**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu Programu**

**na podporu aplikovaného výzkumu a inovací v oblasti dopravy DOPRAVA 2030**

1. **Způsob předložení a projednání návrhu**

Ministr dopravy Mgr. Martin Kupka předložil dopisem na ministryni pro vědu, výzkum a inovace a předsedkyni Rady pro výzkum, vývoj a inovace Mgr. Helenu Langšádlovou ze dne 3. května 2020 návrh Programu na podporu aplikovaného výzkumu a inovací v oblasti dopravy – DOPRAVA 2030 (dále jen „Program“) s žádostí o stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“).

1. **K návrhu programu**

Návrh Programu reaguje na potřeby resortu dopravy a navazuje na současně probíhající Program na podporu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací v oblasti dopravy – DOPRAVA 2020+, který byl schválen usnesením vlády ze dne 25. března 2019 č. 203 na období 2020 -2026.

1. **Právní rámec Programu:**

Program bude realizován podle:

* zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů;
* Smlouvy o fungování Evropské unie 2012/C 326/01, zejména čl. 107, případně také čl. 93 a 106 (dále jen „Smlouva“);
* nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem, v platném znění, kterým se v souladu s čl. 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem zejm. čl. 25, 28 a 29, (dále jen „nařízení Komise“)[[1]](#footnote-1);
* sdělení Komise – Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - Úřední věstník Evropské unie C 198, 27. 6. 2014 (dále jen „Rámec“);
* a podle ostatních souvisejících předpisů.

1. **Způsob projednání návrhu**

Návrh stanoviska Rady byl předložen a stanovisko bylo schváleno na 380. zasedání Rady 24. června 2022.

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí požadavky na obsah návrhu programu ve smyslu § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, ve znění pozdějších předpisů na nové programy výzkumu a vývoje takto:

*a) Identifikační údaje, členění na podprogramy, termín vyhlášení a doba trvání:*

* Název programu: Program na podporu aplikovaného výzkumu a inovací v oblasti dopravy – DOPRAVA 2030;
* Rada přiděluje Programu pro účely evidence v informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací identifikační kód: *(kód bude přidělen po projednání programu Radou);*
* Poskytovatelem podpory je Technologická agentura České republiky (dále jen „TA ČR“);
* Program není členěn na podprogramy;
* Doba trvání Programu je stanovena na léta 2023 – 2030 (8 let). Počítá se s vyhlášením čtyř veřejných soutěží ve výzkumu, vývoji a inovacích, a to v letech 2023, 2024, 2025 a 2026 se zahajováním poskytované podpory v letech 2024, 2025, 2026, a 2027. Předpokládaná délka řešení projektů v Programu je 36 měsíců, maximální délka řešení projektů je 48 měsíců. Doba trvání projektů nesmí přesáhnout dobu trvání Programu;

*b) Celkové výdaje na uskutečnění Programu a jejich členění v jednotlivých letech:*

Celkové výdaje na Program jsou rozvrženy v souladu s předpokládaným postupným vyhlašováním jednotlivých veřejných soutěží a očekávanou průměrnou intenzitou podpory.

*Výdaje na Program (v mil. Kč):*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | CELKEM |
| Výdaje státního rozpočtu | 150 | 250 | 350 | 450 | 350 | 250 | 150 | 1950 |
| Ostatní zdroje | 50 | 83 | 117 | 150 | 117 | 83 | 50 | 650 |
| Celkové výdaje | 200 | 333 | 467 | 600 | 467 | 333 | 200 | 2600 |

Podpora bude poskytována formou dotace právnickým nebo fyzickým osobám nebo zvýšením výdajů organizačních složek státu, organizačních složek územních samosprávných celků nebo organizačních jednotek ministerstev.

Poznámka k celkovým výdajům na Program:

**Rada upozorňuje, že výdaje na Program musí být v souladu s návrhem výdajů státního rozpočtu na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2024 s výhledem na léta 2025 a 2026.**

*c) Vymezení způsobilých nákladů, nejvyšší povolená intenzita podpory a její odůvodnění a další povinnosti stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie*

Vymezení způsobilých nákladů - v části 13 návrhu Programu se uvádí, že podpora bude poskytována na uznané náklady projektu, tj. na ty způsobilé náklady, které poskytovatel schválí jako odůvodněné a které jsou v rozsahu nezbytném pro účely projektu. Uchazeč může jako způsobilé náklady navrhnout náklady vymezené v souladu se zákonem o výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích a nařízením Komise. Veškeré způsobilé náklady projektu musí být vynaloženy na činnosti přímo související s realizací projektu a musí být přiřazeny ke konkrétní kategorii výzkumu a vývoje, tj. na průmyslový výzkum nebo experimentální vývoj nebo inovace, dle čl. 25, 28 a 29 nařízení Komise.

Nejvyšší povolená intenzita podpory a její odůvodnění - nejvyšší povolená intenzita podpory na účastníka je 100 %. U jednotlivých kategorií účastníků se při stanovení míry podpory bude postupovat v limitech daných nařízením Komise.

Intenzita podpory, stanovená jako procento uznaných nákladů projektu, bude vypočtena pro každý projekt i pro každého příjemce a dalšího účastníka samostatně s tím, že pokud bude podpora poskytována podnikům dle nařízení Komise, musí být respektovány v něm uvedená maxima.

*d) Specifikace cílů programu spolu s jejich odůvodněním a způsobem jejich dosažení, kritéria splnění cílů programu, srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí a očekávané výsledky a přínosy*

Hlavním cílem Programu je prostřednictvím výstupů, výsledků a dopadů z podpořených projektů rozvíjet dopravní sektor a všechny druhy dopravy způsobem, který bude reflektovat společenské potřeby, akceleruje technologický a znalostní rozvoj ČR a napomůže růstu konkurenceschopnosti ČR.

Specifickými cíli jsou:

* Udržitelná, přístupná a bezpečná doprava
* Automatizace, digitalizace a technologicky pokročilá doprava
* Nízkoemisní a ekologická doprava

Konkrétní výzkumné priority v oblasti dopravy a role aplikačního garanta budou stanoveny v zadávacích dokumentacích veřejných soutěží. Specifické cíle jsou vzájemně propojené a koncipované způsobem umožňujícím naplňovat dlouhodobé priority a zároveň dostatečně pružně reagovat na aktuální potřeby.

Způsoby dosažení cílů nejsou v návrhu Programu specifikovány, předpokládá se však, cílů bude dosaženo realizací veřejných soutěží.

V rámci Programu se předpokládá podpořit minimálně 120 projektů, z nichž bude minimálně 80 % úspěšně dokončeno.

V každé veřejné soutěži má být podpořeno minimálně 30 projektů a míra úspěšnosti podaných návrhů projektů by neměla klesnout pod 25 %.

Počet a typ příjemců dotace a dalších účastníků projektů a počty výsledků[[2]](#footnote-2):

|  |  |
| --- | --- |
| Ukazatel | Předpokládaný minimální počet výsledků |
| Příjemci dotace – výzkumné organizace | 80 |
| Příjemci dotace – podniky | 40 |
| Další účastníci projektu – výzkumné organizace | 80 |
| Další účastníci projektu – podniky | 80 |
| Výsledky H a N | 80 |
| Výsledky F, G, R, S, P, Z | 200 |
| Výsledky O | 80 |

Vyhodnocování splnění hlavního cíle Programu a jeho specifických cílů bude probíhat v souladu s Metodikou hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací platnou v době hodnocení Programu.

Sledováno bude také pokrytí jednotlivých specifických cílů Programu.

V návrhu Programu je rovněž konstatováno, že v závislosti na časovém horizontu budou sledovány celospolečenské přínosy.

Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí – je v části 18 návrhu Programu.

1. **Soulad s ostatními koncepčními dokumenty z oblasti výzkumu, vývoje   inovací:**

Program bude realizován v souladu s:

* Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+, schválenou usnesením vlády ČR ze dne 20. července 2020 č. 759 (dále jen „NP VaVaI“),
* Národní výzkumnou a inovační strategií pro inteligentní specializaci České republiky 2021-2027, schválenou usnesením vlády ČR ze dne 25. ledna 2021 č. 66 (dále jen „Národní RIS3 strategie“),
* Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, které byly přijaty usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552 (dále jen „NPOV“),
* Inovační strategií České republiky 2019-2030 schválenou usnesením vlády ČR ze dne 4. února 2019 č. 104,
* Dopravní politikou ČR pro období 2021 – 2027 s výhledem do roku 2050 (dále jen „Dopravní politika ČR“) schválenou usnesením vlády ČR ze dne 8. března 2021 č. 259,
* dalšími národními a resortními strategiemi, včetně Koncepce výzkumu, vývoje a inovací v resortu dopravy do roku 2030 (dále jen „Dopravní koncepce VaVaI“).

Program bude rovněž realizován v souladu s Metodikou hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory, schválené usnesením vlády ze dne 8. února 2017 č. 107 (dále jen „Metodika“), či s metodikou hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory platnou v době jejího uplatňování a Základními principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací (příloha k usnesení vlády ze dne 13. května 2015 č. 351), (dále jen „Principy“).

1. **Soulad s Principy**

Při posouzení souladu s Principy Rada vycházela z Ex-ante analýzy návrhu Programu na podporu aplikovaného výzkumu a inovací v oblasti dopravy – DOPRAVA 2030 a dalších příloh.

Návrh Programu je v souladu s částí 2. dokumentu Principy, který obsahuje Pravidla pro přípravu programů a skupiny grantových projektů.

1. **Vyjádření Komise pro hodnocení výzkumných organizací a ukončených programů**

K dokumentu se vyjádřila na svém zasedání dne 6. dubna 2022 Komise pro hodnocení výzkumných organizací a ukončených programů, která konstatovala, že návrh Programu plní z 91 % požadavky na kvalitu Programu a doporučila jeho předložení na zasedání Rady.

1. **K materiálu předkládanému na jednání vlády**

Předložený dokument obsahuje dle Jednacího řádu vlády všechny náležitosti materiálu předkládaného na jednání vlády.

1. **Souhrnné věcné zhodnocení návrhu programu Radou**

Rada konstatuje, že návrh Programu je zpracován v souladu s právními předpisy i strategickými dokumenty v oblasti výzkumu, vývoje a inovací, které jsou platné v ČR i v zahraničí a dalšími požadavky a doporučeními Rady při přípravě nových programů výzkumu, vývoje a inovací.

Program má navázat na program DOPRAVA 2020+, který implementuje TA ČR.

Pro úspěšnou realizaci Programu bude třeba vysoká míra spolupráce Ministerstvo dopravy (dále jen „MD“) a TA ČR.

Rada současně doporučuje MD, aby akceptovalo připomínky a doporučení obsažená ve stanoviscích odborných garantů.

Přílohou návrhu Programu je ex-ante analýza, posudky expertů i vyjádření Komise pro hodnocení výzkumných organizací a ukončených programů.

1. **Připomínky a doporučení Rady:**
2. Zásadní připomínka k návrhu rozpočtu Programu

Rada požaduje uvést do souladu výši celkových plánovaných výdajů na Program s usnesením vlády ze dne 1. 6. 2022 č. 471, k přípravě státního rozpočtu na rok 2023 a střednědobého výhledu na léta 2024 a 2025. Pl**ánované výdaje musí korespondovat s návrhem výdajů**  státního rozpočtu na rok 2023 a střednědobého výhledu na léta 2024 a 2025.

1. Zásadní připomínka k návrhu usnesení vlády

Rada žádá o změnu bodu č. I usnesení vlády na:

***„Vláda schvaluje*** *návrh programu na podporu aplikovaného* experimentálního vývoje a inovací v oblasti dopravy *„Program na podporu aplikovaného výzkumu a inovací v oblasti dopravy – DOPRAVA 2030“ s tím, že financování programu bude zajištěno podle možností státního rozpočtu.“*

1. Připomínka k části 18 návrhu Programu - Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí

Uvedenou část Programu Rada doporučuje upravit tak, aby popisovala, zda obdobná problematika je nebo byla v ČR řešena, a popřípadě čím se návrh liší od předchozího a co nového přinese apod.

Protože Program navazuje na předcházející, bylo by vhodné stručně informovat o výsledcích průběžného hodnocení a popř. zda z těchto průběžných výsledků vyplývá potřeba nového programu.

1. Připomínky k obálce dokumentu:

Část Obsah je třeba doplnit o bod VI. Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace.

1. K materiálu jako celku:

Rada doporučuje provést celkovou korekturu textu dokumentu předkládaného na jednání vlády a odstranit některé drobné chyby a překlepy

1. Poznámka k návrhu Programu:

Rada upozorňuje, že v příloze č. 4 (Stanovisko TA ČR k návrhu programu na podporu aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací v oblasti dopravy – DOPRAVA 2030) je v části f) konstatováno, že: „TA ČR nemůže zaručit dostatek personálních kapacit na tvorbu analýz a přípravu rozsáhlejších dat pro vnitřní účely Ministerstva dopravy a evaluaci programu.“

Protože se jedná o podmínku implementace Programu, považuje Rada za nutné upozornit na skutečnost, že Ministerstvo dopravy bude muset zabezpečit průběžné i závěrečné hodnocení z vlastních zdrojů.

1. **Závěr**

Rada

* schvaluje stanovisko k návrhu Programu aplikovaného výzkumu a inovací DOPRAVA 2030,
* žádá Ministerstvo dopravy o zapracování připomínek Rady do návrhu Programu před přeložením dokumentu do meziresortního připomínkového řízení.

Praha, 24. června 2022

1. Pokud podpora projektu zakládá veřejnou podporu podle článku 107 odst. 1 Smlouvy, řídí se podmínkami nařízení Komise. Příjemcům typu podnik bude poskytována podpora dle nařízení Komise. Příjemcům typu výzkumná organizace bude podpora poskytována na činnosti dle bodu 19 Rámce.

   Na základě ustanovení čl. 1 odst. 4 písm. a) nařízení Komise je vyloučeno vyplacení podpory ve prospěch podniku, vůči němuž byl v návaznosti na rozhodnutí Komise, jímž je podpora prohlášena za protiprávní a neslučitelnou s vnitřním trhem, vystaven inkasní příkaz, který je nesplacený. Je vyloučeno vyplacení podpory ve prospěch podniku splňujícího definici podniku v obtížích na základě ustanovení čl. 2 odst. 18 nařízení Komise.

   Pokud jeden podnik obdrží v rámci Programu veřejnou podporu vyšší než 500 tis. EUR, budou informace o příjemci a jemu poskytnuté podpoře (v rozsahu dle přílohy III nařízení Komise) zveřejněny na centrální webové stránce ve smyslu čl. 9 nařízení Komise.

   [↑](#footnote-ref-1)
2. Výsledky typu H jsou výsledky promítnuté do právních předpisů a norem, směrnic a předpisů nelegislativní povahy závazných v rámci kompetence příslušného poskytovatele nebo výsledky promítnuté do schválených strategických a koncepčních dokumentů výzkumu a vývoje veřejnosprávních úřadů, N certifikovaná metodika, specializovaná mapa s odborným obsahem, výsledky typu F jsou výsledky s právní ochranou (užitný vzor, průmyslový vzor), G - technicky realizované výsledky – prototyp, funkční vzorek, R - software, S - specializovaná veřejná databáze, P - patent, Z - poloprovoz, ověřená technologie výsledky typu O - další výsledky. [↑](#footnote-ref-2)