



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Program institucionální podpory Ministerstva vnitra na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumných organizací (2017-2022)



CHARAKTERISTIKA PROGRAMU

ÚVOD

Institucionální podpora výzkumných organizací zaměřených na realizaci bezpečnostního výzkumu hraje v portfoliu podpory bezpečnostního výzkumu stabilizační roli. Podporované organizace tvoří znalostní základnu pro některé klíčové schopnosti bezpečnostního systému v oblastech forenzního šetření, chemických, biologických, jaderných a radiačních hrozeb, nebo pro bezpečnostní systém zajišťují podpůrné výzkumné služby.

Ministerstvo vnitra (dále jen „MV“) jako odpovědný poskytovatel usiluje o smysluplnou a řízenou podporu koncepčního rozvoje výzkumných organizací, kterým MV poskytuje institucionální podporu. Hlavním východiskem pro formulaci zásad a pravidel pro poskytování institucionální podpory je Metodika hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací (dále jen „M2017+“; UV č. 107/2017), která nastavuje zcela nový systém řízení institucionální podpory v českém systému podpory výzkumu, vývoje a inovací. Na provedené úpravy je třeba na úrovni poskytovatele reagovat, a to ve dvou rovinách.

Zprv v rovině metodické, tedy stanovením vlastního postupu hodnocení poskytovatelem v rámci principů a standardů stanovených M2017+. Za druhé v rovině organizační, tedy stanovením postupů a mechanismů, které metodika nadále neupravuje a které nejsou součástí samotného procesu hodnocení výzkumných organizací. Zejména jde o řízení institucionální podpory jako nástroje cíleného přerozdělování dotačních prostředků. To vše v souladu s rolí institucionální podpory v portfoliu programů bezpečnostního výzkumu.

Při stanovení mechanismů realizace i směřování v současnosti začínajícího období realizace institucionální podpory je třeba dále vycházet ze zkušeností nabytých v průběhu období minulého, tedy od roku 2011 do roku 2016, kdy byla institucionální podpora MV poskytována v obdobném formátu poprvé a rozdělována na základě každoročního hodnocení výsledků výzkumných organizací (dále jen „VO“). Toto období zakončilo profilování kapacit výzkumných organizací, které MV realizovalo na konci platnosti Koncepcí rozvoje výzkumných organizací (dále jen „KVO“). Profilování poskytlo rozsáhlé spektrum zkušeností a podnětů, které doplnily návrhy projektu Efektivní systém hodnocení a financování výzkumu, vývoje a inovací (dále jen „IPn Metodika“). V neposlední řadě vychází návrh také ze zkušeností se zapojováním podporovaných organizací do mechanismů účelové podpory.

Ke splnění této ambice je třeba stanovit rámcová pravidla pro celý systém institucionální podpory MV, který je svým tematickým rozsahem a věcným zaměřením podporovaných organizací velmi specifický. Základním požadavkem proto je vymezení mechanismů realizace institucionální podpory jako programové aktivity. Klíčovým úkolem je propojit hodnocení a financování ve smyslu M2017+ a zároveň § 7 odst. 7 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon“), a tím zajistit předvídatelnost a stabilitu financování. V neposlední řadě je nutné systematicky definovat pravidla pro asimilaci organizací aspirujících na tento typ podpory tak, aby nedošlo k penalizaci organizací již etablovaných.

CÍL PROGRAMU

Zprostředkovat transparentní, stabilní a standardizovaný systém podpůrného financování výzkumných organizací, zabývajících se převážně bezpečnostním výzkumem, v maximální shodě s cíli Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací a rozvojem efektivního využívání institucionální podpory na národní úrovni.

Dílčí cíle:

- 1) Stanovení a realizace vlastního postupu hodnocení výzkumných organizací poskytovatelem v rámci principů a standardů stanovených M2017+.
- 2) Stanovení a realizace postupů a mechanismů poskytování institucionální podpory, které metodika nadále neupravuje a které nejsou součástí samotného procesu hodnocení výzkumných organizací.
- 3) Propojení hodnocení a financování ve smyslu M2017+ a zároveň § 7 odst. 7 Zákona a tím zajištění předvídatelnosti a stability financování.
- 4) Definování pravidel pro asimilaci organizací aspirujících na tento typ podpory tak, aby nedošlo k penalizaci organizací již etablovaných.

ZPŮSOBILÉ ORGANIZACE

Způsobilé k podpoře z programu jsou pouze výzkumné organizace spadající do působnosti MV ve smyslu požadavků § 4 odst. 2 písm. a) bod 1 nebo 3 Zákona. Jde tedy o dva typy organizací:

1. výzkumné organizace, bez ohledu na zřizovatele, jejichž výzkumný program je převážně zaměřen na oblast bezpečnostního výzkumu¹ (dále jen „organizace prvního typu“), tj. podle bodu 3 výše uvedeného ustanovení,
2. výzkumné organizace zřízené MV, bez ohledu na jejich věcné zaměření (dále jen „organizace druhého typu“), tj. podle bodu 1 výše uvedeného ustanovení.

Ve smyslu Zákona MV institucionální formou **nepodporuje organizace zřízené podle soukromého práva**, které spadají do působnosti Ministerstev průmyslu a obchodu, případně zemědělství (viz bod 2 výše uvedeného ustanovení).

MECHANISMY REALIZACE

ORGANIZACE PROGRAMU

Základní jednotkou organizace programu je etapa institucionální podpory (dále jen „etapa“). Jde o pětiletý interval,² který je zahájen v roce následujícím po provedení tzv. profilování kapacit výzkumných organizací (tj. kompletní hodnocení podle M2017+, dále jen „PVO“). Součástí etapy je provedení PVO v posledním roce jejího trvání a formulace tzv. KVO, které jsou cestou MV podporovány. Provedení PVO a formulace KVO jsou vzájemně provázané procesy, které tvoří jeden celek.

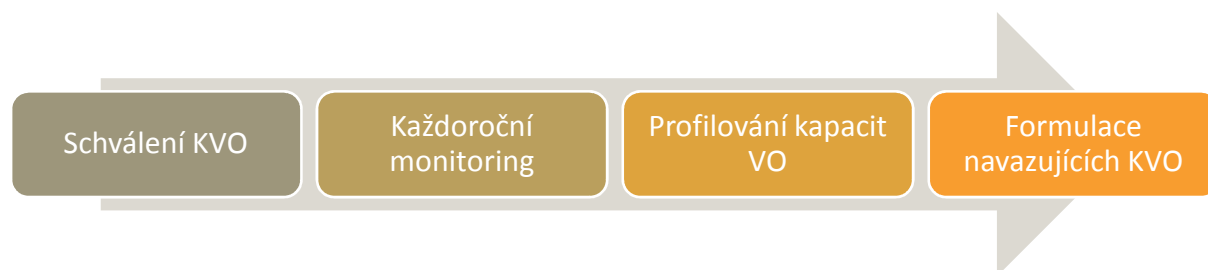


Schéma 1: Organizace etapy institucionální podpory

¹ Detailní informace o vymezení bezpečnostního výzkumu lze získat v Meziresortní koncepci podpory bezpečnostního výzkumu ČR 2017-2023 (usnesení Bezpečnostní rady státu č. 24/2017)

² Současná etapa je prodloužena na šest let z důvodu synchronizace s postupy hodnocení na národní úrovni

RADA PROGRAMU PRO ETAPU

Rada programu (dále jen „Rada“) je poradním orgánem poskytovatele pro oblast institucionálního rozvoje. Je složena z externích členů hodnotících panelů jmenovaných poskytovatelem a předsedy, který je státním zaměstnancem MV zařazeným na věcně příslušném pracovišti. Rada se svolává v případě potřeby na dobu trvání etapy podpory vždy ve fázi přípravy KVO. Členství v Radě je omezeno na 2 konsekutivní etapy.

Hlavním úkolem členů Rady je vyhodnotit jednotlivé návrhy KVO a poskytnout k nim kritickou reflexi ve vztahu k doporučením jednotlivých hodnotících panelů. Po dobu realizace etapy jsou členové Rady konzultováni v rámci monitoringu poskytnuté podpory – plnění KVO. V rámci přechodu mezi etapami funguje Rada jako přípravný výbor. Poskytuje tedy komentáře a vyjádření k plánovanému postupu realizace a spolupodílí se na nominačním procesu externích expertů do budoucích hodnotících panelů.

ROZVOJOVÝ PROGRAM VÝZKUMNÉ ORGANIZACE

Základem řízení etapy na dlouhodobý koncepční rozvoj na úrovni výzkumných organizací jsou KVO jednotlivých podpořených organizací. Ty jsou sestavovány na základě sebehodnocení organizace, trendů ve vnějším prostředí působnosti organizace (oborové trendy, trendy v uživatelském kontextu), výsledku PVO a zadání/potřeb zřizovatele.³ Smyslem dokumentu je vytyčit směřování organizace v další etapě a její klíčové strategie. Jejich spektrum vychází z obecnější představy o schopnostech organizace a nutnosti je řídit. MV stanovilo jako nepominutelné následující okruhy:

- vnitřní rozvoj kapacit VO,
- řízení výzkumného programu,
- řízení společenského přínosu výzkumné činnosti,
- internacionalizace výzkumu a vývoje,
- komunikace se zainteresovanými stranami.

Na takovém základě potom dokument vymezuje rozvojová opatření a směry výzkumného programu, přičemž tyto dvě stěžejní části dokumentu jsou vzájemně provázané. Předpokládá se aktivní konzultace zřizovatele/uživatelů při formulaci KVO a jejich zapojení do schvalovacího procesu u poskytovatele.

KVO je žádostí o dotaci ve smyslu zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a M2017+, a jeho schválením u poskytovatele je zahájena etapa institucionální podpory v dané organizaci po jejím prvním hodnocení.

FINANČNÍ ŘÍZENÍ ETAPY

V souladu s M2017+ je podpora alokována ve dvou složkách, stabilizační a motivační. Stabilizační složka je dominantní a její určení vychází zejména z rozsahu podpory čerpané v předchozí etapě. Stabilizační složka je po celou etapu fixní. K její revizi dochází pouze v případě, že nejsou dodrženy dostatečné rozpočtové rámce.

Druhou část výpočtu podpory tvoří motivační složka. Ta je určena pro všechny organizace v každém kvalitativním stupni stejně a směřuje k posílení rozvoje vysoce hodnocených organizací a k limitnímu příspěvku organizacím nadprůměrným. U organizací průměrných se posilování rozvoje výzkumných organizací (dále jen „RVO“) nad rámec fixní části neprovádí, neboť nelze předpokládat ani absorpční kapacitu, ani motivační účinek.

³ Analytická část dokumentu by měla standardním způsobem vyhodnocovat změny v prostředí, ve kterém organizace působí a realizuje přínosy a diskutovat jejich dopad na směřování organizace, její rozvojové potřeby a kapacity.

U organizací podprůměrných by v principu mělo docházet k meziročnímu krácení podpory.⁴ Tento přístup koncepčně odpovídá charakteristice jednotlivých kvalitativních profilů v M2017+ i jejím principům, zejména důrazu na posilování podpory vynikajících organizací.

V souladu s kap. 3.3 M2017+ bude podpora podle tohoto modelu alokována od roku 2018 (Úřad vlády, 2017 str. 30).

MONITORING REALIZACE KVO

Realizace KVO podléhá každoročnímu periodickému monitoringu cestou zprávy o realizaci a neperiodické veřejnosprávní kontrole. Monitoring provádí poskytovatel, v případě potřeby se obrací na Radu, pokud je pro danou etapu zřízena. Součástí monitorovacích aktivit je také vyhodnocování trendu v meziročním hodnocení výsledků podle modulu 1 M2017+ na národní úrovni.

Základní (společné) monitorované indikátory:

- podíl nevyčerpané podpory na celkové institucionální podpoře v roce
- podíl institucionální podpory na celkové podpoře v roce
- kvalitativní zařazení organizace podle každoročního hodnocení RVVI
- kvalitativní profil výsledků organizace v každoročním hodnocení
- podíl splněných milníků realizace KVO podle roční specifikace na celkovém počtu milníků pro daný rok

PŘECHOD MEZI ETAPAMI

Proces přechodu mezi etapami se zahajuje v posledním roce dané etapy a řídí se Metodikou profilování kapacit výzkumných organizací podporovaných cestou MV (dále jen „MPVO MV“), která je specifickým nástrojem poskytovatele, formulovaným v souladu s dílkí M2017+. MPVO MV je obvykle vydána do konce prvního roku realizace předcházející etapy (resp. modifikována na základě poučení ze zkušeností) a stanoví⁵:

- detailní harmonogram realizace,
- standardy pro složení a práce hodnotících panelů, včetně zapojení zahraničních hodnotitelů,
- sady indikátorů pro hodnocená kritéria,
- váhy jednotlivých kritérií pro konečné hodnocení v jednotlivých panelech,
- postup agregace hodnocení v jednotlivých kritériích do modulů podle M2017+,
- způsob agregace hodnocení v jednotlivých kritériích pro konečnou klasifikaci organizací podle M2017+.

Přechod mezi etapami končí schválením KVO na další etapu. V rámci dohádovacího řízení o konečné klasifikaci profilovaných organizací dochází mezi poskytovatelem a Radou pro výzkum, experimentální vývoj a inovace (dále jen „RVVI“) také ke stanovení nových parametrů pro výpočty podpory v další etapě, přičemž platí, že:

- stabilizační složka podpory je nově fixována pro každou organizaci na konci každé etapy na základě dosavadní podpory organizace v končící etapě,
- zároveň 5-15 % rozpočtu MV na RVO tvoří kompetitivní složku institucionálního financování,
- pokud je možná rozpočtová progrese, pak je stanovena v rozsahu cca 2 % ročně.

⁴ K této úpravě v Etapě 1 nedochází, neboť je přechodná a cílí na stabilizaci jednotlivých organizací.

⁵ V etapě 1 bude v tomto termínu dokončena a předána k hodnocení konformity v RVVI, vydání se předpokládá ve Q1 2018

ZAPOJENÍ NOVÝCH ORGANIZACÍ

Způsobilé organizace, aspirující na zapojení do programu, mohou být zařazeny do jednoho ze tří režimů (charakteristiky jednotlivých režimů shrnuje Schéma 2):

1. režim „výkonnostní podpora“
2. režim „stabilizační podpora“
3. režim „rozvojová podpora“

Do režimu 1 jsou zahrnuty organizace, které:

- a) splňují požadavky způsobilosti,
- b) v průběhu etapy předloží koncepci rozvoje výzkumné organizace na období do dalšího přechodu mezi etapami, kterou Rada a zřizovatel organizace vyhodnotí jako dostatečnou,
- c) nedisponují pozitivní fixovanou hladinou podpory,
- d) nebyly kompletně hodnoceny.

Organizace v režimu 1 jsou do kvalitativních stupňů zařazovány každoročně, podle hodnocení výsledků v působnosti RVVI a jejich podpora je pouze kompetitivní – čerpají odpovídající podíl z limitu pro motivační podporu v rozpočtu MV na RVO. Stanovisko k výročním hodnocením plnění koncepce je vždy sestavováno Radou.

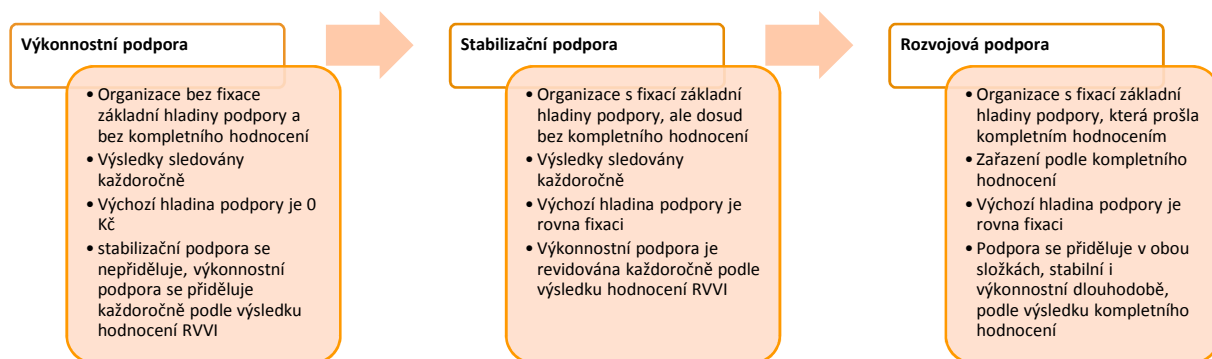


Schéma 2: Režimy institucionální podpory MV

Do režimu 2 jsou zahrnuty organizace, které:

- a) splňují požadavky způsobilosti,
- b) v průběhu přechodu mezi etapami předloží koncepci dlouhodobého rozvoje výzkumné organizace, kterou Rada a zřizovatel organizace vyhodnotí jako dostatečnou,
- c) disponují pozitivní fixovanou hladinou podpory,⁶
- d) nebyly kompletně hodnoceny, nebo byly v kompletním hodnocení v režimu 3 zařazeny do pásma D, nebo prošly prvním kompletním hodnocením po zařazení do režimu 1.

Organizace v režimu 2 čerpají fixní část podpory dlouhodobě podle pravidel uvedených níže, zatímco motivační složka je závislá na každoročním hodnocení výsledků v působnosti RVVI. Stanovisko k výročním hodnocením plnění koncepce je vždy sestavováno Radou.

⁶ To v praxi znamená, že organizace v režimu 1 může v rámci přechodu mezi etapami aspirovat na posun do režimu 2 pouze v případě, že od přihlášení do programu vykazuje konzistentně výsledky, které umožňují nenulové čerpání podpory podle koeficientů uvedených v kapitole „Výpočet podpory pro organizaci v etapě“.

Do režimu 3 jsou zahrnuty organizace, které:

- a) splňují požadavky způsobilosti,
- b) v průběhu přechodu mezi etapami předloží koncepci dlouhodobého rozvoje výzkumné organizace, kterou Rada a zřizovatel organizace vyhodnotí jako dostatečnou,
- c) disponují pozitivní fixovanou hladinou podpory,
- d) prošly v rámci stejného procesu přechodu mezi etapami kompletním hodnocením a nebyly zařazeny do pásma D.

Organizace v režimu 3 čerpají fixní i motivační podporu dlouhodobě, podmínky případné revize motivační složky podpory stanoví text programu ve verzi pro danou etapu. Stanovisko k výročním hodnocením plnění koncepce je vydáváno poskytovatelem, Rada je konzultována v případě potřeby.

K zařazení do režimu 1 může dojít kdykoliv v průběhu etapy, ne však později, než 2 roky před zahájením procesu přechodu mezi etapami. K plnému zapojení nových organizací do podpory (tj. zařazení do režimu 2 nebo 3) dochází pouze v rámci procesu přechodu mezi etapami. MV nerealizuje ad hoc kompletní hodnocení (tj. profilování), ani nereviduje fixované hladiny podpory během etapy. K přechodu do režimu 3 je nutné, aby organizace prodělala minimálně 2 kompletní hodnocení (resp. prošla 2x procesem přechodu mezi etapami)⁷, přičemž v prvním přechodu lze aspirovat na režim 2, ve druhém na režim 3.

SMĚŘOVÁNÍ ETAPY 1

ZÁKLADNÍ ÚDAJE

Název: Program institucionální podpory Ministerstva vnitra na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumných organizací: Etapa 1 (2017-2022)

Zkrácený název: Program IP MV E1

Doba trvání: První poskytovaná podpora podle pravidel této etapy bude přidělena na rok 2018. Poslední podpora podle pravidel této etapy bude přidělena na rok 2022.

Východiska: Vyhodnocení stavu na konci období 2011-2017 (viz Příloha č. 1)

PARAMETRY ETAPY

V návaznosti na zkušenosti s institucionální podporou v období 2011 - 2017 a změny v systému řízení podpory na národní úrovni je Etapa 1 především přechodným obdobím, jehož cíle jsou koordinační a konsolidační.

V první řadě jsou parametry etapy přizpůsobeny požadavkům M2017+. Harmonogram etapy je šestiletý, aby umožňoval **provedení tzv. kompletního hodnocení v roce 2022**, paralelně s jeho realizací u dalších poskytovatelů. Obdobně se předpokládá **dokončení revidované MPVO MV** ve verzi po zpracování zkušeností z pilotního běhu do konce roku 2017 a její **validace v RVVI** během roku 2018. Koordinační úlohu má také **nové vymezení souboru podporovaných organizací a určení postupů pro podporu těch, které nebyly do PVO zapojeny**.

⁷ Úprava je nutná vzhledem k tomu, že byl požadavek kompletního hodnocení metodicky upraven až na prahu druhé etapy RVO MV.

PŘÍJEMCI PODPORY V ETAPĚ 1

MV je poskytovatelem institucionální podpory pro 3 specifické typy organizací. Primárně jde o organizace specializované na aplikovaný bezpečnostní výzkum, které jako cílovou skupinu vymezuje Meziresortní koncepce podpory bezpečnostního výzkumu ČR 2017-2023 s výhledem do roku 2030 (Ministerstvo vnitra, 2017 str. 27). Dále jde o skupinu paměťových institucí, které MV ve své působnosti zřizuje. Tato skupina je charakteristická svým zaměřením na archivnictví a studium vlastních archivních fondů. Lze je proto chápat jako organizace zaměřené na podporu dalších výzkumníků ve smyslu typologie podle IPn Metodiky (Mahieu, a další, 2015). Třetím typem podporované organizace je státní vysoká škola. Seznamy organizací, včetně jejich zařazení do režimů podpory jsou uvedeny níže.

ORGANIZACE PRVNÍHO TYPU

ORGANIZACE PRO APLIKOVANÝ BEZPEČNOSTNÍ VÝZKUM

- **Policie ČR – Kriminalistický ústav Praha (KUP)**
Organizace je zařazena v režimu 3 – rozvojová podpora.
- **MV-GŘ HZS ČR Technický ústav požární ochrany (TUPO)**
Organizace je zařazena v režimu 3 – rozvojová podpora.
- **MV-GŘ HZS ČR Institut ochrany obyvatelstva Lázně Bohdaneč (IOOLB)**
Organizace je zařazena v režimu 3 – rozvojová podpora.
- **Státní ústav radiační ochrany, v.v.i. (SURO)**
Organizace je zařazena v režimu 3 – rozvojová podpora.
- **Státní ústav jaderné, chemické a biologické ochrany, v.v.i. (SUJCHBO)**
Organizace je zařazena v režimu 3 – rozvojová podpora.
- **Institut pro kriminologii a sociální prevenci (IKSP)**
Organizace je zařazena v režimu 3 – rozvojová podpora.

ORGANIZACE DRUHÉHO TYPU

PAMĚŤOVÉ INSTITUTE

- **Národní archiv (NA)**
Organizace je zařazena v režimu 3 – rozvojová podpora.
- **Státní oblastní archiv v Litoměřicích (SOA Lito);** není přiřazen žádnému poskytovateli
Organizace, pokud přejde do působnosti MV, bude zařazena v režimu 1 - sledování výkonnosti, její výchozí hladina podpory bude 0 Kč, případná alokace bude přímo závislá na výsledku každoročního posouzení výsledků organizace v působnosti RVVI.
- **Státní oblastní archiv v Praze (SOA Praha);** přiřazen poskytovateli MV
Organizace může být zařazena v režimu 1 - sledování výkonnosti, její výchozí hladina podpory bude 0 Kč, případná alokace bude přímo závislá na výsledku každoročního posouzení výsledků organizace v působnosti RVVI.
- **Státní oblastní archiv v Třeboni (SOA Třeboň);** není přiřazen žádnému poskytovateli
Organizace, pokud přejde do působnosti MV, bude zařazena v režimu 1 - sledování výkonnosti, její výchozí hladina podpory bude 0 Kč, případná alokace bude přímo závislá na výsledku každoročního posouzení výsledků organizace v působnosti RVVI.
- **Moravský zemský archiv v Brně (MZA Brno);** přiřazen poskytovateli MV
Organizace může být zařazena v režimu 1 - sledování výkonnosti, její výchozí hladina podpory bude 0 Kč, případná alokace bude přímo závislá na výsledku každoročního posouzení výsledků organizace v působnosti RVVI.

- **Archiv bezpečnostních složek (ABS);** přiřazen poskytovateli MŠMT
Organizace, pokud přejde do působnosti MV, může být zařazena v režimu 1 - sledování výkonnosti, její výchozí hladina podpory bude 0 Kč, případná alokace bude přímo závislá na výsledku každoročního posouzení výsledků organizace v působnosti RVVI.

VYSOKÉ ŠKOLY

- **Policejní akademie ČR v Praze (PAČR)**
Organizace je zařazena v režimu 2 – stabilizační podpora, její výchozí hladina podpory odpovídá předepsané fixaci podle kap. 3.2 M2017+ (Úřad vlády, 2017 str. 29), zařazení do kvalitativního stupně podléhá přechodnému postupu podle kap. 5.2 M2017+ (Úřad vlády, 2017 str. 37), tzn. hodnocení v rámci vysokých škol (2018) a reviduje se každoročně; tato úprava platí do dokončení úplné metodiky pro segment vysokých škol (podle úkolu z UV č. 107/2017), proto se připravovaná MPVO MV na PAČR nevztahuje.

HARMONOGRAM ETAPY 1

Harmonogram etapy charakterizuje potřeba synchronizovat procesy na úrovni poskytovatele s potřebami a možnostmi partnerů na národní úrovni. Harmonogram se soustředí na výhled v letech; konkrétní termíny pro jednotlivé výměny informací a k zajištění jednotlivých úkolů stanoví poskytovatel v dokumentech k tomu určených.

Tabulka 1: Rámcový harmonogram etapy

	Q1	Q2	Q3	Q4
2017	Zahájení podpory KVO2017			Monitor KVO2017
2018	Vyhodnocení monitoru KVO2017; Schválení Programu IP MV pro Etapu 1		Posouzení konformity MPVO v RVVI	Monitor KVO2018
2019	Vyhodnocení monitoru KVO2018			Monitor KVO2019
2020	Vyhodnocení monitoru KVO2019		Optimalizace MPVO MV podle případných změn legislativy	Monitor KVO2020
2021	Vyhodnocení monitoru KVO2020			Monitor KVO2021
2022	Vyhodnocení monitoru KVO2021; Příprava profilování podle MPVO MV	Provedení profilování podle MPVO MV	Provedení profilování podle MPVO MV; Novelizace Programu IP MV pro Etapu 2	Příprava navazujícího KVO2023+;
2023	Schválení KVO2023+ a zahájení etapy	Aktualizace rozpočtových rámců Programu IP MV (RVVI)		

Opakované provedení PVO v letech 2017 nebo 2018 podle upravené MPVO MV se neplánuje pro logistickou a finanční náročnost. Výsledky pilotního běhu lze podle M2017+ přejímat jako tzv. kompletní hodnocení, což pro realizaci etapy poskytuje dostatečný podklad.

FINANCOVÁNÍ ETAPY 1

Výhled státního rozpočtu na institucionální podporu dlouhodobého koncepčního rozvoje výzkumných organizací v resortu MV zahrnuje trvání celé Etapy 1, včetně období profilování kapacit výzkumných organizací v jejím závěru (2022) a bude kryt v rámci limitů výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací schválených na příslušná období dle možností státního rozpočtu v rámci přípravy rozpočtu podpory výzkumu vývoje a inovací.

VÝPOČET PODPORY PRO ORGANIZACI V ETAPĚ 1

V souladu s M2017+ je v Program IP MV E1 podpora rozdělena na stabilizační složku a složku motivační. Pro výpočet jednotlivé podpory pro organizaci se použijí následující pravidla:

1. Stabilizační složka tvoří výchozí hladinu podpory po celou dobu realizace etapy⁸ a stanoví se z minimální hladiny podpory, přičemž:
 - i. pro nové organizace platí fixní hladina 0 Kč,
 - ii. pro organizace podporované před rokem 2016 platí fixní hladina 100 % podpory na RVO v roce 2016⁹, kterou poskytovatel přejímá jako minimální.
2. Motivační složka podpory, o kterou se výchozí hladina podpory každoročně navýší, je rovna podílu organizace na výsledcích hodnocení všech podporovaných organizací, přičemž platí:
 - a. Celková částka přerozdělovaná jako motivační složka podpory je rovna rozpočtu RVO MV po odečtení alokovaných částek výchozích hladin podpory.
 - b. Koeficienty přerozdělení pro jednotlivé kvalitativní stupně hodnocení organizací jsou následující:
 - i. stupeň A: $K_{\text{motivace}} = 1$,
 - ii. stupeň B: $K_{\text{motivace}} = 0,3$,
 - iii. stupeň C: $K_{\text{motivace}} = 0,1$,
 - iv. stupeň D: $K_{\text{motivace}} = 0$.
 - c. Pro určení podílu organizace se použije výsledek z tzv. *kompletního hodnocení organizací*, podle M2017+, pokud je k dispozici. V opačném případě se použije indikativní zařazení do kvalitativního stupně podle hodnocení výsledků VO (každoročně, v působnosti RVVI) (viz také režimy podpory v kapitole „Zapojení nových organizací“; srovnej Úřad vlády, 2017 str. 37).
3. Každoroční revize alokací
 - a. Pro Etapu 1 se nestanoví limity pro nároky nespotřebovaných výdajů a k meziroční korekci podpory podle tohoto ukazatele nebude docházet; schopnost čerpání se promítne do výpočtu absorpční kapacity před Etapou 2.
 - b. Pro Etapu 1 platí, že se podle výsledků v modulu 1 podpora meziročně nereviduje; každoroční hodnocení v modulu 1 se zapracuje do kompletního hodnocení v roce 2022.

⁸ S výjimkou celkového krácení podpory pro poskytovatele

⁹ Dle Metodiky 2013-2016 (Úřad vlády, 2017 str. 29).

ORGANIZACE

Organizační zajištění programu tvoří:

- MV OBV (**manažer** Programu IP MV E1) – poskytovatelské funkce včetně rozvoje MPVO MV, organizační zajištění procesů a veškerá administrativa, komunikace s VO a zřizovateli VO; komunikace s UV SVVI a členství v pracovních skupinách k RVO (mimo administraci podpory v rámci etapy)
- MV OBV (**hodnotící panely**) – plní úkoly hodnotitelů pro organizace
- MV OBV (**Rada**) – složena z externích členů panelů nominovaných poskytovatelem; hodnotí návrhy koncepcí a podílí se na monitoringu jejich plnění
- VO a zřizovatelé VO (**kontaktní osoby pro IP**) – plní administrativní a další podpůrné úkoly, zprostředkovávají operativní komunikaci

PROCESY

Procesní zajištění programu zahrnuje:

- Proces realizace profilování VO (MV)
 - Metodika profilování kapacit výzkumných organizací
 - Statut a jednací řád hodnotících panelů
 - Statut a jednací řád Rady pro program
- Proces „Dohadovací řízení“ (RVVI)
- Proces projednání a schválení KVO (MV)
 - Konzultační mechanismus poskytovatel – organizace – zřizovatel
- Proces rozpočtování RVO (MV)
 - Výpočetní postupy pro jednotlivé složky podpory
 - Výpočetní postup pro celkovou hladinu požadavků na SR RVO MV

TECHNOLOGIE

Technologické zázemí tvoří zejména:

- Modul informačního systému k podpoře monitorovacích procesů IP (v návaznosti na resortní implementaci NIS BV, alternativně méně sofistikovaná databáze)
- Modul informačního systému nebo externí nástroj pro podporu hodnotícího mechanismu (alternativně Click4Survey nebo obdobný)
- IS VaVal – zdrojová databáze pro kvantitativní údaje, další vnější zdroje

PŘÍLOHY:

Vyhodnocení stavu na konci období 2011 – 2017

REFERENCE

Arnold, E., a další. 2015. R&D Evaluation Methodology and Funding Principles Final report 2: The Institutional Funding Principles. Praha : Technopolis Group, 2015. výstup projektu MŠMT.

Arnold, E., Mahieu, B. a Horvath, A. 2011. *International Audit of Research, Development & Innovation in the Czech Republic Final Report 2: R&D Governance in the Czech Republic*. Praha : Technopolis Group, 2011. výstup projektu MŠMT.

Mahieu, B. a Pazour, M. 2015. *R&D Evaluation Methodology and Funding Principles Background report 2: Typology of Research Organisations and Effects of the EM Thresholds*. Praha : Technopolis Group, 2015. výstup projektu MŠMT.

Ministerstvo vnitra. 2017. *Meziresortní koncepce podpory bezpečnostního výzkumu ČR 2017-2023 s výhledem do roku 2030*. Praha : Ministerstvo vnitra, 2017. usnesení Bezpečnostní rady státu č. 24/2017.

Úřad vlády. 2017. *Metodika hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory*. Praha : Úřad vlády ČR, 2017. usnesení vlády č. 107/2017.