**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k Programu na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu a vývoje**

**na léta 2024 - 2030**

1. **Způsob předložení návrhu**

Dopisem ze dne 15. září 2022 č. j. MZDR 25673/2022-2/VLP adresovaným ministryni pro vědu, výzkum a inovace a předsedkyni Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) Mgr. Helenu Langšádlovou předložil místopředseda vlády a ministr zdravotnictví prof. MUDr. Vlastimil Válek, CSc., MBA, EBIR ke stanovisku Rady návrh Programu na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu a vývoje na léta 2024 – 2030 (dále jen „Program“).

1. **K hodnocení návrhu Programu Radou**

Rada posoudila návrh Programu na svém 383. zasedání dne 25. listopadu 2022, a to podle následujících dokumentů:

* zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů,
* Metodiky hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací schválené usnesením vlády ze dne 8. února 2017 č. 107 (dále jen „Metodika M17+“),
* Základních principů přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací (příloha k usnesení vlády ze dne 13. května 2015 č. 351), (dále jen „Principy“).
* Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+, schválené usnesením vlády ze dne 20. července 2020 č. 759 (dále jen „NP VaVaI 2021+“),
* Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací schválených usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552,
* Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem – L 187/1 (dále jen „Nařízení Komise (EU)“) a Sdělením Komise – Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - 2014/C 198/01 (dále jen „Rámec“).

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí splnění požadavků na obsah nového programu, stanovených § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací takto:

1. Identifikační údaje programu, členění na podprogramy, termín vyhlášení a doba trvání

Název programu: Program na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu a vývoje na léta 2024 - 2030

Identifikační kód programu: NW

Členění na podprogramy: Program je členěn na dva podprogramy, kritériem pro rozdělení je věk řešitelů.

Hlavním cílem Podprogramu 1 je rozvoj zdravotnického aplikovaného výzkumu v ČR s důraznějším zaměřením na zlepšení podmínek pro rozvoj mezinárodní spolupráce.

Řešiteli projektů mohou být pouze fyzické osoby, které v době podávání návrhu projektu do veřejné soutěže mají akademický titul Ph.D. nebo jeho ekvivalent.[[1]](#footnote-2)

Z prostředků účelové podpory přidělené na tento Program bude na Podprogram 1 alokováno cca 90 %.

Hlavním cílem Podprogramu 2 je podpora rozvoje mladých výzkumníků. V rámci Podprogramu 2 budou podporovány projekty, jejichž řešiteli mohou být jen fyzické osoby, které v době podání návrhu projektu do veřejné soutěže dosáhly věku nejvýše 35 let a mají akademický titul Ph.D. nebo jeho ekvivalent[[2]](#footnote-3).

Z prostředků účelové podpory přidělené na tento Program bude na projekty mladých vědců alokováno cca 10 %.

Termín vyhlášení a doba trvání programu: Doba trvání Programu je stanovena v letech 2024 až 2030, tj. 7 let. Je plánováno vyhlášení celkem čtyř jednostupňových veřejných soutěží.

Veřejná soutěž ve výzkumu, vývoji a inovacích (dále jen „veřejná soutěž“) bude vyhlášena poprvé v roce 2023 se zahájením poskytování podpory v roce 2024. Následně je plánováno každoroční vyhlášení veřejných soutěží v letech 2024, 2025 a 2026, se zahájením poskytování podpory v letech 2025, 2026 a 2027. Do veřejné soutěže vyhlášené v roce 2026 se budou moci přihlásit projekty s maximální délkou trvání čtyři roky tak, aby projekty byly ukončeny nejpozději do 31. prosince 2030.

1. celkové výdaje na uskutečnění programu, popřípadě podprogramů, z toho výdaje z veřejných prostředků s uvedením výdajů státního rozpočtu, a jejich členění v jednotlivých letech:

Celkové výdaje za dobu trvání Programu v letech 2024 až 2030 se předpokládají ve výši 6 050 mil. Kč, z toho 5 500 mil. Kč bude financováno ze státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace. Financování Programu bude realizováno podle možností státního rozpočtu.

**Celkové výdaje na Program a výdaje ze státního rozpočtu (v mil. Kč)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **rok** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** | **celkem** |
| Celkové výdaje | 330 | 825 | 1155 | 1430 | 1155 | 770 | 385 | 6050 |
| Výdaje státního rozpočtu | 300 | 750 | 1050 | 1300 | 1050 | 700 | 350 | 5500 |
| Neveřejné zdroje | 30 | 75 | 105 | 130 | 105 | 70 | 35 | 550 |

**Výdaje na Podprogram 1 (v mil. Kč)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **rok** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** | **celkem** |
| Celkové výdaje | 297 | 743 | 1039 | 1287 | 1039 | 693 | 347 | 5445 |
| Výdaje státního rozpočtu | 270 | 675 | 945 | 1170 | 945 | 630 | 315 | 4950 |
| Neveřejné zdroje | 27 | 68 | 94 | 117 | 94 | 63 | 32 | 495 |

**Výdaje na Podprogram 2 (v mil. Kč)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **rok** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** | **celkem** |
| Celkové výdaje | 33 | 82 | 116 | 143 | 116 | 77 | 38 | 605 |
| Výdaje státního rozpočtu | 30 | 75 | 105 | 130 | 105 | 70 | 35 | 550 |
| Neveřejné zdroje | 3 | 7 | 11 | 13 | 11 | 7 | 3 | 55 |

1. vymezení způsobilých nákladů, nejvyšší povolenou intenzitu podpory a její odůvodnění a další povinnosti stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie:

Způsobilé náklady jsou definovány v části 14 návrhu Programu. Způsobilými náklady jsou takové náklady nebo výdaje ve výzkumu, vývoji a inovacích, které mohou být příjemcem vynaloženy na činnosti ve výzkumu, vývoji a inovacích, nebo v souvislosti s nimi.

Nejvyšší povolená intenzita podpory na jeden projekt může být v souladu se zákonem o výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích a Nařízením Komise (EU) pro projekty, jichž se účastní pouze výzkumné organizace, až 100 % celkových uznaných nákladů, a to na nehospodářské činnosti výzkumných organizací dle bodu 19 a následujících Rámce*.*

Pro projekty, jichž se účastní podniky, budou nejvyšší povolené intenzity podpory pro aplikovaný výzkum[[3]](#footnote-4) a jednotlivé kategorie příjemců a dalších účastníků uvedeny v zadávací dokumentaci každé veřejné soutěže dle aktuálních předpisů Evropské unie.

1. specifikace cílů programu spolu s jejich odůvodněním a způsobem jejich dosažení, kritéria splnění cílů programu, srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí a očekávané výsledky a přínosy programu:

Hlavním cílem Programu je přispět k zajištění a dalšímu rozvoji mezinárodně kompetitivního zdravotnického výzkumu České republiky, jehož úroveň bude srovnatelná s vyspělými státy Evropské unie. Realizace Programu následně přispěje k zajištění vývoje prakticky využitelných výsledků pro potřeby zdravotnictví, a to v oblasti veřejného zdraví, objasňování patogeneze a rozvoje chorob, či hledání inovativních řešení pro medicínu, se zřetelem k dodržení maximální efektivity užití veřejných prostředků. V rámci podpořených projektů bude dosaženo nových poznatků, které přispějí ke zlepšení klinických postupů v diagnostice, léčbě a prevenci při řešení nejčastějších, ale i vzácných nebo zcela nových onemocnění. Ve střednědobém i dlouhodobém horizontu budou mít výsledky Programu pozitivní dopad na zabezpečení aktuálních potřeb zdravotnictví v České republice a napomůžou k celkovému zlepšování lidského zdraví, ať už v kontextu české populace, tak potenciálně v celosvětovém rozměru.

Cíle Programu jsou rozděleny na tři hlavní oblasti. Jedná se o Veřejné zdraví (oblast 1); Patogeneze a rozvoj chorob (oblast 2) a Inovativní řešení pro medicínu (oblast 3), které se dále člení na 26 podoblastí (Veřejné zdraví zahrnuje 7 podoblastí, Patogeneze a rozvoj chorob 10 podoblastí, Inovativní řešení pro medicínu 9 podoblastí). Tyto podoblasti mají popsány své hlavní a další specifické cíle (např. v rámci oblasti Veřejného zdraví jsou zahrnuty tři dílčí cíle, jednotlivé podoblasti blíže vymezuje až 6 vedlejších cílů).

Kritéria splnění cílů Programu – cíle Programu budou vyhodnocovány v souladu s Metodikou hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací platnou v době hodnocení Programu, případně dalších podmínek stanovených poskytovatelem a dále podle definic pro předávání výsledků do Informačního systému VaVaI platných v době hodnocení Programu. Dosažení cílů Programu bude vyhodnocováno na základě souboru indikátorů určených pro monitorování průběhu plnění Programu a hodnocení jeho celkové výkonnosti a úspěšnosti.

Indikátory jsou řazeny do čtyř kategorií dle své povahy, a to indikátory realizace Programu, indikátory výsledků Programu, indikátory motivace vědců a indikátory splnění cílů Programu.

Například poskytovatel předpokládá, že do jednotlivých veřejných soutěží bude doručeno minimálně 1 600 návrhů projektů, z nichž bude vybráno (podpořeno) minimálně 400 projektů[[4]](#footnote-5), minimálně 300 projektů bude úspěšně dokončeno a minimálně 20 projektů bude řešeno ve spolupráci podniků a výzkumných organizací. Všechny indikátory Programu jsou popsány v tabulce č. 9 návrhu Programu.

Srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí – uvedeno v části 19. návrhu Programu.

Podrobná analýza aktuálního stavu výzkumu a vývoje ve zdravotnictví v České republice je uvedena v Příloze č. 2 Koncepce (Analýza podpory zdravotnického výzkumu v ČR), v níž je zahrnuto rovněž srovnání stavu výzkumu a vývoje v ČR a v zahraničí. Obsahem Přílohy č. 3 Koncepce (Zahraniční přístupy k podpoře zdravotnického výzkumu) je podrobná analýza podpory zdravotnického výzkumu a vývoje v zahraničí.

Očekávané výsledky a přínosy programu – podporovány budou pouze ty projekty, které odůvodněně předpokládají dosažení alespoň jednoho hlavního[[5]](#footnote-6) a jednoho vedlejšího výsledku výzkumu a vývoje. Akceptovatelné je také dosažení alespoň dvou hlavních výsledků nebo jeden výsledek publikovaný v prestižním mezinárodním časopise, který je řazen dle Metodiky hodnocení výzkumných organizací a programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací do tzv. 1. kvartilu. Vyšší počet dosažených výsledků bude vyžadován u projektů požadujících účelovou podporu vyšší než 12 mil. Kč za celou dobu řešení (bližší podmínky budou popsány v zadávací dokumentaci veřejných soutěží).

Jednotlivé druhy výsledků jsou definovány v samostatné příloze č. 4 Metodiky M17+, s názvem Definice druhů výsledků (schváleno usnesením vlády dne 29. listopadu 2017 č. 837).

Naplnění cílů Programu má např. poskytnout tyto očekávané přínosy: pokračování v rozvoji klinického výzkumu v ČR jako základního zdroje nových klinických postupů při diagnostice, léčbě a prevenci ve zdravotnictví, dosažení vyšší kvality prevence, včasné diagnostiky a léčby lidských onemocnění, snížení nákladů na dlouhodobou zdravotní péči v souvislosti s podporou nových preventivních postupů, zajištění rozvoje nových preventivních, diagnostických a léčebných metod, příznivé ovlivnění mortality a chronické morbidity závažných onemocnění, zajištění léčby v současné době neléčitelných onemocnění, přispění ke snížení vedlejších účinků současných terapií. Další očekávané přínosy jsou definovány v části 21 návrhu Programu.

1. **Soulad s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací**

Program je v souladu s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+, svým zaměřením by Program měl přispět k naplnění zejména strategického cíle č. 1.7 a opatření č. 17 a 27 tohoto dokumentu.

1. **Soulad s  Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Svým odborným zaměřením bude Program pokračovat v naplňování Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, konkrétně priority č. 5: Zdravá populace, kde jsou definovány nejčastější onemocnění vyskytující se v populaci a jejich možné příčiny, představující klíčové výzvy pro výzkum ve zdravotnictví, nejvýznamnější výzkumné oblasti a preferovaná témata. Vzhledem k tomu, že v posledních letech byla oblast výzkumu, vývoje a inovací podrobena řadě změn, je nezbytné proběhlé změny v nastavení a zacílení Programu adekvátně reflektovat, aby strategické zaměření Programu představovalo objektivní odraz současných podmínek výzkumu, vývoje a inovací a potřeb společnosti.

1. **Soulad s pravidly pro veřejnou podporu**

Poskytovatel uvádí, že Program bude realizován podle nařízení Komise a Rámce.

Předpokládá se, že maximální povolená výše podpory projektu (bez oznamovací povinnosti a podrobnějšího posouzení EK) stanovená Nařízením Komise nebude překročena.

1. **Souhrnné a věcné zhodnocení materiálu Radou**

Program vychází z aktuálních potřeb zdravotnického výzkumu a má přispět ke zvýšení, zefektivnění a zkvalitnění aplikovaného výzkumu v oblasti zdravotnictví. Předchází mu dosud neukončený Program na podporu zdravotnického aplikovaného výzkumu na léta 2020 – 2026, který byl schválen usnesením vlády ze dne 11 č. 171. března 2019. V souvislosti s pandemií covid-19 byla schválena usnesením vlády ze dne 20. září 2021 č. 827 změna tohoto Programu.

Program byl vytvořen v souladu s Koncepcí zdravotnického výzkumu do roku 2030 a dalšími koncepčními dokumenty. Jeho hlavním cílem je prostřednictvím výstupů a dopadů z podpořených projektů přispět k zajištění a dalšímu rozvoji mezinárodně kompetitivního zdravotnického výzkumu ČR, jehož úroveň bude srovnatelná s vyspělými státy EU.

Návrh předpokládá realizaci nejméně 400 projektů, ze kterých bude nejméně 300 úspěšně dokončeno. V Rejstříku informací o výsledcích by mělo být uplatněno nejméně 500 hlavních, 500 vedlejších výsledků a 1000 dalších výsledků.

Návrh Programu byl zpracován v souladu s Postupem Rady při hodnocení návrhů programů účelové podpory a skupin grantových projektů, který byl schválen na 351. zasedání dne 29. listopadu 2019 a byly do něj zapracovány Základní principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací, schválené usnesením vlády ze dne 13. května 2015 č. 351.

1. **K materiálu předkládanému na jednání vlády**

Předložený návrh programu obsahuje všechny náležitosti, které musí být podle Jednacího řádu součástí materiálu předkládaného na jednání vlády.

1. **Vyjádření Komise pro hodnocení výsledků a ukončených programů**

Komise pro hodnocení výsledků a ukončených programů (dále jen „KHV“) doporučuje Program schválit ve smyslu připomínek níže:

Program je kvalitně připraven, akcentuje požadavky na excelenci a taktéž obsahuje podprogram zaměřený na podporu mladých výzkumníků do 35 let. Program prošel kvalitní ex-ante evaluací, jejíž připomínky byly v předkládané verzi programu zohledněny. Připomínky KHV k části týkající se hodnocení programu:

• Indikátory Programu nezohledňují kvalitu vědeckých publikací (např. publikace v Q1), ačkoli kvalita je jinak Programem akcentována a publikace v Q1 hrají roli při hodnocení projektů.

• Program neuvádí, že by hodnocení zahrnovalo kontrafaktuální evaluaci, ačkoli by tato byla proveditelná.

• Program neuvádí, zda při vyhlášení výsledků veřejných soutěží zveřejní pořadí návrhů projektů na základě jejich hodnocení.

• Program neuvádí očekávaný rozpočet jednotlivých fází hodnocení programu.

Cíle Programu jsou jasně formulovány a vycházejí z materiálu „Koncepce zdravotnického výzkumu do roku 2030“ (některé části textu jsou v Programu a v Koncepci zcela identické), ke kterému se KHV vyjádřila v květnu 2022. Připomínky KHV k textu Koncepce nejsou dostatečně reflektovány v definování cílů popsaných v návrhu Programu. KHV má tedy k Cílům programu následující připomínky:

• Cíle programu nedostatečně akcentují podporu výzkumu souvisejícího se společenskými výzvami, jako jsou stárnutí a obezita a s nimi spojené nemoci, a rozvoji oboru veřejné zdraví včetně komunikace ve zdravotnictví a výzkumu preventivního chováni.

• Cíle programu postrádají zaměření výzkumu na některé klíčové obory, jako je intenzivní medicína, nemoci trávicí soustavy a nemoci močové a pohlavní soustavy.

• Cíle programu by měly obsahovat i dílčí cíle zaměřené na výzkum nevědeckých názorů ve zdravotnictví a boj proti nim.

• Mezi Cíle programu by bylo vhodné zařadit také výzkum na pomezí sociologického a zdravotnického výzkumu, zaměření na problematiku financování zdravotnictví, udržitelnost zdravotnického personálu a zajištění materiálních kapacit ve zdravotnictví.

1. **Připomínky Rady**
2. Zásadní připomínka

K části 2 návrhu Programu - Právní rámec Programu

Poskytovatel uvádí, že Program bude realizován podle Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014 ve znění novely, která byla provedena nařízením Komise č. 2017/1084 ze dne 14. června 2017, a novely, která byla provedena nařízením Komise (EU) 2021/1237 ze dne 23. července 2021, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem – zejm. čl. 25 (dále také „GBER“), v platném znění a podle Rámce pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (dále také „Rámec“).

Rada upozorňuje, že uvedené Nařízení Komise (EU) bylo v říjnu tohoto roku novelizováno, a žádá o uvedení aktuálního předpisu.

1. Zásadní připomínka:

Rada žádá, aby poskytovatel v návrhu Programu zapracoval připomínky KHV vztahující se k hodnocení Programu, které jsou součástí tohoto stanoviska.

1. Zásadní připomínka:

Rada upozorňuje, že schválení Programu vládou nezakládá automaticky nárok na jeho financování ze státního rozpočtu v objemech navržených v Programu. Financování programu bude záviset na možnostech státního rozpočtu.

1. Zásadní připomínka:

Rada žádá, aby v Podprogramu 2 byla upravena podmínka pro řešitele, kdy nebude stanovena pro mladé výzkumné pracovníky do 35 let, ale do 8 let od získání akademického titulu Ph.D. nebo jeho ekvivalentu, a to při zachování výjimek uvedených v programu.

**Závěr**

Rada

* souhlasí s návrhem Programu a po zapracování připomínek uvedených v části 10) tohoto Stanoviska doporučuje poskytovateli předložit návrh programu do meziresortního připomínkového řízení a následně jej zařadit na Program jednání vlády.

Praha dne 25. listopadu 2022

1. Bližší podmínky budou popsány v zadávací dokumentaci k veřejným soutěžím. [↑](#footnote-ref-2)
2. Popř. titul žadatel získá nejpozději před uzavřením smlouvy/vydáním rozhodnutí o řešení projektu. Pokud navrhovatel (řešitel) pobýval na mateřské nebo rodičovské dovolené, prodělal dlouhodobou nemoc, případně z obdobných objektivních důvodů přerušil vědeckou kariéru, věková hranice 35 let se o tuto dobu zvyšuje.Bližší podmínky budou popsány v zadávací dokumentaci k veřejným soutěžím. [↑](#footnote-ref-3)
3. V souladu s článkem I, odst. 1.3. bod 15 písm. e) Rámce se aplikovaným výzkumem rozumí průmyslový výzkum, experimentální vývoj nebo jejich kombinace. [↑](#footnote-ref-4)
4. Minimální počet vybraných projektů je závislý na finančních prostředcích uvolněných na řešení projektů Programu podle možností státního rozpočtu. [↑](#footnote-ref-5)
5. Pozn.: Členění na hlavní výsledky (vykázané pouze v Programu) a na vedlejší výsledky (vykázané i v jiných aktivitách či programech) je navrženo kvůli budoucímu hodnocení programu – při nedostatku hlavních (samostatných) výsledků bude projekt hodnocen jako neúspěšný. [↑](#footnote-ref-6)