**Zpráva o realizaci Inovační strategie ČR 2019-2030 – pilíř I**

**N 4: Strategie dlouhodobého financování vědy, výzkumu a inovací se zapojením zdrojů ze státního rozpočtu**

**Plnění cíle**

Inovační strategie definuje dva hlavní cíle tohoto nástroje.

První cíl týkající se zajištění dlouhodobě stabilního a předvídatelného financování systému VaVaI s akcentem na posílení institucionálního financování, návazně na výstupy hodnocení výzkumných organizací dle Metodiky 2017+, kdy současně účelové financování musí být podloženo věcným hodnocením přínosů jednotlivých programů účelové podpory, je naplňován postupně společně s postupnou implementací Metodiky 2017+ (viz N13) a vypracováním zásadní novely zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, u něhož je snaha dokončit legislativní proces do konce roku 2021 tak, aby bylo dodrženo navržené nabytí účinnosti novely zákona, tj. 1. ledna 2022 (viz N3).

V uvedené novele zákona se nově řeší povinnost hodnotit programy účelové podpory a současně bude nově předmětem institucionální podpory pouze podpora dlouhodobého koncepčního rozvoje výzkumné organizace. Vyplývá to z nově navrženého členění výdajů na tři kategorie, tj. účelovou, institucionální a systémovou podporu.

Rozpočet na rok 2021 navržený Radou pro výzkum, vývoj a inovace („RVVI“) a schválený zákonem o státním rozpočtu zohledňuje jak cíle Inovační strategie, tak vychází z dokumentu Národní politika výzkumu, vývoje a inovací na léta 2016-2020 a zohledňuje už i novou Národní politiku VaVaI na období od r. 2021, která byla schválena usnesením vlády ze dne   
20. července 2020 č. 759. Tím je plněn i druhý cíl tohoto nástroje.

Uvedený rozpočet dále zohledňuje Memorandum o podpoře výzkumu, vývoje a inovací v České republice (dále jen „Memorandum o podpoře VaVaI“) uzavřené mezi RVVI, Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, Akademií věd ČR a Českou konferencí rektorů dne 19. prosince 2019. Toto Memorandum vychází z Inovační strategie a jeho signatáři prohlašují mimo jiné, že „se budou v součinnosti s RVVI a v návaznosti na možnosti státního rozpočtu zasazovat o systematické navyšování výdajů státního rozpočtu na institucionální podporu na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumných organizací, každoročně nejméně   
o 4 %, aniž by byly nepříznivě ovlivněny ostatní výdaje státního rozpočtu na VaVaI“. V návaznosti na toto Memorandum se podařilo v rozpočtu VaVaI na rok 2021 navýšit institucionální podporu na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumných organizací meziročně  
o 1,06 mld. Kč, což představuje 7,2 %.

Aktuálně probíhá příprava návrhu rozpočtu na VaVaI na období 2022+ s výhledem do roku 2028. Dlouhodobé priority financování VaVaI se nemění.

**Priority pro akční plán Inovační strategie 2019-2030 do konce roku 2021**

Návazně na postupnou plnou implementaci Metodiky 2017+ docílit dalšího posílení rozpočtu VaVaI v oblasti institucionální podpory na další období a současně prosadit převedení části účelového financování pod Národní plán obnovy, Recovery and Resilience Facility, a tím jak navýšit financování systému VaVaI, tak docílit vyšší míry úspěšnosti v programech účelové podpory.

**Priorita pro Národní plán obnovy**

Využít v maximální míře možnost financovat určité oblasti VaVaI z připravované Recovery and Resilience Facility a posílit tak celkové financování VaVaI v ČR.

**N 13: Rozvoj Metodiky M17+ pro jednotlivé segmenty systému výzkumu a vývoje v ČR tj. plné spuštění všech modulů, uplatnění škálování a posílení provázanosti základního a aplikovaného výzkumu**

**Plnění cíle**

Inovační strategie definuje jako hlavní cíl tohoto opatření provést plnou implementaci Metodiky 2017+, provést kompletní hodnocení výzkumných organizací v jednotlivých segmentech a poskytovat kvalifikované podklady pro řízení VO na všech úrovních řízení. Tento cíl je postupně naplňován. Zavádění systému hodnocení na národní úrovni dle Metodiky 2017+ probíhá velmi dobře.

Aktuálně:

* **Třetí kolo hodnocení VaVaI dle Metodiky 2017+ na národní úrovni je ukončeno v souladu s harmogramem**

Výstupy Modulu 1:

Hodnocení vybraných výsledků za obory a výzkumné organizace realizované Odborem Rady pro výzkum, vývoj a inovace prostřednictvím Odborných panelů pomocí vzdálených recenzí. Zveřejněné zprávy shrnují závěry tohoto hodnocení po oborových skupinách a identifikují organizace, které se autorsky podílely na vzniku nejlépe hodnocených výsledků. Podrobné informace lze filtrovat také z úrovně jednotlivých institucí.

Výstupy Modulu 2:

Bibliometrické analýzy pro jednotlivé výzkumné organizace (VO) zpracované Odborem Rady pro výzkum, vývoj a inovace představují hlavní podklad pro jejich hodnocení podle Metodiky 2017+ v rámci Modulu 2. Bibliometrické zprávy za VO jsou určeny primárně poskytovatelům institucionální podpory a institucím samým pro účely manažerského řízení, nabízí zároveň také požadované transparentní indikativní srovnání všech aktérů VaVaI členěné do segmentů (Akademie věd ČR, vysoké školy, rezortní organizace).

Oborové bibliometrické zprávy zpracované Odborem Rady pro výzkum, vývoj a inovace a komentované Odbornými panely přináší koncentrovanou informaci o výkonnosti oborů VaVaI na úrovni České republiky. Údaje byly v třetím roce kompletně zpracovány pro celý systém VaVaI nad daty WoS a ve vyžádaných oborových skupinách také nad daty SCOPUS. Bibliometrické kumulované zprávy za WoS Categories byly zpracovány na základě požadavků odborné veřejnosti navíc nad rámec každoročně zveřejňovaných standardních zpráv.

Výstupy hodnocení Modulu 1 a 2 jsou plně transparentní, každoročně jsou zveřejňovány na webových stránkách Rady pro výzkum, vývoj a inovace, tvoří podklady pro jednání tripartit, jehož výsledkem je návrh indikativního škálování VO.

* **Jednání tripartit po třetím roce implementace Metodiky 2017+**

Institut projednání výsledků hodnocení podle Metodiky 2017+ je upraven v kapitole 4 *Metodiky hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje*, schválené usnesením vlády ČR ze dne 8. února 2017, č. 107. Jednání proběhla ve čtvrtém čtvrtletí roku 2020. Účastnili se ho zástupci poskytovatele, Odborných panelů, Rady pro výzkum, vývoj a inovace & Odboru Rady. Výstupem těchto tzv. tripartit jsou Protokoly pro úroveň poskytovatele včetně zařazení VO v jeho gesci na indikativní škále. Protokoly podrobně popisují průběh jednání i na místě vznesené argumenty a představují spolu s výstupy z Modulu 1 a 2 odůvodnění navrženého škálování. Protokoly včetně indikativního škálování výzkumných organizací byly schváleny Radou pro výzkum, vývoj a inovace v závěru roku 2020 a v prvním čtvrtletí roku 2021.

**Priority pro akční plán Inovační strategie 2019-2030 do konce roku 2021**

* **Zahájení implementace kompletního hodnocení dle M17+ ve čtvrtém roce**

Další kolo hodnocení bylo zahájeno v souladu s harmonogramem. V tomto roce dochází na národní úrovni ke kompletaci hodnocení z předchozích let. U výzkumných organizací, u kterých ještě nedošlo k předložení tzv. minimálního počtu výsledků, aby byl pro hodnocení instituce zajištěn takový počet výsledků, který poskytne alespoň rámcový vhled do kvality její produkce v posledních pěti letech, bylo provedeno doplnění. Aktuálně probíhá hodnocení v Modulu 1 pomocí vzdálených recenzních posudků, v rámci hodnocení Modulem 2 byly vypracovány bibliometrické zprávy na úroveň oborů nad daty WoS, doplňkově pro 4., 5. a 6. oborovou skupinu nad daty SCOPUS a nadstandardně pro obory podle klasifikace WoS Categories, které byly postoupeny k odborným komentářům členům Odborných panelů. Výstupy Modulu 1 a 2 budou tvořit hlavní podklady pro závěrečné jednání tzv. tripartit. Ukončení tohoto kola hodnocení se předpokládá na konci roku 2021.

**Soulad s Inovační strategií 2019-2030**

Schválený dokument Metodika hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje, schválená usnesením vlády ČR ze dne 8. února 2017, č. 107, podle kterého hodnocení probíhá, je plně v souladu s Inovační strategií.

**Priorita pro Národní plán obnovy**

Implementace hodnocení podle Metodiky 2017+ představuje důležitý předpoklad pro úspěšnou realizaci Národního plánu obnovy. Poskytuje důležité informace o kvalitativní úrovni výzkumu, vývoje a inovací ČR ve srovnání se světovými standardy včetně benchmarku s EU15 na úrovni oborů i jednotlivých výzkumných organizací.

**N 3: Příprava zásadní novely nebo nového zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

**Plnění cíle**

Návrh zákona předložen vládě: 09/2020

Návrh zákona předložen Poslanecké sněmovně: 12/2020

Během období 2019-2020 byla zpracovaná rozsáhlá novela zákona o podpoře VaVaI zaměřená na několik oblastí.

**Soulad s Inovační strategií 2019-2030**

Součástí navržených změn jsou také cíle uvedené v pilíři I (nástroj 3) Inovační strategie 2019-2030. V rámci navržené právní úpravy byly splněny všechny navržené cíle:

1. **Zavést nové nástroje účelové podpory inovací a navrhnout příslušné procesy**

Jedním z hlavních nedostatků stávajícího zákona je chybějící úprava podpory inovací. Navržené řešení pro podporu inovací lze shrnout následovně:

* kromě dotace bude pro případ inovací umožněno využít také návratné finanční výpomoci;
* bude upraven postup při přijímání návrhů projektů programu inovací stanovením průběžné zadávací lhůty; a
* je navrženo případné postupné hodnocení návrhů projektů spojené s jejich upřesňováním a dopracováním v několika kolech.

1. **Návazně na Metodiku 2017+ zavést systematické hodnocení programů účelové podpory**

V návrhu zákona se nově řeší povinnost hodnotit programy účelové podpory. Prvním principem navržené úpravy je stejně jako v případě již dříve schváleného hodnocení výzkumných organizací taková právní úprava, která stanoví povinnost poskytovatelů provádět hodnocení programů účelové podpory a povinnost příjemců účelové podpory takové hodnocení umožnit. Druhým principem je, že postup a podmínky předběžného, průběžného a závěrečného hodnocení programů a hodnocení jejich dopadů stanoví metodika hodnocení programů a jejich výsledků schvalovaná vládou.

Pro zjednodušení postupu při změně vládou schváleného programu je navrženo, že již nebude nutné předkládat změnu vládě ke schválení v případě, že bude chtít poskytovatel zvýšit nebo snížit celkové výdaje na podprogram v jakémkoli rozsahu. Proces změn je neúměrně dlouhý a poskytovatel by měl mít možnost reagovat na potřebu změn uvnitř programu, tj. na úrovni podprogramů.

1. **Navázat poskytnutí institucionální podpory na dlouhodobý koncepční rozvoj výzkumných organizací**

Nově bude předmětem institucionální podpory pouze podpora koncepčního rozvoje výzkumné organizace. Vyplývá to z nově navrženého členění výdajů na tři kategorie, tj. účelovou, institucionální a systémovou podporu. Tím dojde k nápravě historického vymezení předmětu podpory, která však neodpovídá skutečné věcné podstatě přidělované podpory.

1. **Zjednodušit administrativu VaVaI a zajistit napojení na informační systém základních registrů**

Obecně bude platit zásada, že pokud již státní správa má k dispozici nějaké údaje o uchazečích a příjemcích podpory, nebude je již znovu vyžadovat. Především se jedná o zjednodušení způsobu prokazování způsobilosti a důsledné uplatnění zásady, že poskytovatel využije informace o uchazeči dostupné ve veřejných seznamech a registrech. S tím také souvisí nová povinnost Rady pro výzkum, vývoj a inovace sjednocovat prostředí pro administraci návrhů projektů a projektů, aby se zejména příjemci nemuseli zabývat odlišnými požadavky poskytovatelů.

1. **Zajistit otevřený přístup k výsledkům VaVaI v souladu s evropskou strategií VaVaI**

Navrženou úpravou se řeší tzv. zelený přístup k vědeckým informacím, který se týká pouze vědeckých sdělení, která jsou zveřejňována ve vědeckých tištěných a elektronických periodikách.

**Priorita pro akční plán Inovační strategie 2019-2030 do konce roku 2021**

Úspěšně dokončit legislativní proces do konce roku 2021 tak, aby bylo dodrženo navržené nabytí účinnosti novely zákona, tj. 1. ledna 2022.

**N 1: Národní politika výzkumu, vývoje a inovací ČR 2021+**

**Plnění cíle**

Národní politika výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+ (dále jen „Národní politika“) byla schválena usnesením vlády ze dne 20. července 2020 č. 759.

Národní politika by měla přispět k rozvoji a dosažení pokroku v těchto klíčových oblastech: řízení a financování systému VaVaI; motivace lidí k výzkumné kariéře a rozvoj lidských zdrojů; kvalita a mezinárodní excelence ve výzkumu a vývoji; spolupráce výzkumné a aplikační sféry; inovační potenciál ČR. Reaguje rovněž na rizika a hrozby globální povahy 21. století. Definuje 5 strategických cílů vycházejících z klíčových oblastí a 28 opatření k realizaci cílů.

**Soulad s Inovační strategií 2019-2030**

Vize Národní politiky je ve shodě s Inovační strategií 2019-2030 stát se dynamickou inovativní společností (s cílem postupu ČR ze skupiny Mírní inovátoři do skupiny Inovační lídři). Ve struktuře Inovační strategie 2019-2030 představuje jeden z nástrojů plnění cílů v pilíři Financování a hodnocení výzkumu a vývoje. Národní politika je tedy plně v souladu s Inovační strategií 2019-2030.

**Priorita pro Národní plán obnovy**

Realizace Národní politiky jako N1 v rámci akčního plánu Inovační strategie 2019-2030 představuje současně prioritu pro Národní plán obnovy. V rámci přípravy finálního návrhu Národního plánu obnovy budou v oblasti VaVaI fungovaly dvě pracovní skupiny pod Radou pro výzkum, vývoj a inovace, které pracovaly na návrzích intervencí v oblasti průmyslového aplikovaného výzkumu a výzkumu v oblasti zdraví, zahrnujícího oblasti zdravotnictví, biomedicíny a veřejného zdraví vč. dopadů pandemie na společnost. Intervence byly do Národního plánu obnovy zahrnuty.

**Priority pro akční plán Inovační strategie 2019-2030 do konce roku 2021**

Realizace relevantních částí opatření Národní politiky dle termínů uvedených u každého z celkem 28 opatření do konce roku 2021.