**Návrh věcného záměru zákona o správě dat veřejného sektoru**

Návrh věcného záměru zákona o správě dat veřejného sektoru (dále jen „návrh“) je vytvářen na základě usnesení vlády ze dne 27. dubna 2022 č. 332, kterým byl schválen plán legislativních prací na rok 2022.

Cílem návrhu je zavést principy správy dat veřejného sektoru a upravit regulaci řízeného přístupu k datům veřejného sektoru a jejich opětovné užití. Důvody pro vytvoření návrhu jsou dva. Prvním z nich je chybějící právní úprava, kdy orgány veřejné správy nejsou dostatečně vedeny k tomu, aby efektivně nakládaly se svými daty. Znalosti toho, s jakými daty stát nakládá, jsou nezbytným krokem k dosažení cíle, který je formulován v programovém prohlášení vlády: „Důsledně budeme vymáhat, aby mezi úřady obíhala data, nikoli občan.“[[1]](#footnote-1) Vyřešení tohoto problému představuje první část z navrhované úpravy. Druhým důvodem navrhované právní úpravy je absence možnosti tzv. řízeného přístupu k datům, a to zejména za účelem vědy a výzkumu. Aktuální právní úprava poskytování informací veřejného sektoru trpí dvěma zásadními problémy. Prvním je nemožnost žádat typově stejné informace od většího množství povinných subjektů najednou, a nemožnost efektivního vyřešení takové žádosti. Důsledkem je nízká efektivita a navyšování nákladů na straně žadatele (klienta služeb) i státu. S tím souvisí nemožnost efektivního a zároveň dostatečně technicky nebo organizačně zabezpečeného přístupu k datům, jejichž poskytnutí je vyloučeno aktuální právní úpravou o poskytování informací. Jedná se zejména o osobní údaje, či informace chráněné právy duševního vlastnictví třetích osob. Kvůli této nedostupnosti přístupu není možné ani následné použití těchto dat, nebo jejich odvozenin, za společensky prospěšnými účely (například vědecký výzkum). Řízený přístup k těmto datům (jejich poskytnutí ve formě, která zároveň naplní cíle žadatele a zároveň působením právních a organizačních záruk zajistí, že riziko jejich zneužití bude minimální) v současné právní úpravě citelně chybí. Řízený přístup k datům pak představuje druhý pilíř navrhované úpravy.

Návrh v první části stanoví povinným subjektům, které budou stejně definovány jako v zákoně 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy, povinnost provádět datový přezkum, během kterého budou identifikována data, kterými daný povinný subjekt disponuje. Na základě datového přezkumu pak budou vytvářeny popisy těchto dat, které budou evidovány ve veřejném registru tak, aby byly dohledatelné. Veřejná správa a veřejnost tak budou vědět, s jakými daty stát disponuje a pracuje. Povinné subjekty rovněž budou formalizovat a garantovat zajištění přístupnosti identifikovaných dat jak pro výkon svých agend, tak pro výkon agend jiných povinných subjektů.

Návrh je ve své druhé části harmonizačním předpisem pro provedení Kapitoly II nařízení EU č. 2022/868 o evropské správě dat a o změně nařízení (EU) 2018/1724 (akt o správě dat). Návrh vytváří právní rámec pro mechanismus řízeného přístupu k datům. Ten za jasně definovaných podmínek garantujících ochranu před zneužitím umožní přístup a opětovné užití dat, která jsou v současné době z poskytování informací vyloučena. Návrh proto obsahuje systém nástrojů (právních, technických i organizačních), které zajišťují ochranu kolidujících práv a zájmů, zejména v podobě práva na ochranu osobních údajů, a minimalizují rizika, které by byla s poskytnutím dat spojená. Návrh dále předpokládá zřízení jednotného datového úřadu, který bude působit jako centrální místo pro vyřizování žádostí o řízený přístup k datům a který bude v případě žádosti o tento přístup, které jsou v gesci většího množství povinných subjektů, propojovat jejich datová rozhraní.

Podle informace obdržené od gestora zákona o správě dat veřejného sektoru Ing. Jakuba Maliny z odboru Hlavního architekta eGovernmentu Ministerstva vnitra je ke dni 9. září 2022 fakticky uzavřené vnitrorezortní připomínkové řízení a do návrhu jsou zapracovány připomínky, které z něj vzešly. Před rozesláním do mezirezortního připomínkového řízení je nezbytné zkontaktovat dotčené subjekty veřejné správy, o kterých se v návrhu uvažuje, že by mohly získat nové pravomoci a povinnosti. Tento krok je nezbytný pro zajištění co nejvíce plynulého průchodu mezirezortním připomínkovým řízením. Ministerstvo vnitra za tímto účelem kontaktovalo Úřad pro ochranu osobních údajů, přičemž k jednání by mělo dojít v nejbližších dnech. Úřad ministryně pro vědu, výzkum a inovace, který je spolugestorem věcného záměru návrhu zákona, pak ještě provádí vlastní přezkum zaměřený na nezbytné legislativní změny, které by se měly v návrhu objevit, a ve spolupráci s Ministerstvem vnitra materiál odkomunikuje s dotčenými subjekty. Tvorba samotného paragrafového znění návrhu zákona započne ve chvíli, kdy připomínky z mezirezortního řízení k věcnému záměru budou vypořádány.

1. Programové prohlášení vlády České republiky, 2022, str. 34

   https://www.vlada.cz/assets/jednani-vlady/programove-prohlaseni/programove-prohlaseni-vlady-Petra-Fialy.pdf [↑](#footnote-ref-1)