**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k Programu aplikovaného výzkumu Ministerstva zemědělství ZEMĚ II**

1. **Způsob předložení návrhu**

Program aplikovaného výzkumu Ministerstva zemědělství ZEMĚ II (dále jen „Program“) předložil Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) dopisem ze dne 30. srpna 2022 č. j. MZE-50171/2022-13132 ke stanovisku náměstek ministra zemědělství pro řízení sekce ekologického zemědělství, komodit, výzkumu a vzdělávání Ing. Petr Jílek s odkazem na § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů.

1. **K hodnocení návrhu programu Radou**

Rada posoudila návrh programu podle následujících dokumentů:

* zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů.
* Metodiky hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací schválené usnesením vlády ze dne 8. února 2017 č. 107 (dále jen „Metodika M17+“),
* Základních principů přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací (příloha k usnesení vlády ze dne 13. května 2015 č. 351), (dále jen „Principy“).
* Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+ (dále jen „NP VaVaI 2021+“), schválené usnesením vlády ze dne 20. července 2020 č. 759,
* Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací schválených usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552,
* Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem – L 187/1 (dále jen „Nařízení Komise (EU)“) a Sdělením Komise – Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - 2014/C 198/01 (dále jen „Rámec“).

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí náležitosti návrhu Programu ve smyslu § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací na nové programy výzkumu, experimentálního vývoje a inovací takto:

1. identifikační údaje programu, jeho případné členění na podprogramy, termín jeho vyhlášení a dobu trvání:

* Název Programu: *Program na podporu aplikovaného výzkumu Ministerstva zemědělství na období 2024 – 2032 ZEMĚ II,*
* Identifikační kód Programu: Rada přiděluje programu pro účely evidence v informačním systému výzkumu, vývoje a inovací identifikační kód: ***„QL“.***
* Členění na podprogramy: Program se skládá ze dvou podprogramů (Podpora inovativního zemědělství a lesnictví prostřednictvím pokročilých postupů a technologií a Podpora státní politiky v agrárním sektoru).
* Termín vyhlášení a doba trvání programu: Doba trvání Programu se předpokládá v letech 2024 až 2032, tj. 9 let.

První veřejná soutěž ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích (dále jen „veřejná soutěž“) proběhne v roce 2023. Dále budou vyhlašovány veřejné soutěže v letech 2024, 2025, 2027, 2028 a 2029. Celkem bude vyhlášeno šest veřejných soutěží se zahajováním poskytování podpory v letech 2024, 2025, 2027, 2028 a 2029.

Maximální délka řešení projektů je stanovena na šest let. V roce 2025 bude v podprogramu I vyhlášena ještě veřejná soutěž na podporu strategických projektů transdisciplinární povahy, jejichž cílem bude přispět k rozvoji poznání v definovaných klíčových oblastech a přinést výsledky uplatnitelné v praxi. U těchto projektů se počítá s dobou řešení 6 let. Doba řešení projektů nesmí přesáhnout dobu trvání Programu.

1. celkové výdaje na uskutečnění programu, popřípadě podprogramů, z toho výdaje z veřejných prostředků s uvedením výdajů státního rozpočtu, a jejich členění v jednotlivých letech:

Celkové výdaje na uskutečnění Programu **se předpokládají ve výši 9 245 mil. Kč, z toho ze státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace celkem  8 100 mil. Kč.**

**Předpokládané výdaje ze státního rozpočtu a celkové výdaje na Program (v mil. Kč)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** | **2031** | **2032** | **Celkem** |
| **Výdaje ze státního rozpočtu** | 300 | 580 | 1 000 | 1 000 | 1 160 | 1 160 | 1 160 | 990 | 750 | 8 100 |
| **Ostatní zdroje[[1]](#footnote-1)** | 40 | 80 | 135 | 135 | 165 | 165 | 170 | 145 | 110 | 1 145 |
| **Výdaje celkem** | 340 | 660 | 1 135 | 1 135 | 1 325 | 1 325 | 1 330 | 1 135 | 860 | 9 245 |

**Předpokládané výdaje ze státního rozpočtu a celkové výdaje na Podprogram I (v mil. Kč)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** | **2031** | **2032** | **Celkem** |
| **Výdaje ze státního rozpočtu** | 200 | 390 | 680 | 680 | 840 | 840 | 880 | 720 | 570 | 5 800 |
| **Ostatní zdroje** | 35 | 70 | 120 | 120 | 150 | 150 | 155 | 130 | 100 | 1 030 |
| **Výdaje celkem** | 235 | 460 | 800 | 800 | 990 | 990 | 1 035 | 850 | 670 | 6 830 |
| **Průměrná intenzita podpory %** | 85 | 85 | 85 | 85 | 85 | 85 | 85 | 85 | 85 | 85 |

**Předpokládané výdaje ze státního rozpočtu a celkové výdaje na Podprogram II (v mil. Kč)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** | **2031** | **2032** | **Celkem** |
| **Výdaje ze státního rozpočtu** | 100 | 190 | 320 | 320 | 320 | 320 | 280 | 270 | 180 | 2 300 |
| **Ostatní zdroje** | 5 | 10 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 10 | 115 |
| **Výdaje celkem** | 105 | 200 | 335 | 335 | 335 | 335 | 295 | 285 | 190 | 2 415 |
| **Průměrná intenzita podpory %** | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 |

1. vymezení způsobilých nákladů, nejvyšší povolenou intenzitu podpory a její odůvodnění a další povinnosti stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie:

Podpora bude poskytována na uznané náklady projektu, tj. na ty způsobilé náklady, které jsou odůvodněné, které jsou v rozsahu nezbytném pro účely projektu a které poskytovatel schválí. Uchazeč může jako způsobilé náklady navrhnout pouze náklady vymezené v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, a dále v případě režimu veřejné podpory podle kategorie podpory, tj. v souladu s čl. 25, odst. 3 GBER[[2]](#footnote-2).

Maximální intenzita podpory bude ve výši 88 % celkových způsobilých nákladů.

1. specifikace cílů programu spolu s jejich odůvodněním a způsobem jejich dosažení, kritéria splnění cílů programu, srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí a očekávané výsledky a přínosy programu:

Pro účely dosažení cílů a jejich naplnění je Program rozdělen do dvou podprogramů.

Hlavní (globální) cíl – Flexibilní výzkum poskytující relevantní znalosti pro řešení agrárních a environmentálních výzev ČR. Hlavní cíl bude vyhodnocován prostřednictvím čtyř Specifických cílů (SC):

* SC 1 - Podpora inovativního zemědělství, potravinářství, vodního hospodářství a lesnictví prostřednictvím moderních postupů a technologií
* SC 2 - Propagace zemědělského výzkumu, jeho výsledků a příbuzných témat směrem k odborné a laické veřejnosti
* SC 3 - Rozvoj tvorby politik v agrárním sektoru
* SC 4 - Řešení výzkumných potřeb pro podporu veřejné správy v agrárním sektoru

Dosažení cílů Programu bude vyhodnocováno v souladu s Metodikou hodnocenívýzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací, platnou v době hodnocení Programu na základě souboru indikátorů určených pro monitorování průběhu plnění Programu a hodnocení jeho celkové výkonnosti a úspěšnosti, případně dalšími podmínkami.

Výzkum pro potřeby ekologického zemědělství bude řešen především v rámci výzkumných směrů rostlinná výroba, živočišná výroba, rostlinolékařství, veterinární medicína a biodiverzita v rámci klíčových oblastí Bioekonomika a Globální změny v biosféře.

Poskytovatel navrhl pro monitorování průběhu Programu základní sadu indikátorů plnění cílů, která je obsahem tabulky č. 7 návrhu Programu.

Srovnání se zahraničím je uvedeno v části 18. návrhu Programu.

Očekávané výsledky a přínosy programu – v Programu budou podporovány zejména ty projekty, u nichž se předpokládá dosažení výstupů aplikovaného výzkumu, které budou naplňovat cíl Programu a budou přímo uplatnitelné v zemědělské praxi a dále také výsledky publikační.

Hlavní typy očekávaných výsledků jsou definovány dle platné Metodiky hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací schválené usnesením vlády dne 8. února 2017 č. 107 a Rejstříku informací o výsledcích (RIV) v době vyhlašování příslušné veřejné soutěže.

V tomto Programu mohou být podporovány pouze projekty, které předpokládají dosažení alespoň jednoho druhu výsledku.[[3]](#footnote-3)

Konkrétní požadavky na dosažené výsledky budou stanoveny v zadávací dokumentaci jednotlivých veřejných soutěží Programu.

Očekávané přínosy – poskytovatel konstatuje, že navrhl základní sadu indikátorů plnění cílů (Tab. č. 7 návrhu Programu) s vazbou na jednotlivé přínosy a jimiž bude monitorován průběh Programu, jeho výkonnost a úspěšnost. V návrhu Programu však tyto přínosy neuvádí.

1. požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů a způsob a kritéria hodnocení návrhů projektů:

Uvedeno v  částech 9. a 15. návrhu Programu

1. právní rámec veřejné podpory, podle něhož budou veřejné prostředky poskytovány:

Program bude realizován podle:

* zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací,
* Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem[[4]](#footnote-4) – zejm. čl. 25 (dále také „GBER“), v platném znění;
* Rámce pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací[[5]](#footnote-5) (dále také „Rámec“).

Pokud podpora projektu zakládá veřejnou podporu podle článku 107 odst. 1 Smlouvy o fungování EU, řídí se podmínkami GBER. Příjemcům typu podnik bude poskytována podpora dle GBER. Příjemcům typu výzkumná organizace bude podpora poskytována na činnosti dle bodu 19 Rámce.

V rámci tohoto Programu je vyloučeno vyplacení jednotlivé podpory ve prospěch podniku, vůči němuž byl v návaznosti na rozhodnutí Evropské komise, na základě kterého byla podpora obdržená od poskytovatele z České republiky prohlášena za protiprávní a neslučitelnou s vnitřním trhem, vystaven dosud nesplacený příkaz k navrácení podpory; splňujícímu definici podniku v obtížích uvedenou v čl. 2, odst. 18) GBER.

Pokud jeden podnik obdrží v Programu veřejnou podporu přesahující příslušný limit transparentnosti stanovený v rámci GBER, budou informace o příjemci a jemu poskytnuté podpoře (v rozsahu dle přílohy III GBER) zveřejněny na centrální webové stránce ve smyslu čl. 9 GBER.

Program bude realizován v souladu s uvedenými zásadními strategickými dokumenty v oblasti výzkumu, vývoje a inovací:

* Národní politika výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+, (dále také „NP VaVaI 2021+“);
* Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací do roku 2030 (dále také „NPOV“);
* Inovační strategie České republiky 2019–2030;
* Národní výzkumná a inovační strategie pro inteligentní specializaci České republiky 2021–2027 (dále „Národní RIS3 strategie 2021+“);
* Koncepce výzkumu, vývoje a inovací Ministerstva zemědělství ČR na léta 2023–2032 (dále také „Koncepce VaVaI MZe 2023+“);
* Strategie resortu Ministerstva zemědělství s výhledem do roku 2030; a další relevantní strategie a koncepční dokumenty schválené vládou.
* Odůvodnění cílů – uvedeno v částech 13. a 13.1.
* Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí – uvedeno v části 18. návrhu Programu.
* Očekávané přínosy – jsou uvedeny zvlášť za každý podprogram. Poskytovatel vytvořil indikátorovou soustavu sloužící k monitoringu Programu včetně Interim a Ex post evaluace (viz tabulka č. 7 návrhu Programu).
* Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů – uvedeny v části 9. návrhu Programu.

1. **Soulad s  Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+**

Program je v souladu s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací schválenou usnesením vlády ze dne 20. července 2020 č. 759**.**

1. **Soulad s Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Zaměření Programu i jeho cíle jsou v souladu s Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Specifické cíle Programu vycházejí z podoblasti Priority 4: Sociální a kulturní výzvy, oblasti 3. Kultura, hodnoty, identita a tradice.

1. **Soulad s pravidly pro veřejnou podporu**

Je popsán v části 2 návrhu (Právní rámec Programu).

1. **Vyjádření komise pro hodnocení výsledků a ukončených programů**

Komise pro hodnocení výsledků a ukončených programů (dále jen „KHV“) návrh programu projednala 10. října 2022. Vyjádření KHV je přílohou stanoviska Rady.

V závěru vyjádření KHV je konstatováno, že *„z pohledu hodnocení Programu by bylo vhodné uvažovat o zahrnutí kontrafaktuální analýzy a sběru dat pro relevantní srovnávací skupinu nepodpořených subjektů.*

*U Podprogramu II není zřejmé, proč je průměrná intenzita podpory pouze 95 %, když je tento Podprogram zaměřen výhradně na výzkumné potřeby veřejného sektoru.“*

1. **Souhrnné věcné zhodnocení návrhu Programu Radou**

Program navazuje na v současné době dosud probíhající program aplikovaného výzkumu Ministerstva zemědělství na období 2017 – 2025 ZEMĚ. Jeho prostřednictvím je realizována Koncepce výzkumu, vývoje a inovací Ministerstva zemědělství ČR na léta 2023 – 2032, která byla schválena usnesením vlády č. 724 ze dne 24. srpna 2022.

Program je zaměřen na podporu aplikovaného výzkumu z hlediska jeho praktického uplatnění (zahrnuje průmyslový výzkum, experimentální vývoj nebo jejich kombinaci) a na přípravu jeho následného komerčního využití či využití pro potřeby společnosti. Jeho zaměřením je podpora inovativního zemědělství a lesnictví prostřednictvím pokročilých postupů a technologií. Pro naplnění této vize jsou v Programu definovány tři klíčové oblasti: Bioekonomika, Smart zemědělství a Globální změny v biosféře. Tyto klíčové oblasti budou realizovány prostřednictvím 11 výzkumných směrů, kterými jsou: Půda, Voda, Biodiverzita, Lesnictví a navazující odvětví, Rostlinná produkce, Rostlinolékařství, Živočišná produkce, Veterinární medicína, Produkce potravin, Zemědělská technika, Lesnická a zemědělská ekonomika a politika.

1. **Připomínky Rady k návrhu Programu**
2. Zásadní připomínka

K části 2 návrhu Programu - Právní rámec Programu

Poskytovatel uvádí, že Program bude realizován podle Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem – zejm. čl. 25 (dále také „GBER“), v platném znění a podle Rámce pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (dále také „Rámec“).

Rada upozorňuje, že uvedené Nařízení Komise (EU) bylo dosud třikrát novelizováno a ještě v roce 2022 se očekává další novelizace tohoto předpisu. S ohledem na možnou novelizaci je pravděpodobné, že Program bude muset být přizpůsoben aktualizovaným právním předpisům.

Rada žádá, aby poskytovatel část 2 návrhu Programu - Právní rámec Programu doplnil o konstatování, případně poznámku, ve které bude konstatováno, že *„v případě nové právní úpravy nařízení GBER bude Program po jejím vstupu v platnost aktualizován“.*

1. Zásadní připomínka:

Poskytovatel v části 17. návrhu Programu uvádí, že: *„Byla navržena základní sada indikátorů plnění cílů (Tab. č. 7) s vazbou na jednotlivé přínosy a jimiž bude monitorován průběh Programu, jeho výkonnost a úspěšnost.“*

Rada žádá, aby v Programu byly v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací definovány jeho přínosy.

1. Zásadní připomínka:

Rada žádá, aby poskytovatel v návrhu Programu (popř. Předkládací zprávě) zapracoval připomínky KHV, které jsou součástí tohoto stanoviska.

1. Zásadní připomínka k návrhu usnesení vlády:

Rada žádá, aby v návrhu usnesení vlády v části „Provedou“ byl uveden pouze ministr zemědělství, který je také předkladatelem dokumentu, přičemž v návrhu usnesení je uveden i ministr školství, mládeže a tělovýchovy.

1. Zásadní připomínka k terminologii:

Rada žádá, aby byla v materiálu dodržována terminologie v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, vývoje a inovací, viz pojmy příjemce vs. hlavní příjemce, které se v dokumentu objevují v obou variantách. Uvedený zákon nezná termín hlavní příjemce podpory.

**Závěr:**

**Rada**

* souhlasí s návrhem Programu a po zapracování připomínek uvedených v části IX. tohoto Stanoviska doporučuje poskytovateli předložit návrh Programu do meziresortního připomínkového řízení a následně jej zařadit na Program jednání vlády.

V Praze dne 27. října 2022

1. Zahrnují neveřejné zdroje a ostatní veřejné zdroje [↑](#footnote-ref-1)
2. nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem, Úřední věstník EU L 187 ze dne 26. 6. 2014, (dále jen „GBER“), zejména čl. 25 a 30 [↑](#footnote-ref-2)
3. V podprogramu I se jedná o: výsledky typu P – patent.,Gprot, Gfunk – prototyp, funkční vzorek, F – průmyslový a užitný vzor, R – software, NmetS, NmetC, NmetA – metodika, Nmap – specializovaná mapa s odborným obsahem, Z – poloprovoz, ověřená technologie, odrůda, plemeno, S – specializovaná veřejná databáze, Jimp, JSC, Jost – recenzovaný odborný článek, Hneleg – výsledky promítnuté do směrnic a předpisů nelegislativní povahy závazných v rámci kompetence MZe, Hleg – výsledky promítnuté do právních předpisů a norem, Hkonc – výsledky promítnuté do schválených strategických a koncepčních dokumentů orgánů státní správy, B – odborná kniha, C – kapitola v odborné knize, W – uspořádání workshopu, M – uspořádání konference, O – ostatní výsledky.

   V rámci podprogramu II budou preferovány tyto výsledky: Hneleg – výsledky promítnuté do směrnic a předpisů nelegislativní povahy závazných v rámci kompetence MZe, Hleg – výsledky promítnuté do právních předpisů a norem, Hkonc – výsledky promítnuté do schválených strategických a koncepčních dokumentů orgánů státní správy, Jimp, JSC, Jost – recenzovaný odborný článek, Gprot, Gfunk – prototyp, funkční vzorek, P – patent, Z – poloprovoz, ověřená technologie, odrůda, plemeno, F – průmyslový a užitný vzor, R – software, S – specializovaná veřejná databáze, Nmap – specializovaná mapa s odborným obsahem, NmetS, NmetC, NmetA – metodika, O – ostatní výsledky, W – uspořádání workshopu, M – uspořádání konference. [↑](#footnote-ref-3)
4. Úřední věstník L187, 26. 6. 2014, s. 1 [↑](#footnote-ref-4)
5. Úřední věstník C 198, 27. 6. 2014, s. 1 [↑](#footnote-ref-5)