozornost:

- 1) bezpečnostním aspektům výzkumu a vývoje,
- 2) agendě odpovědného výzkumu a bezpečnostním i etickým otázkám spojeným s podporou bezpečnostního výzkumu obecně.

Oblast E.1. CITLIVÝ VÝZKUM

Pro pracovní účely se citlivým výzkumem rozumí výzkumné, vývojové a inovační činnosti, u kterých lze na základě současného stavu poznání předpokládat, že přinesou znalosti, informace, produkty nebo technologie (výsledky), které mohou být přímo zneužity ke spáchání újmy veřejnému zdraví, zemědělské produkci a dalším rostlinným i zvířecím populacím, životnímu prostředí, komunitě nebo národní bezpečnosti s širokými potenciálními dopady nebo kompromitovat strategické bezpečnostní zájmy státu a metody, postupy či technologie využívané v boji proti závažné trestné činnosti, které nejsou utajovanými informacemi podle zvláštního právního předpisu.

Jakkoliv je zřejmé, že nejcitlivější výzkumné aktivity tohoto druhu potenciálně spadají mezi utajované informace podle zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti, a jeho prováděcích předpisů, existuje zde relativně široké pole aktivit, které do této striktně vymezené kategorie řadit nelze, a zároveň volné šíření jejich výsledků může přinést významné negativní důsledky. Ty nejzávažnější lze hledat v rámci agendy proliferace zbraní hromadného ničení a schopností k jejich vývoji, kybernetických schopností, forenzních a

vyšetřovacích metod. Zvláštními kategoriemi citlivého výzkumu jsou potom aktivity nakládající s daty podstatnými z hlediska krizového řízení a krizové připravenosti a zprostředkování přístupu k infrastrukturám, za účelem provádění citlivého, bezpečnostního nebo obranného výzkumu, týmům jednajícím ve prospěch cizí moci.

Oblast E.2. ODPOVĚDNÝ VÝZKUM

Agenda odpovědného výzkumu je dlouhodobě v popředí zájmu zúčastněných stran zejména v kontextu evropského výzkumného financování. Specifický charakter bezpečnostního výzkumu přináší v této oblasti výzvy i příležitosti. Ambicí rozvoje systému podpory BV nemůže být, právě pro tato specifika, široká implementace opatření podporujících tuto agendu. Na druhou stranu lze aspirovat na to, aby rozvoj RRI nebyl a priori blokován ani v rámci BV. Výjimku zde tvoří oblast Open Access, kterou nelze v BV smysluplně rozvíjet. Zvláštní význam z hlediska charakteristik BV mají dva z tradičně zmiňovaných pěti atributů RRI. Jde o zakotvení etických hledisek⁴⁵ ve výzkumu a rozhodování o jeho financování a participativní rozhodování. V těchto směrech je třeba systém podpory BV rozvíjet a prohlubovat.

Opatření

Kód opatření, název	E.1.1. Zpracování doporučení o přístupu a řízení citlivého výzkumu
Provádí	ÚV ČR
Spolupracuje	MV
Indikátor	Vypracování závěrečné zprávy
Termín plnění	2017 – sestavení pracovní skupiny, 2018 – analýza rizik a revize dobré praxe, 2019 – závěrečná zpráva skupiny, 2020 – navazující opatření/dokumenty, 2023 – vyhodnocení zkušeností
Termín dosažení	Dosaženo částečně
Zdůvodnění odchylky	Za ÚV ČR neřešeno z důvodu zrušení pozice nositele úkolu s účinností od 1. ledna 2018 (zrušení pozice místopředsedy vlády pro výzkum, vývoj a inovace, zrušení Sekce místopředsedy vlády pro výzkum, vývoj a inovace) usnesením vlády ze dne 22. prosince 2017 č. 895. MV v rámci novelizace zákona č. 130/2002 Sb., připomínkovalo přístup k výsledkům citlivého výzkumu, v zákoně upraveno ve smyslu připomínky MV.
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	Změna termínu – 2020 nakládání s výsledky citlivého výzkumu reflektováno v zákoně č. 130/2002 Sb.
Identifikované riziko plnění	PV – 3/ D – 3/ úroveň rizika - 9

Kód opatření, název	E.1.2. Přepřpracovaný přístup řešení problematiky chráněných informací v rámci politiky výzkumu a vývoje
Provádí	ÚV ČR
Spolupracuje	MV
Indikátor	Vypracování závěrečné zprávy
Termín plnění	2017 - v rámci dokumentu k definicím výsledků, 2023 – vyhodnocení zkušeností
Termín dosažení	Nedosaženo
Zdůvodnění odchylky	Za ÚV ČR neřešeno z důvodu zrušení pozice nositele úkolu s účinností od 1. ledna 2018 (zrušení pozice místopředsedy vlády pro výzkum, vývoj a inovace, zrušení Sekce místopředsedy vlády pro výzkum, vývoj a inovace) usnesením vlády ze dne 22. prosince 2017 č. 895. MV v rámci novelizace zákona č. 130/2002 Sb., připomínkovalo přístup k výsledkům citlivého výzkumu, v zákoně upraveno ve smyslu připomínky MV.
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	Změna termínu, změna indikátoru – 2020 nakládání s výsledky citlivého výzkumu reflektováno v zákoně č. 130/2002 Sb.

Identifikované riziko plnění	PV – 3/ D – 3/ úroveň rizika - 9
------------------------------	----------------------------------

Kód opatření, název	E.2.1. Prohlubování zapojení odborné veřejnosti do řízení podpory
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Vyhotovení metodiky a její uplatnění v programech bezpečnostního výzkumu
Termín plnění	Dosaženo částečně – při přípravě programů v rámci vnitroresortního připomínkového řízení a projednávání na VCNP a BRS zapojeny výkonné součásti uživatelských organizací
Termín dosažení	-
Zdůvodnění odchylky	
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	Změna termínu, změna indikátoru – 2020 nakládání s výsledky citlivého výzkumu reflektováno v zákoně č. 130/2002 Sb., změna indikátoru na vypracování závěrečné zprávy
Identifikované riziko plnění	PV – 2/ D – 3/ úroveň rizika 6

Kód opatření, název	E.2.2. Gender
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Zpracování do navazujících programů BV
Termín plnění	2020 – vyhodnocení zkušeností, 2023 – vyhodnocení zkušeností
Termín dosažení	Zpracováno do programu Strategické podpory bezpečnostního výzkumu České republiky v letech 2019-2028 (IMPAKT), Programu bezpečnostního výzkumu ČR 2021-2026: vývoj, testování a evaluace nových bezpečnostních technologií (SECTECH) a do Programu institucionální podpory.
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	
Identifikované riziko plnění	PV – 2/ D – 3/ úroveň rizika 6

Kód opatření, název	E.2.3. Etický screening
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Zpracování do navazujícího Programu VS
Termín plnění	2020 – zpracováno do navazujícího programu veřejné soutěže
Termín dosažení	-
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	Změna termínu 2021 – zpracování do navazujícího programu veřejné soutěže a jeho schválení
Identifikované riziko plnění	PV – 2/ D – 3/ úroveň rizika 6

Kód opatření, název	E.2.4. Otevřený přístup
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Dílčí zpráva při hodnocení koncepce - 2023
Termín plnění	2020 – vyhodnocení zkušeností
Termín dosažení	V rámci Národní strategie otevřeného přístupu ČR k vědeckým informacím na léta 2017–2020 uplatnilo MV výjimku s ohledem na charakter informací v předmětné oblasti.
Zdůvodnění odchylky	-

Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	Plněno průběžně

Souhrnný komentář

Agenda citlivého výzkumu a vývoje má v bezpečnostní problematice zvláštní konotaci ve vztahu k etické povaze vědecké a výzkumné činnosti až po bezpečnostní povahu vědecké a výzkumné činnosti. Zvláštní charakteristikou bezpečnostního výzkumu je otázka potenciálního zneužití výsledků v ilegální činnosti. Na plnění obou opatření se kromě MV podílí i ÚV ČR.

Již v roce 2018 ÚV ČR konstatoval, že v souvislosti s UV č. 895/2017 k návrhu úprav systemizace služebních a pracovních míst s účinností od 1. 1. 2018 a služebním předpisem státního tajemníka ÚV ČR č. 17/2017 o systemizaci ÚV ČR a dalších organizačních změnách, není z personálního hlediska možné opatření realizovat v navržené míře, jak předpokládala MKBV2017+. MV proto přistoupilo k alternativnímu přístupu a tento požadavek vzneslo v rámci novelizace zákona č. 130/2002 Sb., do kterém je nově zakomponován postup šíření a přístup k výsledkům citlivého výzkumu. Z výše uvedených objektivních důvodů je navrhována změna opatření ve smyslu změny indikátoru ve smyslu zapracování do patřičného dokumentu a změna termínu, neboť opatření byla prakticky splněna v rámci novelizace zákona č. 130/2002 Sb.

V oblasti odpovědného výzkumu jsou navržená opatření postupně implementována do bezpečnostního výzkumu, především zohlednění genderové vyváženosti, ať už v Radách programů, tak v samotných programech a vyhodnocení etického/bepečnostního screening, který už je z části implementován do zadávacích dokumentací k programům bezpečnostního výzkumu.

Z výše uvedeného lze konstatovat, že navržená opatření jsou průběžně plněna a nedochází k výrazným rizikům.

F. UDRŽITELNÝ SYSTÉM PODPORY

K zajištění udržitelnosti systému podpory bezpečnostního výzkumu přináší tato koncepce iniciativy v oblasti:

- 1) dlouhodobého finančního plánování,
- 2) zefektivňování administrativy,
- 3) učení se ze zkušeností,
- 4) a rozvoje hodnocení.

Oblast F.1. ADEKVÁTNÍ FINANČNÍ ZAJIŠTĚNÍ

Vysoká míra specializace, zásadní role resortních výzkumných organizací (nejen z resortu MV) a obecně vysoké zastoupení výzkumných organizací i podíl malých a středních podniků předurčují podporu BV ke dvěma charakteristickým vlastnostem z hlediska finančního zajištění. Jednak jde o relativně nízkou míru finanční spoluúčasti, dále pak o limitní absorpční kapacitu. O to podstatnější je pro efektivní fungování systému stabilita finančního výhledu a schopnost systematicky reagovat na výkyvy v zajištění v rámci portfolia, zejména na úrovni programových výzev a tematického rozptylu. Platí, že hlavním předpokladem smysluplného fungování není absolutní rozsah podpory, ale její

smysluplná alokace. Přesto je nutné udržovat jistou míru progresu a stabilní hladinu financování, aby nedocházelo ke snižování účasti kvalitních řešitelů.

Oblast F.2. ZEFEKTIVŇOVÁNÍ ADMINISTRATIVY

V administrativě podpory se vždy prolínají potřeby a povinnosti obou zainteresovaných stran, poskytovatele i příjemců. Základní parametry administrativního procesu jsou tak v zásadě jen obtížně měnitelné, při zachování všech povinností poskytovatele vůči státnímu rozpočtu a pravidlům pro poskytování dotací, požadavkům hodnocení v rámci politiky VaVal a zachováním auditní stopy pro kontrolní orgány (to vše při udržení minimálních nákladů na provoz nebo investice). Přesto lze považovat za zásadní, aby byl celý proces systematicky odlehčován, případně zjednodušován cestou technického zabezpečení. Hlavní pozitivní roli v tomto směru hraje Informační systém bezpečnostního výzkumu, který je třeba dynamicky rozvíjet v intencích politiky digitalizace a v úzké vazbě na další obdobné iniciativy ve sféře politiky VaVal. Tento proces je o to významnější, že realizace nových programových nástrojů nevyhnutelně přinese rozrůstání objemu činnosti odpovědného pracoviště.

Oblast F.3. UČENÍ ZE ZKUŠENOSTÍ

Jakýkoliv systém je dlouhodobě udržitelný pouze v případě, že prochází evolucí, která je alespoň stejně dynamická, jako proměny kontextu, ve kterém daný systém existuje. Jedním z důležitých nástrojů iniciace organizačního rozvoje je učení se ze zkušeností. Jen organizace, která je takových poučení schopná, dokáže využít maximálně svůj potenciál. Je však třeba mít na paměti, že poučení je završeno nápravnou akcí, nikoliv pouhou identifikací problému nebo jeho zdroje. Opakované získávání poučení tak vyžaduje funkční strukturu, proces a nástroje k identifikaci, analýze a využití informací o postupech, činnostech, úkolech, zdrojích i rizicích, kterým organizace čelí.

Oblast F.4. HODNOCENÍ

Kultura monitoringu a evaluace je v rámci systému podpory BV cíleně rozvíjena. Velká diverzita témat, přínosů i měřítek efektivity, která lze na BV aplikovat, rozdílný charakter jednotlivých projektů z hlediska jejich zaměření i perspektiv využití výsledků, však omezuje paušálněji orientovaná hodnocení a činí jejich výsledky v této agendě prakticky nevypovídajícími. Hlavní rozvoj hodnotících postupů musí být směřován právě na úroveň projektů. Ostatní hodnotící procesy mohou v systému podpory BV sehrávat formativní roli, pokud je dodržena zásada konstrukční platnosti se všemi limity, které zaměření na BV přináší. Vzhledem k nově nastavovanému charakteru systému podpory BV, jako uceleného portfolia, je vhodné hodnotící a reportingové mechanismy koordinovat a zprávy o jednotlivých aktivitách propojit se sledováním holističtější zaměřených indikátorů vývoje celého systému.

Opatření

Kód opatření, název	F.1.1. Stanovený rozpočtový rámec
Provádí	ÚV ČR
Spolupracuje	MV, MF
Indikátor	Rozpočtový rámec koncepce
Termín plnění	Postupné navýšení rozpočtu ročně cca o 2,5 %
Termín dosažení	průběžně
Zdůvodnění odchylky	Snížení rozpočtu v roce 2020 o 120 mil. Kč, v návrhu na rok 2021 snížení rozpočtu o cca 100 mil. Kč (posunutím realizace programu SECTECH),

	v návrhu na rok 2023 snížení rozpočtu na nový program VS o 172. Zatím nebylo nutné přistoupit k opatřením. Snížení rozpočtu bylo kompenzováno využitím NNV. Nicméně skutečná výše rozpočtu BV nedosahuje hodnot předpokládaných Konceptí.
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Poznámka	-
Identifikované riziko plnění	PV – 4/ D – 3/ úroveň rizika - 12

Kód opatření, název	F.1.2. Řízení rizik 1
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Poměr přiznaného a plánovaného rozpočtu
Termín plnění	průběžně
Termín dosažení	průběžně
Zdůvodnění odchylky	Pro rok 2021 je hladina relativního zajištění podpory BV 1,9 % a hladina relativního zajištění účelové podpory BV 3,4 %. U ÚP to znamená zajištění dostatečné, u celkové podpory BV pouze základní.
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	
Poznámka	V současné době nebylo zatím přistoupeno k omezování témat z hlediska řízení rizik.
Identifikované riziko plnění	PV – 4/ D – 3/ úroveň rizika - 12

Kód opatření, název	F.1.3. Řízení rizik 2
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Poměr účelových prostředků přiznaných a plánovaných
Termín plnění	průběžně
Termín dosažení	průběžně
Zdůvodnění odchylky	Posun realizace programu VS od roku 2022. Posun realizace programu SECTECH od roku 2022.
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	
Poznámka	Od roku 2022 již nebude možné řešit tento stav odkladem zahájení nových programů, v současné době již je předpokládané programové portfolio naplněno, pokud tento problém setrvávat bude nutné měnit rozpočty programů, tzn. objem finančních prostředků by byl dlouhodobě nižší než je předpoklad stanovený konceptí.
Identifikované riziko plnění	PV – 4/ D – 3/ úroveň rizika - 12

Kód opatření, název	F.2.1. Personální zajištění agendy bezpečnostního výzkumu
Provádí	MF
Spolupracuje	MV
Indikátor	Navýšení počtu zaměstnanců
Termín plnění	průběžně
Termín dosažení	Nedosaženo
Zdůvodnění odchylky	Od roku 2018 nedošlo k navýšení počtu zaměstnanců, naopak s ohledem na úsporná opatření došlo k poklesu.
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	PV – 4/ D – 3/ úroveň rizika - 12

Kód opatření, název	F.2.2. Řízení rizik 3
Provádí	MF
Spolupracuje	MV
Indikátor	Změny personálního zabezpečení
Termín plnění	Průběžně
Termín dosažení	Nedosaženo
Zdůvodnění odchylky	Situace, kterou předpokládá koncepce, tedy další navyšování, nenastala.
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	Bez rizika

Kód opatření, název	F.2.3. Přejít na nový Informační systém bezpečnostního výzkumu
Provádí	MV
Spolupracuje	TAČR
Indikátor	Spuštění nového IS
Termín plnění	2018 – pilotní testy, 2019 – ostrý provoz pro nové programy, 2022 – rozvojový plán
Termín dosažení	2019 – dosaženo 2020 – realizováno
Zdůvodnění odchylky	Drobná odchylka způsobena v souvislosti se situací COVID
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	Bez rizika

Kód opatření, název	F.2.4. Rozvoj databáze expertů
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	automatické předávání oponentských posudků, zveřejňování základních statistik o soutěži v průběhu každé fáze její realizace
Termín plnění	2019 – NIS BV napojen na JIP, 2022 – vyhodnocení zkušeností
Termín dosažení	2020 – v souvislosti s veřejnými soutěžemi byly osloveni experti o zaregistrování v ISTA – aktualizace a revize
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	Splněno

Kód opatření, název	F.2.5. Zveřejňování základních dat o soutěžích
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	automatické předávání oponentských posudků, zveřejňování základních statistik o soutěži v průběhu každé fáze její realizace
Termín plnění	2019 – NIS BV napojen na JIP, 2022 – vyhodnocení zkušeností
Termín dosažení	průběžně
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	Plněno průběžně

Kód opatření, název	F.3.1. Revize smluvních podmínek poskytování podpory na výzkum, vývoj a inovace napříč poskytovateli
---------------------	---

Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Vypracování nového modelu vzorové smlouvy
Termín plnění	2017 – studie zahájena, 2018 – dodání studie, úprava smlouvy pro 3VS VI, 2019 – smlouvy pro navazující programy reflektují nálezy studie i nový stav NIS BV
Termín dosažení	Dosaženo 2019
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	Splněno

Kód opatření, název	F.3.2. Zavedení procesu učení ze zkušenosti
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Zpracování IAŘ
Termín plnění	2018 – IAŘ k učení ze zkušeností (Pokyn ŘO), 2023 – vyhodnocení zkušeností
Termín dosažení	Částečně dosaženo
Zdůvodnění odchylky	V činnosti OBV zejména poradních orgánů a procesech výběrů projektů dochází k přenosu informací a poučení ze zkušeností předchozích. Obdobná praxe probíhá i v případě přípravy navazujících programů.
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	Změna indikátoru -
Identifikované riziko plnění	PV – 2/ D – 3/ úroveň rizika 6

Kód opatření, název	F.4.1. Rozvoj rozhodovacích procesů v programech
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Koncept rozvoje zpracován do navazujícího programu veřejné soutěže
Termín plnění	2019 – pilotní test na historických datech, 2020 – zpracováno do navazujícího programu veřejné soutěže, 2023 – vyhodnocení zkušeností
Termín dosažení	Průběžně, diskutováno v souvislosti s přechodem na informační systém ISTA TAČR
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	Změna termínu 2021 – zpracování do navazujícího programu veřejné soutěže a jeho schválení
Identifikované riziko plnění	PV – 1/ D – 3/ úroveň rizika 3

Kód opatření, název	F.4.2. Nepodjatost poradních orgánů pro programy
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Statuty a další dokumenty programů
Termín plnění	plněno průběžně
Termín dosažení	2014 - Pokyn ministra vnitra ze dne 24. listopadu 2014, kterým se zřizuje Rada pro Program bezpečnostního výzkumu České republiky v letech 2015–2020 2016 – Pokyn ministra vnitra ze dne 24. března 2015, kterým se zřizuje Rada pro Program bezpečnostního výzkumu pro potřeby státu 2016–2021 2020 - Pokyn prvního náměstka ministra vnitra č. 2 ze dne 25. března 2020, kterým se zřizuje Rada programu Strategická podpora rozvoje

	bezpečnostního výzkumu ČR 2019-2025 (IMPAKT 1)
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	PV – 1/ D – 3/ úroveň rizika - 3

Kód opatření, název	F.4.3. Rozvoj procesu sledování implementace
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Zprávy o implementaci
Termín plnění	2017 – pilotní běh VG, 2021 – vyhodnocení implementace VG, 2018 – pilotní běh VF, 2022 – vyhodnocení implementace VF
Termín dosažení	Průběžně
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	PV – 2/ D – 3/ úroveň rizika 6

Kód opatření, název	F.4.4. Pevná struktura hodnotících dokumentů
Provádí	MV
Spolupracuje	-
Indikátor	Hodnotící zprávy
Termín plnění	2017 – závěrečné hodnocení Programu bezpečnostního výzkumu pro potřeby státu 2010 – 2015, 2020 – Průběžná zpráva MKBV2017+, 2023 – Hodnotící zpráva MKBV2017+; navazující MKBV
Termín dosažení	2017 <ul style="list-style-type: none"> – Závěrečné hodnocení Programu bezpečnostního výzkumu pro potřeby státu 2010-2015 – Průběžné hodnocení Programu bezpečnostního výzkumu v letech 2015 až 2022 2018 <ul style="list-style-type: none"> – Informace o plnění Meziresortní koncepce podpory bezpečnostního výzkumu České republiky 2017-2023 s výhledem do roku 2030 2019 <ul style="list-style-type: none"> – Zpráva o realizaci Programu bezpečnostního výzkumu ČR v letech 2015 až 2022 se zaměřením na výsledky třetí veřejné soutěže 2020 <ul style="list-style-type: none"> – Průběžná zpráva o realizaci Programu bezpečnostního výzkumu pro potřeby státu 2016-2021
Zdůvodnění odchylky	-
Návrh na změny opatření/termínu/indikátoru	-
Identifikované riziko plnění	Plněno průběžně

Souhrnný komentář

Rozpočtový rámec respektuje limitní možnosti státního rozpočtu, avšak zohledňuje rozsah úkolů a témat kladených na systém podpory BV. Z tohoto pohledu se opatření F. 1. 1. jeví jako klíčové pro dosažení cílů MKBV2017+. Za optimální hladinu finančního zabezpečení se považuje 900 000 tis. Kč

úcelové podpory ročně (při absolutní výši rozpočtu VaVal v době schválení MKBV2017+) a 135 000 tis. Kč institucionální podpory ročně. Procentní poměr finanční podpory BV na výši státního rozpočtu by měl dosahovat cca 2,74 – 3 % v případě celkové podpory a 4,53 - 4,99 % v případě účelové podpory. Dosažení těchto saturačních hladin a stabilizace v dlouhodobém horizontu je cílem v tomto opatření. V následující tabulce je vyhodnocen aktuální stav:

	2020	2021	2022	2023
Státní rozpočet celkem	36 247 ³	38 211	39 498	39 545
Rozpočet BV celkem	725	751	852	852
% podíl BV/SR	2 %	1,96 %	2,16 %	2,15 %
Státní rozpočet účelová podpora	17 312	17 427	18 691	18 703
Rozpočet BV účelová podpora	576	597	698	698
% podíl UP BV/UP SR	3,32 %	3,43 %	3,75 %	3,73 %

v mil. Kč

Z výše uvedeného porovnání vyplývá, že ani v jednom z ukazatelů (absolutní hodnota a procentní podíl) nebylo a ani nebude do roku 2023 dosaženo předpokládaného optimálního stavu. MKBV2017+ přitom předpokládala dosažení optimálního stavu již v roce 2020.

Postup stanovený MKBV2017+ v případě odchylky od optimálního stavu je stanoven následovně:

Řízení rizik 1 (spouští: nižší relativní rozpočtové zajištění BV) stanoví následující hladiny celkového relativního zajištění podpory BV a opatření při jejich nenaplnění:

Podíl BV na SR VaVal	Zajištění	Opatření
> 2,5 %	Plné	Podpora se realizuje v rozsahu zahrnujícím plné spektrum témat dvojího významu.
2 % - 2,5 %	Dostatečné	Podpora se realizuje v rozsahu zahrnujícím plné spektrum primárních témat BV a část spektra témat dvojího významu (ochrana infrastruktur, bezpečný veřejný prostor a budoucnost bezpečnosti).
< 2 %	Základní	Podpora se realizuje v rozsahu zahrnujícím pouze primární témata BV.

³ UV č. 943/2020 o návrhu výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2021 se střednědobým výhledem na léta 2022 a 2023 a dlouhodobým výhledem do roku 2027

Řízení rizik 2 (spouští: nižší relativní rozpočtové zajištění UP BV) stanoví následující hladiny relativního zajištění účelové podpory BV a opatření při jejich nenaplnění:

Podíl UP BV na UP SR VaVal	Zajištění	Opatření
> 4 %	Plné	Programové nástroje se implementují v plném rozsahu.
3 % - 4 %	Dostatečné	Programové nástroje se implementují v omezeném rozsahu, je utlumen program T&E a program VS není saturován v plném rozsahu.
< 3 %	Základní	Programové nástroje jsou utlumeny na základní operační úroveň systému podpory BV, tj. realizují se pouze programy IMPAKT a VZ, program VS není saturován v plném rozsahu a výzvy se realizují podle dostupnosti prostředků, program T&E se nerealizuje.

V období 2017–2020 nebylo dosud k opatřením, navrženým v rámci řízení rizik 1 a 2 přistoupeno a to především z důvodu obtížné koordinace postupu tvorby státního rozpočtu a procesu tvorby programů BV (viz část B). Z výše uvedeného hodnocení stavu tvorby portfolia programů vyplývá, že je vytvořen, schválen a implementován program IMPAKT 1, vytvořen, schválen a k implementaci připravován (ve stadiu zadávací dokumentace 1. VS) program SECTECH (dříve T&E) a připravován program VZ (předložen ke schválení Radě VVI). Program VS byl, z výše uvedených důvodů (viz opatření B. 2. 3.), odsunut až na období po roce 2022.

Za této situace, kdy je program SECTECH schválen a 1. veřejná soutěž v rámci tohoto programu již připravována se nejvíce jako účelné utlumit, v souladu s řízením rizik 2, jeho realizaci. Vzniklou situaci je možné řešit buď jednorázovým rozpočtovým navýšením účelové podpory v roce 2023 (zahájení čerpání podpory v rámci nového programu VS) což se v současném stavu jeví jako nepravděpodobné, nebo snížením saturace tohoto programu o cca 200 mil. Kč ročně, což by znamenalo snížení z cca 500 mil. Kč roční podpory na 300 mil. Kč. Program by měl být v tomto případě zacílen přednostně na primární témata BV (viz řízení rizik 1).

Opatření F. 1. 1. nebude s největší pravděpodobností do roku 2023 splněno a s ohledem na problémy s uplatněním řízení rizik 1 a 2 dojde pravděpodobně i ke změnám v realizaci portfolia programů a jejich zaměření na témata BV. Tyto skutečnosti ale nemusí znamenat, při dodržení výše uvedeného postupu, kritické ohrožení naplnění cílů MKBV2017+.

Závažné riziko bylo konstatováno také v rámci plnění opatření F. 2.1, tedy Personální zajištění agendy BV.

Platí, že efektivita činnosti je podmíněna absolutním objemem realizovaných úkonů, počtem státních zaměstnanců na jejich plnění vyčleněných a efektivitou pracovních procesů. Stávající nastavení povinných úkonů poskytovatele vyžaduje relativně silné personální zázemí, zejména v oblasti administrativních a kontrolních činností, jejichž výkon nelze ovlivnit skrze úpravu procesu realizace.

Objem této činnosti narůstá přímo úměrně počtu podporovaných projektů, resp. objemu rozdělované podpory. Dlouhodobý deficit v této oblasti byl řešen v letech 2015 a 2016 z vnitřních zdrojů odpovědného pracoviště.

Dále narůstají požadavky na rozsah i kvalitu koncepčních a analytických činností vykonávaných v působnosti poskytovatele (zejména v souvislosti s hodnocením různých druhů), což opět zvyšuje personální zátěž.

V souladu s výše uvedeným předpokládala MKBV2017+ navýšení SSM na 28 z původních 21 v roce 2017. Skutečnost je ale taková, že v současné době disponuje gesční útvar MV (OBVPV) 18 SSM na tuto problematiku. V činnosti útvaru se již začínají projevovat deficity v kvalitě práce vzhledem k tomu, že řada úkolů je přidělována ad hoc jednotlivým zaměstnancům což neumožňuje rozvoj vnitřní specializace a podněcuje fluktuaci. Zásadní dopady se již začínají projevovat zejména v oblasti koncepční a analytické činnosti a kontrolní činnosti, tedy v činnostech, jejichž důsledky se projeví až ve střednědobém či dlouhodobém horizontu.

Hodnocení plnění dalších opatření v této části, resp. identifikovaná závažná rizika, jsou adekvátní personální kapacitám. Jednoznačně pozitivně lze hodnotit sdílení systému ISTA s TA ČR, jehož prostřednictvím dochází ke sdílení dobré praxe v realizaci veřejných soutěží a předpokládá se obdobný benefit i při průběžném administraci podporovaných projektů.

SWOT ANALÝZA

Analýza SWOT vychází z dílčích závěrů a usiluje o souhrnné komplexní hodnocení současného stavu s naznačením možných trendů dalšího vývoje.

	ANALÝZA POZITIV	ANALÝZA NEGATIV
VNITŘNÍ PROSTŘEDÍ	<p>SILNÉ STRÁNKY (STRENGTHS)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Posilování vazeb BV na bezpečnostní systém a politiku (zejména efektivní partnerství) • Posilování vazeb na vědní politiku (národní politika, strategie RIS3, zákon VaVal) • Tvorba a implementace rozšířeného programového portfolia • Vytvoření a implementace programu institucionální podpory • Implementace mezinárodních aktivit • Zavedení uceleného konceptu aktivní prezentace bezpečnostního výzkumu • Zkvalitňování vnitřních procesů v oblasti výběru, kontroly a hodnocení projektů, zavedení nového elektronického systému podpory procesů (ISTA) • Flexibilní uplatňování řízení rizik 	<p>SLABÉ STRÁNKY (WEAKNESSES)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pomalý postup v oblasti rozvoje proinovačního prostředí • Nízká stabilita rozpočtového rámce • Vysoká fluktuace zaměstnanců a personální nedostatečnost

VNĚJŠÍ PROSTŘEDÍ	PŘÍLEŽITOSTI (OPPORTUNITIES)	HROZBY (THREATS)
	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Aktivita velkých výzkumných organizací (vysokých škol, ústavů AV, resortních VO) v rámci programu IMPAKT 1 – perspektiva kontinuálního rozvoje výzkumného sektoru</i> • <i>Otevřenost MŠMT, MPO při zapojování MV do mezinárodních strategických iniciativ a tedy i větší možnost získání dalších druhů podpor pro BV</i> • <i>Vyšší zainteresovanost bezpečnostního systému v rámci nových nástrojů podpory (IMPAKT 1)</i> • <i>Možnost cílenější podpory experimentálního vývoje pro rozvoje spolupráce podnikové a výzkumné sféry prostřednictvím programu SECTECH</i> • <i>Využití nového systému hodnocení výzkumných organizací pro zacílení institucionální podpory na excelentní výzkum</i> 	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Nestabilita rozpočtového rámce</i> • <i>Nízký počet zaměstnanců na úseku koncepčních a analytické činnosti</i> • <i>Rozmělnění bezpečnostního výzkumu mezi více poskytovatelů</i> • <i>Nízká kvalita inovačního managementu u jednotlivých složek bezpečnostního systému, zejména u bezpečnostních sborů</i> • <i>Nízká schopnost výzkumného sektoru čerpat finanční podporu z dalších zdrojů (mimo programové portfolio BV ČR)</i>

Z uvedených silných stránek vyplývá soustředění realizátorů MKBV2017+ (zejména poskytovatel, poradní orgány) na rozvoj té části koncepce, která se zabývá tvorbou a implementací přímých nástrojů podpory (programů, institucionální podpora) včetně souvisejících aktivit (např. prohlubování zapojení odborné veřejnosti a zkvalitňování procesů výběru, kontroly a hodnocení projektů). Pokrok lze také konstatovat v oblasti mezinárodní spolupráce a rozvoje konceptu aktivní prezentace bezpečnostního výzkumu.

Analýza negativ naznačuje možné překážky, které a) negativně ovlivňují postup realizace opatření, které i přes nutné úpravy harmonogramu jejich plnění byly nakonec dosaženy a b) mohou v korelaci s možnými hrozbami spíše negativně ovlivnit úspěšné dosažení stanovených cílů koncepce.

Do první skupiny je nutné zařadit v první řadě nízkou stabilitu rozpočtového rámce, resp. nejistotu danou schvalováním státního rozpočtu na jeden rok, které není v souladu s potřebou střednědobého a dlouhodobého plánování státní podpory jednotlivých programových nástrojů. V situaci, kdy k úpravě ročního rozpočtu dochází až v samotném závěru schvalovacího procesu zákona o rozpočtu (např. formou poslanecké iniciativy) je dosažení rovnováhy mezi plánem a skutečným čerpáním prakticky nemožné. Nastavení implementace programových nástrojů (veřejné soutěže a veřejné zakázky)

a poskytování podpory představuje s ohledem na různou délku a finanční objem projektů velmi obtížně řešitelný úkol, který vyčerpává značné personální kapacity poskytovatele na úkor jiných činností.

Ve druhém případě lze hovořit o nedostatečném rozvoji analytických a koncepčních činností, jejichž cílem je monitorovat širší prostředí a kontext bezpečnostního výzkumu. Zatímco tzv. povinné výstupy v této oblasti, kterými jsou dokumenty provázející návrhy programů či hodnotící zprávy z realizace programů již schválených apod. (mj. viz přílohy této zprávy) jsou pravidelně zpracovávány, dokumenty shromažďující a analyzující klíčové informace z hlediska dopadu výsledků programů, rozvoje proinovačního prostředí či technologických trendů (viz jednotlivá opatření) se nedaří

zajišťovat v odpovídajícím rozsahu a kvalitě. Příčinou je jednak zmiňovaná personální nedostatečnost a také nízká úroveň schopností výzkumného sektoru nabídnout odbornou kapacitu pro řešení těchto témat.

Hodnocení MKBV2017+ je předkládáno cca v polovině její implementace. Pro úspěšné dosažení jejích cílů je nutné využít příležitostí, které jsou důsledkem úspěšně realizovaných aktivit či změn vnějšího prostředí. Ke stabilizaci a posílení výzkumného sektoru, posílení vzájemné spolupráce výzkumných organizací a prohloubení zainteresovanosti složek bezpečnostního systému je nutné využít společných projektů v rámci nových programových nástrojů, zejména v programu IMPAKT 1. Úspěšné společné projekty se mohou v dalším programovém období dále rozvíjet v centra kompetence, zaměřená na řešení výzkumných témat ve vazbě na rozvoj klíčových schopností bezpečnostního systému

a implementaci nových technologických a společenských trendů do činnosti bezpečnostních složek. Z účasti specializovaných výzkumných organizací (zřízených státem) na společných projektech lze identifikovat také posílení synergie účelové a institucionální podpory MV.

Zajímavou příležitost dalšího rozvoje v oblasti spolupráce bezpečnostního systému s podnikovým sektorem nabízí nový, již schválený program SECTECH a to jak svým zaměřením na experimentální vývoj tak i širokým tematickým záběrem pokrývajícím i oblast prioritního cíle Resilientní komunity, která není v programových nástrojích VZ a IMPAKT 1 řešena. Předpokládá se širší společenský dopad výsledků tohoto programu, který by měl mj. být také nástrojem posílení konkurenceschopnosti malých

a středních podniků v oblasti bezpečnostního a obranného průmyslu.

Pro další rozvoj mezinárodní spolupráce bude klíčový přístup k výkonu role delegáta ČR (MV) v přípravném výboru pro oblast bezpečnostní v rámci nového programu Horizon Europe. První krok, v rámci kterého došlo k nominaci zástupce MV do tohoto orgánu, již byl v souvislosti se změnou politiky MŠMT realizován. Diplomatické aktivity na tomto poli je nutné vyvíjet v synergii se společenskými potřebami v bezpečnostní oblasti v podmínkách ČR a dále schopnostmi výzkumného sektoru. Důležité je také i nadále posilovat podporu bilaterální spolupráci, k jejímuž rozvoji by měli významně i nadále přispívat mise v rámci vědecké diplomacie a zejména realizace a návazné aktivity projektů podpořených v rámci 3. podprogramu programu IMPAKT 1.

Hrozby identifikované v rámci analýzy je třeba vnímat jako klíčové s fatálním dopadem na systém bezpečnostního výzkumu. Vedle nich samozřejmě existuje celá řada dílčích překážek, které negativně ovlivňují realizaci procesů a snižují jejich efektivitu. Je třeba konstatovat u většiny aktérů systému snahu tyto problémy řešit, a to, jak ostatně vyplývá z hodnocení, někdy s větší a jindy s menším úspěchem.

ZÁVĚR

Průběžné hodnocení realizace MKBV2017+ předkládá MV za účelem poskytnutí informace o plnění jednotlivých oblastí rozvoje systému podpory bezpečnostního výzkumu. Hodnocení je podloženo rozbořením plnění jednotlivých opatření, přičemž uvedená tvrzení lze doložit řadou dokumentů, závěrů z jednání a dalších aktivit OBVPV, poradních orgánů případně dalších aktérů v oblasti bezpečnostní i vědní politiky a praxe. Hodnocení rizik u každého opatření poté vypovídá nejen o případném

ohrožení plnění příslušného opatření, ale také o míře dopadu jeho nesplnění na dosažení cílů MKBV2017+.

Autoři hodnotící zprávy dovoluují konstatovat, že opatření MKBV2017+ jsou postupně naplňována a že v polovině časového rámce implementace koncepce jsou vytvořeny předpoklady k dosažení cílového stavu, kterým by mělo být:

Bezpečnostní výzkum ČR bude k rozvoji klíčových schopností bezpečnostního systému cíleně využívat kreativity a potenciálu výzkumné a inovační sféry, jeho jednotlivých součástí a komunit partnerů. K tomu bude sloužit flexibilní systém specializovaných nástrojů podpory, které umožní zaměřit výzkumnou činnost na nejpodstatnější bezpečnostní výzvy a získávat pro ně nová řešení či iniciovat mezinárodní aktivity výzkumných týmů v oblasti bezpečnosti.

Bezpečnostní výzkum ČR se bude nadále pohybovat na rozhraní bezpečnostní a výzkumné politiky. Ministerstvo vnitra proto vybuduje efektivní partnerství s řadou aktérů, která mu zajistí postavení moderátora mezi těmito dvěma velmi odlišnými problematikami. Při řízení systému podpory bude stále usilovat o jeho odpovědnost ve vztahu ke společnosti. Součástí těchto snah je a bude také konzistentní důraz na udržitelnost celého systému podpory bezpečnostního výzkumu a jeho promyšlený evoluční rozvoj.

Během platnosti koncepce je třeba dosáhnout parametrů stability, dostupnosti, spolehlivosti a rozsahu, které umožní maximalizaci dopadu na cílové prostředí a efektivitu využívaných prostředků. To předpokládá zavedení a zakotvení principů proaktivního směřování, realistických očekávání a adaptivní revize priorit i portfolia činností, kterým musí odpovídat spektrum dostupných nástrojů i postavení správce systému podpory BV, který je především moderátorem interakce mezi bezpečnostním a výzkumným prostředím.