**Nový zákon o výzkumu, vývoji, inovacích a transferu znalostí**

**VÝCHODISKA, STRUKTURA A VYBRANÉ HLAVNÍ TEZE**

**Podklad k úvodnímu jednání pracovní skupiny dne 31. ledna 2023**

**Východiska**

Zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu a vývoje)

* nabyl účinnosti k 1. červenci 2002
* byl dosud 21krát novelizován
* při projednávání poslední velké novely v roce 2020 (sněmovní tisk 1118/0), u níž se nepodařilo dokončit legislativní proces, bylo ze strany Legislativní rady vlády upozorňováno, že úprava je na hranici rozsahu změn proveditelných novelou právního předpisu

Způsob přípravy předem konzultován se Sekcí Legislativní rady vlády ÚV ČR.

* Komplexní novela bude nahrazena novým zákonem o výzkumu, vývoji, inovacích a transferu znalostí (zde dále jen „výzkumu“), bez věcného záměru.
* Pasáže, u nichž to bude možné, budou po základním odsouhlasení tvořit základ souvisejících prováděcích předpisů.
* V případě potřeby budou navrženy i změny jiných zákonů.
* Účinnost jednotlivých pasáží bude uzpůsobena náročnosti příslušných požadavkům na změnu.

Potřeba legislativní úpravy:

1. **implementace Programového prohlášení vlády**

* podpora excelence výzkumu
* podpora výzkumu v krizových situacích
* zavedení národních priorit orientovaného výzkumu
* vyhodnocování dopadů nástrojů podpory
* větší provázanost výsledku hodnocení s financováním výzkumu
* práce s lidskými zdroji
* využívání soukromých zdrojů pro financování výzkumu
* podpora transferu znalostí
* zjednodušení zákona a procesních postupů

1. **reakce na další trendy evropského výzkumu**

* evropské aktivity v oblasti otevřených dat[[1]](#footnote-2) ad.
* ochrana bezpečnostních zájmů státu ve výzkumu

1. **reakce na interpretační nepřesnosti nebo problémy s aplikací** („výkladem“) stávajícího zákona

**Struktura a vybrané hlavní teze**

**Část první: Úvodní ustanovení**

**Část druhá: Systém výzkumu, vývoje, inovací a transferu znalostí**

**Část třetí: Podpora výzkumu, vývoje, inovací a transferu znalostí**

**Část čtvrtá: Poskytování informací o výzkumu, vývoji, inovacích a transferu znalostí**

**ČÁST PRVNÍ: Úvodní ustanovení**

**Působnost zákona**

* práva a povinnosti osob účastnících se činností ve výzkumu, vývoji, inovacích a transferu znalostí, podporovaných zcela nebo z části z veřejných rozpočtů
* působnost orgánů veřejné správy
* podmínky, za jakých je možné veřejné prostředky použít, a způsob, jakým jsou tyto finanční prostředky poskytovány
* příprava návrhu výdajů státního rozpočtu na výzkum, vývoj, inovace a transfer
* poskytování informací o výzkumu, vývoji, inovacích a transferu podporovaném z veřejných rozpočtů

**Vymezení pojmů**

* zohlednění aktualizovaného Rámce pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (např. definice aplikovaného výzkumu)
* zavedení nových pojmů – transfer znalostí, vědecká diplomacie, otevřená věda
* úprava pojmu – výzkumná data
* rozlišení tří typů podpory (institucionální – dlouhodobý rozvoj výzkumné organizace, účelová – podpora na řešení projektů, systémová – mezinárodní spolupráce, sdílené činnosti, velké výzkumné infrastruktury, činnost poskytovatelů podpory)
* program – programy účelové podpory nově zahrnují i stávající skupiny grantových projektů
* projekt – jednotná definice zahrnující stávající grantové projekty a programové projekty
* způsobilé výdaje – mj. na transfer znalostí a na harmonizaci osobního a pracovního života vědeckých pracovníků a rozvoj jejich pracovní kariéry

**ČÁST DRUHÁ: Systém výzkumu, vývoje, inovací a transferu znalostí**

**Koncepční dokumenty pro oblast výzkumu, vývoje, inovací a transferu znalostí**

* k horizontální Národní politice VaVaI se u strategických a koncepčních dokumentů na národní úrovni zavádějí vertikální Národní priority orientovaného výzkumu
* zavádí se koncepční dokument na úrovni poskytovatele (možnost jeho nahrazení jiným koncepčním dokumentem poskytovatele schvalovaném vládou)
* zavádí se koncepční dokument na úrovni výzkumné organizace, která je příjemcem institucionální podpory; v případě velkých výzkumných infrastruktur i systémové podpory

**nově Zásady činnosti ve výzkumu, vývoji, inovacích a transferu znalostí**

* Etické zásady, zásady vědecké integrity a dobré vědecké praxe[[2]](#footnote-3)
* Zásada předběžné opatrnosti (řízení rizik)
* Bezpečnostní a krizová koncepce příjemce institucionální podpory a v případě velkých výzkumných infrastruktur i systémové podpory, institucionální odolnost

**Mezinárodní spolupráce ve výzkumu, vývoji, inovacích a transferu znalostí**

* opět se umožňuje zajišťovat ji i dalším ústředním správním úřadům,[[3]](#footnote-4) a to po dohodě s MŠMT, respektive MPO, dle hlavní působnosti

**nově Vědecká diplomacie**

* zavedení pojmu i s ním souvisejících zodpovědností a procesů

**Ústřední a jiné správní úřady působící v oblasti výzkumu, vývoje, inovací a transferu znalostí v rámci svých působností**

**MPO**

* nově jako ústřední správní úřad pro inovace

**Ústřední a jiné správní orgány**

* nově hodnotí využití poskytnuté podpory a její dopady

**RVVI**

* nově kontrola plnění Národních priorit orientovaného výzkumu
* nově příprava principů pro hodnocení programů účelové podpory a jejich dopadů a posuzování souladu hodnocení programů prováděného poskytovateli s těmito principy
* nově posuzování souladu hodnocení výzkumných organizací prováděného poskytovateli s metodikou hodnocení výzkumných organizací
* nově ve spolupráci s MŠMT příprava principů pro hodnocení velkých výzkumných infrastruktur
* nově Komise pro bezpečnostní zájmy České republiky v oblasti výzkumu, vývoje a inovací
* nově Etická komise

**GA ČR**

* nově výslovně zmíněna možnost hospodařit s dary
* nově předseda GA ČR jako nadřízený správní orgán
* nově se vědecká rada vyjadřuje k návrhům programů a vyhodnocuje jejich dopady

**TA ČR**

* nově výslovně zmíněna možnost hospodařit s dary
* nově se místo předsedy a předsednictva zavádí ředitel a správní rada
* správní rada, v níž mají své zastoupení mj. zástupci ústředních správních orgánů, jejichž programy agentura realizuje, dohlíží na činnost agentury a je nadřízeným správním orgánem
* nově se výzkumná rada vyjadřuje k návrhům programů a vyhodnocuje jejich výsledky a dopady

**Seznam výzkumných organizací**

* zůstává zachován

**ČÁST TŘETÍ: Podpora výzkumu, vývoje, inovací a transferu znalostí**

**Výdaje na výzkum, vývoj, inovace a transfer znalostí**

* způsob přípravy návrhu státního rozpočtu na výzkum, vývoj, inovace a transfer znalostí zůstává zachován
* seznam závazných ukazatelů rozšířen na navrhované typy podpory (institucionální, účelová, systémová)

**nově Účast soukromého kapitálu na financování výzkumu, vývoje, inovací a transferu znalostí**

* možnost pro poskytovatele přijmout peněžní dar od soukromé osoby

**Obecná ustanovení o podpoře výzkumu, vývoje, inovací a transferu znalostí**

* u účelové podpory a systémové podpory na velké výzkumné infrastruktury se stanovení lhůty pro poskytnutí prostředků nově ponechává na dohodě poskytovatele a příjemce
* u účelové podpory nově možnost poskytnutí prostředků zpětně
* nově zjednodušení prokázání způsobilosti uchazeče, a to formou čestného prohlášení, kromě zvláštních případů
* nově povinnost poskytovatelů ověřovat identitu skutečných majitelů uchazečů před každým poskytnutím podpory (analogie s veřejnými zakázkami)

**Institucionální podpora**

* nově zjednodušení určení možného poskytovatele podpory (zakladatel nebo zřizovatel, dále působnost dle kompetenčního zákona)
* nově některé náležitosti rozhodnutí o poskytnutí podpory (cíle rozvoje výzkumné organizace, měřitelná kritéria splnění stanovených cílů ad.)
* nově podmínky pro ukončení poskytování podpory

**nově Systémová podpora**

* vymezení nového typu podpory (financování mezinárodní spolupráce – účastnické a členské poplatky, velkých výzkumných infrastruktur, sdílených činností – nově i pro ÚV ČR a MPO, výdajů spojených s poskytováním podpory a hodnocením dopadů)

**Účelová podpora**

* nově náležitosti programu (způsob monitorování průběhu, způsob a harmonogram průběžného a závěrečného hodnocení dosažení cílů, hodnocení dopadů, včetně měřitelných ukazatelů vhodných k posouzení míry dosažení cílů programu a hodnocení dopadů ad.)
* možnost postupného, vícekolového hodnocení návrhů projektů
* nově programy více poskytovatelů
* nově programy mezinárodní spolupráce
* nově programy v oblasti řešení aktuálních rizik
* nově programy popularizace výzkumu, vývoje, inovací a transferu znalostí
* nově možnost dalších nástrojů podpory (návratná finanční výpomoc, finanční příspěvky, záruky a úvěry prostřednictvím Národní rozvojové banky ad.)
* nově přenositelnost projektu
* nově přechod od veřejné soutěže k výzvě k podávání návrhů projektů upravené rozpočtovými pravidly a správním řádem
* nově připuštěno podání odvolání (rozkladu) proti rozhodnutí o zamítnutí žádosti o podporu
* nově přechod občansko-právních smluv na veřejnoprávní typ smlouvy o poskytnutí podpory
* nově možnost průběžného přijímání návrhů projektů
* nově oprávnění poskytovatele shromažďovat údaje o návrzích projektů a uchazečích včetně účelu hodnocení dopadů programů
* nově práva uchazeče na informace o přijímání a hodnocení návrhů projektů

**Kontrola a hodnocení**

* nově postup, jak může být do hodnocení výzkumných organizací zahrnuta nová výzkumná organizace, která ještě hodnocením nikdy neprošla
* nově hodnocení programů, včetně dopadů

**ČÁST ČTVRTÁ: Poskytování informací o výzkumu, vývoji, inovacích a transferu znalostí** (vlastní pracovní podklady se momentálně zpracovávají)

**Otevřená věda**

* nově popularizace výzkumu, vývoje, inovací a transferu znalostí
* nově úprava zveřejňování vědeckých informací a přístupu k výzkumným datům[[4]](#footnote-5)

**Informační systém výzkumu, vývoje a inovací**

* nově rozvoj současné podoby systému
* nově návrh vzniku jednotného integrovaného administrativního monitorovacího prostředí

1. Např.: [Směrnice (EU) 2019/1024 o otevřených datech a opakovaném použití informací veřejného sektoru](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/AUTO/?uri=celex:32019L1024). Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Evropská strategie pro data, COM(2020) 66 final. [↑](#footnote-ref-2)
2. Vláda ČR dne 17. srpna 2005 svým usnesením č. 1005 vzala na vědomí Etický rámec výzkumu, dne 16. srpna 2006 svým usnesením č. 951 schválila přístup České republiky k Doporučení Evropské komise o Chartě a o Kodexu. V roce 2015 byl schválen Evropský kodex integrity výzkumu (The European Code of Conduct for Research Integrity), který byl zpracován ve spolupráci s Federací evropských akademií věd. V roce 2017 Evropská rada schválila aktualizaci tohoto kodexu. [↑](#footnote-ref-3)
3. Stávající asymetrie byla do zákona zavedena roku 2009. [↑](#footnote-ref-4)
4. Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1024 ze dne 20. června 2019 o otevřených datech a opakovaném použití informací veřejného sektoru a přístupem k otevřené vědě. [↑](#footnote-ref-5)