**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k Návrhu na změnu programu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací „ERC CZ“**

1. **Způsob předložení návrhu**

Návrh na změnu programu na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací „ERC CZ“ (dále jen „Program“) byl předložen Radě pro výzkum, vývoj a  inovace (dále jen „Rada“) dopisem ředitelky Odboru podpory vysokých škol a výzkumu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „poskytovatel“) ze dne 18. srpna 2022 č.  j.  MSMT-19271/2022-2.

1. **Způsob projednání návrhu**

Návrh byl projednán na 382. zasedání Rady dne 30. září 2022.

1. **Program a jeho dosavadní průběh**

Program byl schválen usnesením vlády ze dne 7. prosince 2010 č. 885 a v průběhu trvání prošel dvěma změnami.

První změna Programu byla schválena usnesením vlády ze dne 9. března 2016 č. 190 a druhá usnesením vlády ze dne 29. dubna 2019 č. 293.

Obě uvedené změny Programu souvisely především s potřebou prodloužení doby jeho trvání a navýšením finančních prostředků.

Program umožňuje podpořit projekty tzv. „hraničního výzkumu“ (tj. projektů posunujících hranici poznání bez ohledu na tradiční členění) českých, mezinárodně uznávaných výzkumných pracovníků, kteří při podání svých projektů do výzev Evropské výzkumné rady (dále jen „ERC“) uspěly v náročném hodnocení prováděném odbornými panely ERC, ale nezískaly finanční podporu z evropských prostředků z důvodu nedostatečné alokace. Program podporuje projekty všech kategorií vyhlašovaných ERC[[1]](#footnote-1).

Program obsahuje motivační nástroj v podobě povinnosti řešitele, aby nejpozději do dvou let od zahájení financování projektu z národních zdrojů podal přiměřeně upravený, resp. dopracovaný návrh projektu do výzvy ERC. V případě, že uchazeč s tímto projektem uspěje a podporu od ERC získá, je projekt v Programu ukončen.

1. **Navrhované změny a jejich soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí náležitosti návrhu na změnu Programu ve smyslu § 5 odst. 3 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (dále jen „zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací“).

Návrh na třetí změnu Programu je předkládán z důvodů potřeby prodloužení doby jeho trvání. Plánovanou součástí návrhu je i navýšení rozpočtu.

V současné době je Program schválen do roku 2026. Protože doba řešení jednotlivých projektů je obvykle pětiletá, nelze již vyhlašovat nové veřejné soutěže.

Vzhledem k tomu, že plán 9. rámcového programu Horizont Evropa pro období 2021 – 2027 předpokládá vyhlašování výzev ERC do roku 2027 a řešení projektů do roku 2032, navrhuje poskytovatel účelové podpory změnu Programu ve formě jeho prodloužení do roku 2032 a ve zvýšení výdajů státního rozpočtu na jeho realizaci v letech 2023 – 2032 o 895 mil. Kč.

**Tabulka výdajů na realizaci Programu v tis. Kč:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Rok | Stávající výše výdajů dle programu schváleného vládou | Navrhovaná výše výdajů ze státního rozpočtu | Plánovaná podpora (údaje vyplývají z IS VaVaI – předaná data o řešených projektech rozpočtu |
| 2023 | 90 000 | 165 000 | 95 064 |
| 2024 | 90 000 | 180 000 | 77 026 |
| 2025 | 90 000 | 210 000 | 32 759 |
| 2026 | 90 000 | 100 000 | 15 366 |
| 2027 |  | 100 000 |  |
| 2028 |  | 100 000 |  |
| 2029 |  | 100 000 |  |
| 2030 |  | 100 000 |  |
| 2031 |  | 100 000 |  |
| 2032 |  | 100 000 |  |
| Celkem | 360 000 | 1 255 000 | 220 215 |

Poskytovatel navrhuje prodloužení trvání Programu o dalších šest let. Předpokládá se, že **celková doba trvání Programu bude v letech 2012 – 2032.**[[2]](#footnote-2)

Poskytovatel uvádí, že v případě, že rozpočet projektů předložených do veřejné soutěže programu „ERC CZ“ převýší výdaje uvedené v tabulce, MŠMT navýší výdaje na realizaci programu „ERC CZ“ z nároků z nespotřebovaných profilujících výdajů na výzkum a vývoj nebo optimalizací výdajů v ukazateli „účelová podpora na programy aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací“, případně předloží vládě návrh na zvýšení výdajů ze státního rozpočtu.

Ostatní podmínky Programu se nemění.

Z odůvodněných změn, které poskytovatel v Předkládací zprávě uvádí, vyplývá, že Rámcové programy získaly za dobu svého trvání dobrou pověst u mezinárodní vědecké komunity. Programy v pilíři Excelentní věda podporují originální myšlenky, novátorské výzkumné projekty, které si kladou za cíl překročit stávající hranice poznání v jednotlivých oborech, resp. napříč obory. Předložené granty musí mít ambici výrazně ovlivnit daný obor, posunout stávající hranice poznání a otevřít tak nové výzkumné perspektivy.

Udělení grantu ECR je prestižním oceněním a zároveň měřítkem kvality vědy a výzkumu v jednotlivých zemích i výzkumných institucích. Zájem o jeho získání narůstá i mezi českými vědci.

1. **Vyjádření Komise pro hodnocení výzkumných organizací a ukončených programů**

Program byl podle Postupu Rady při hodnocení návrhů programů účelové podpory a skupin grantových projektů schváleném na 351. zasedání dne 29. listopadu 2019 předložen dne 12. září 2022 na jednání Komise pro hodnocení výzkumných organizací a ukončených programů (dále jen „KHV“).

KHV podporuje prodloužení programu ERC CZ do roku 2032 včetně požadovaného navýšení rozpočtu programu.

KHV zároveň doporučuje poskytovateli podpory, aby se výrazněji zaměřil na vyhodnocování dopadů podpory poskytnuté v rámci programu ERC CZ. Celkový počet uplatněných výsledků, případně i jednotlivých typů výsledků, vypovídá jen velmi málo o schopnosti programu dosahovat těchto cílů. Hodnocení programu ERC CZ by se proto mělo zaměřit nikoli na celkový počet výsledků, ale na dosahování vynikajících výsledků.

KHV dále považuje za žádoucí, aby kvalita výsledků dosahovaných v rámci projektů podpořených z programu ERC CZ byla porovnána s kvalitou výsledků dosahovaných v rámci projektů podpořených z jiných programů zaměřených na excelentní výzkum. Například Standardní granty Grantové agentury České republiky představují přirozený “benchmark”, přičemž vzhledem k zaměření programu ERC CZ na mezinárodně excelentní vědce a projekty, by ambicí programu ERC CZ mělo být, aby podpořené projekty kvalitou svých výstupů předčily projekty Standardních grantů.

Očekávané přínosy dále zahrnují “posílení zahraniční spolupráce”, “rozvoj konkrétních českých výzkumných pracovišť, včetně rozvoje lidských zdrojů” a “zvýšení konkurenceschopnosti České republiky v oblasti VaVaI”. Hodnocení programu by se tedy mělo pokusit kvantifikovat přínos programu také v této oblasti, například skrze dopad programu na výsledky dosažené v rámci mezinárodní spolupráce a na mobilitu špičkových vědců.

1. **Hodnocení návrhu na změnu Programu Radou**

Hodnocený návrh na změnu Programu umožňuje podpořit projekty mezinárodně uznávaných vědeckých pracovníků, jejichž hostitelem je česká instituce a kteří při podání svých projektů do výzev Evropské výzkumné Rady uspěli v náročném hodnocení odbornými panely ERC, ale pro nedostatek finančních prostředků nezískaly podporu z evropských prostředků.

Program je v souladu s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+, neboť podporuje excelentní výzkum v České republice a zároveň se jeho realizací podaří zabránit i odcestování výzkumníků do zahraničí. Program stimuluje vědce k podávání projektů do výzev ERC, přispívá i k růstu kvality předkládaných projektů a zahrnuje i motivační nástroj v podobě povinnosti řešitele nejpozději do dvou let od zahájení financování projektu z národních zdrojů podat přiměřeně upravený, resp. dopracovaný návrh projektu do výzvy ERC.

Rada považuje Program pro českou i světovou vědu za přínosný.

1. **Připomínky a doporučení Rady**
2. **Připomínky k dokumentu předkládanému na jednání vlády:**

* **K předkládací zprávě:**

1. Zásadní připomínka:

Předkládací zpráva k návrhu na změnu Programu zahrnuje část Odůvodnění změny (prodloužení) programu ERC CZ. Zde jsou mimo jiné uvedeny přínosy Programu, nárůst počtu projektů podaných za ČR do výzev ERC HORIZON 2020 za ČR a popsány některé úspěšné výsledky.

Rada žádá, aby poskytovatel uvedené údaje rozšířil a vytvořil z nich samostatnou přílohu dokumentu s názvem Hodnocení dosavadního průběhu Programu a jeho výsledky.

* **K materiálu:**

1. Zásadní připomínka:

Rada si je vědoma důležitosti a prospěšnosti Programu, nicméně je zapotřebí pohlédnout na fakt, že se jedná o program schválený v roce 2010 a dle návrhu MŠMT by měl trvat až do roku 2032, a proto je zapotřebí náležitě doložit opodstatněnost délky trvání programu, ale především prostředků na něj vynaložených.

Rada proto upozorňuje, že podle Základních principů přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací, které byly schváleny usnesením vlády ze dne ze dne 13. května 2015 č. 351 (část 3.2), musí předložený dokument obsahovat průběžné hodnocení programu. Protože MŠMT v žádosti na změnu ERC CZ v roce 2016 uvedlo, že „Hodnocení výsledků projektů a hodnocení programu ERC CZ proběhne podle pokynů poskytovatele v období od ukončení podpory do 30. června 2022“, lze předpokládat, že podrobnými podklady k průběžnému hodnocení programu disponuje, a proto by mělo být přílohou dokumentu předkládaného na jednání vlády.

1. Zásadní připomínka:

Rovněž Rada postrádá informaci, jak bude reflektováno prodloužení doby trvání programu a navýšení finančních prostředků v rámci očekávaných výsledků a přínosů programu, které zůstávají od roku 2010 nezměněny.

Rada žádá o aktualizaci celkových výsledků a přínosů Programu.

1. Zásadní připomínka:

V letech 2023-2025 navrhuje poskytovatel celkové výdaje na Program v jednotlivých letech ve výši, jež zhruba odpovídá návrhu výdajů Rady, který vláda vzala na vědomí svým usnesením ze dne 1. června 2022 č. 452. S ohledem na aktuální situaci se dá očekávat, že finální výše střednědobého výhledu výdajů na výzkum, vývoj a inovace na  vedené roky se bude lišit od návrhu Rady. Rada proto doporučuje poskytovateli zvážit úpravu navrhovaných alokací Programu minimálně v letech 2024-2025, v souladu s vládou schváleným návrhem státního rozpočtu na rok 2023 a schválenými střednědobými výhledy na roky 2024 a 2025.

Rada upozorňuje, že schválení Programu a jeho změn vládou nezakládá automaticky nárok na jeho financování ze státního rozpočtu v objemech navržených v Programu.

* **K návrhu usnesení vlády:**

1. Zásadní připomínka:

Rada žádá, aby část I. usnesení vlády byla nahrazena textem:

***„Vláda schvaluje*** *materiál Program výzkumu, experimentálního vývoje a inovací „ERC CZ“.*

*Financování Programu bude zajištěno dle možností státního rozpočtu.“*

1. Doporučení Rady:

Rada doporučuje poskytovateli akceptovat Vyjádření KHV, zejména připomínky k Hodnocení Programu, které by se nemělo zaměřit jen na celkový počet výsledků, ale především na jejich kvalitu.

**Závěr**

* Rada schvaluje Stanovisko k Návrhu na změnu programu na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací „ERC CZ“ a žádá poskytovatele o zapracování připomínek uvedených v části VI. stanoviska před odesláním dokumentu do meziresortního připomínkového řízení,
* doporučuje vládě dokument se zapracovanými připomínkami schválit.

Praha, … září 2022

1. Konkrétně se jedná o kategorie Starting Grant, Advanced Grant, Consolidator Grant, Synergy Grant a Proof of Concept. [↑](#footnote-ref-1)
2. Rok 2012 poskytovatel uvádí jako začátek trvání Programu proto, že jednotlivé projekty jsou podporovány od roku 2012. [↑](#footnote-ref-2)