

## II.

### PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

#### k návrhu výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, vývoj a inovace na rok 2013 s výhledem na léta 2014 a 2015

#### I. Obecná část

Rada pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) předkládá vládě podle § 35 odst. 2 písm. k) a l) zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů, „Návrh výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, vývoj a inovace na rok 2013 s výhledem na léta 2014 a 2015“, který jednomyslně schválila na svém 272. zasedání dne 27. dubna 2012.

Rada ve svém návrhu podle § 5a odst. 2 zákona vycházela ze střednědobého výhledu výdajů na výzkum, vývoj a inovace na léta 2013 a 2014, schváleného usnesením vlády ze dne 21. září 2011 č. 692 a ze zákona č. 455/2011 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2012. Řídila se celkovým objemem finančních prostředků státního rozpočtu na výzkum, experimentální vývoj a inovace a závaznými rozpočtovými ukazateli pro účelovou a institucionální podporu pro roky 2013 a 2014.

Postup přípravy návrhu včetně termínů byl specifikován ve „Směrnici k přípravě návrhu výdajů na rok 2013 a střednědobého výhledu na roky 2014 a 2015“ (dále jen „Směrnice“) vycházející z podmínek zákona, kterou Rada schválila na svém 268. zasedání v prosinci 2011 a rozeslala poskytovatelům. V lednu 2012 Rada rozeslala poskytovatelům rovněž první návrh výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, vývoj a inovace na rok 2013 s výhledem na léta 2014 a 2015 založený na střednědobém výhledu na léta 2013 a 2014.

#### II. Jednání se zástupci rozpočtových kapitol

Poskytovatelé podle § 5a odst. 4 zákona zaslali do 17. února 2012 své návrhy výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, vývoj a inovace na rok 2013 s výhledem na léta 2014 a 2015.

Pro jednání se zástupci rozpočtových kapitol schválila Rada na svém 271. zasedání „Mandát zástupců Rady k jednáním o návrzích výdajů na výzkum, vývoj a inovace na r. 2013-2015“ (dále jen „Mandát“). Mandát vychází ze střednědobého výhledu na roky 2013 a 2014, schváleného usnesením vlády ze dne 21. září 2011 č. 692 a z úpravy institucionálních výdajů na rozvoj výzkumných organizací (RVO), která je kompromisem mezi požadavkem zákona (vycházet při návrhu výdajů ze zhodnocení výsledků dosažených výzkumnými organizacemi v uplynulých 5 letech) a doporučením závěrečné zprávy Mezinárodního auditu vědy výzkumu a inovací v ČR (dále jen „mezinárodní audit“) nepokračovat v uplatňování dosavadní metodiky hodnocení.

Postup výpočtu upravených institucionálních výdajů na RVO byl následující:

- 1) od střednědobého výhledu schváleného vládou pro rok 2013 jsou odečteny výzkumné záměry

$$SDV_{vlada} - VZ = RVO_{vlada}$$

- 2) částka  $RVO_{vlada}$  je rozdělena na 80% a 20 % dle usnesení k bodu 270/A8

$$RVO_{vlada} = RVO_{(80)} + RVO_{(20)}$$

3) částka  $RVO_{(20)}$  přepočtena dle výsledků Hodnocení 2011

$$RVO_{(20)} * H11 = RVO_{(20) H11}$$

kde H11 je poměr bodů, které získal daný poskytovatel vůči sumě všech bodů Hodnocení 2011

4) výsledná částka na poskytovatele stanovena jako součet 80% podílu částky RVO a 20 % částky RVO přepočtené dle výsledků Hodnocení 2011

$$RVO_{(80)} + RVO_{(20) H11} = RVO_{\text{poskyt}}$$

Upravené institucionální výdaje na výzkumné záměry a na RVO (tzv. "Mandát") jsou shrnuty v tabulce:

Rozpočtová kapitola	Úprava rozdělení institucionálních výdajů na výzkumné záměry a na rozvoj výzkumných organizací na rok 2013 (tis. Kč)				
	Výzkumné záměry 2013	80 % RVO 2013	20 % dle Hodnocení 2011	RVO poskyt celkem	CELKEM VZ + RVO
Akademie věd ČR	165 813	2 190 569	475 723	2 666 292	2 832 105
Ministerstvo kultury	0	57 944	14 124	72 068	72 068
Ministerstvo obrany	0	62 372	12 982	75 354	75 354
Ministerstvo průmyslu a obchodu	0	119 627	26 750	146 377	146 377
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	114 721	3 755 110	1 036 943	4 792 053	4 906 774
Ministerstvo vnitra	0	44 050	9 980	54 030	54 030
Ministerstvo zdravotnictví	0	324 569	68 616	393 185	393 185
Ministerstvo zemědělství	90 702	239 185	53 239	292 424	383 126
<b>Celkový součet</b>	<b>371 236</b>	<b>6 793 426</b>	<b>1 698 357</b>	<b>8 491 783</b>	<b>8 863 019</b>

Jednání se zástupci rozpočtových kapitol se uskutečnila v období od 7. do 15. března 2012.

Oproti návrhu Rady vymezenému Mandátem požadovali někteří správci rozpočtových kapitol vyšší objemy finančních prostředků. Jejich souhrn uvádí následující tabulka. Podrobnosti jsou uvedeny v další části textu.

Souhrn celkových požadavků nad rámec Mandátu (v tis. Kč)

Rok	Institucionální podpora	Účelová podpora	Celkem
2013	145 291	1 050 000	1 195 291
2014	276 749	1 980 504	2 257 253
2015	516 981	2 557 700	3 074 681

## A. Institucionální výdaje

Bez rozporu byla uzavřena jednání o institucionální podpoře ve všech letech s 8 rozpočtovými kapitolami, a to s GA ČR, MK, MŠMT, MO, MPO, MV, TA ČR a Úřvl ČR. S rozporem byla uzavřena jednání s AV ČR, MZ a MZe.

Rozpor s GA ČR (požadované navýšení o 7 100 tis. Kč institucionálních výdajů na činnost) byl vyřešen snížením účelových výdajů o 7 100 tis. Kč a navýšením institucionálních výdajů o stejnou částku, a to ve všech třech letech (2013, 2014, 2015).

1) Rozpory – r. 2013 (celkem 145 291 tis. Kč)

- a) AV ČR – žádala o 71 919 tis. Kč více institucionálních výdajů na rozvoj výzkumných organizací (viz zdůvodnění v příloze k zápisu z jednání)
- b) MZ – žádalo o 66 815 tis. Kč více institucionálních výdajů na rozvoj výzkumných organizací
- c) MZe – žádalo o 6 557 tis. Kč více institucionálních výdajů na rozvoj výzkumných organizací

2) Rozpory – r. 2014 (celkem 276 749 tis. Kč)

- a) AV ČR – žádala o 223 184 tis. Kč více institucionálních výdajů na rozvoj výzkumných organizací
- b) MZ – žádalo o 53 565 tis. Kč více institucionálních výdajů na rozvoj výzkumných organizací

3) Rozpory – r. 2015 (celkem 516 981 tis. Kč)

- a) AV ČR – žádala o 462 410 tis. Kč institucionálních výdajů na rozvoj výzkumných organizací
- b) MZ – žádalo o 54 571 tis. Kč institucionálních výdajů na rozvoj výzkumných organizací

## **B. Účelové výdaje**

Bez rozporu byla uzavřena jednání o účelové podpoře se 7 rozpočtovými kapitolami, a to s AV ČR, GA ČR, MK, MŠMT, MZ, MZe, Úřvl ČR. S rozporem byla ukončena jednání s MO, MPO, MV a TA ČR.

Rozpor s GA ČR (požadované navýšení o 7 100 tis. Kč institucionálních výdajů na činnost) byl vyřešen snížením účelových výdajů o 7 100 tis. Kč a navýšením institucionálních výdajů o stejnou částku, a to ve všech třech letech (2013, 2014, 2015).

1) Rozpory – r. 2013 (celkem 1 050 000 tis. Kč)

- a) MPO – žádalo o 650 000 tis. Kč zvýšení účelové podpory na program FR „TIP“ (viz zdůvodnění v příloze k zápisu z jednání)
- b) TA ČR – žádala o 400 000 tis. Kč zvýšení účelové podpory na program TA „ALFA“ (viz zdůvodnění v příloze k zápisu z jednání)

2) Rozpory – r. 2014 (celkem 1 980 504 tis. Kč)

- a) MPO – žádalo o 1 650 004 tis. Kč zvýšení účelové podpory na program FR „TIP“
- b) TA ČR – žádala o 330 500 tis. Kč zvýšení celkové účelové podpory na programy, z toho
  - i) 250 000 tis. Kč zvýšení účelové podpory na program TA „ALFA“, a
  - ii) 80 500 tis. Kč na nový program od r. 2014 EFKOM

3) Rozpory – r. 2015 (celkem 2 557 700 tis. Kč)

- a) MPO – žádalo o 1 800 000 tis. Kč zvýšení účelové podpory na program FR „TIP“

- b) TA ČR – žádala o 367 700 tis. zvýšení celkové účelové podpory, z toho:
  - i) 200 000 tis. Kč zvýšení účelové podpory na program TA „ALFA“ a
  - ii) 167 700 tis. Kč na program EFKOM
- c) MO – žádalo o 20 000 tis. Kč zvýšení účelové podpory na nový program XA - Technologie – rozvoj špičkových obranných technologií
- d) MV – žádalo o 370 000 tis. Kč zvýšení na nový program XB – Program bezpečnostního výzkumu ČR na 2015-2020

### **III. Další postup Rady při přípravě návrhu**

Po jednání se zástupci poskytovatelů připravila Rada jako podklad pro další postup tzv. Variantu 1 (je přílohou předkládaného materiálu) návrhu výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, vývoj a inovace na rok 2013 s výhledem na léta 2014 a 2015, která vycházela ze střednědobého výhledu na roky 2013 a 2014, schváleného usnesením vlády ze dne 21. září 2011 č. 692, a z výsledků jednání se správci rozpočtových kapitol v případech, kde došlo k dohodě.

V další fázi jednání o návrhu výdajů bylo uplatněno politické zadání premiéra a předsedy Rady zprostředkované dvěma místopředsedy Rady, a to (i) navýšit výrazně výdaje pro vysoké školy v položce RVO a (ii) navýšit výrazně výdaje pro aplikovaný a průmyslový výzkum. Toto doporučení se opírá zejména o následující skutečnosti:

- výdaje na průmyslový výzkum (součet výdajů na účelovou podporu MPO a TA ČR) meziročně klesají, ačkoliv se Česká republika nachází v období ekonomické stagnace a podpora průmyslového výzkumu a podpora spolupráce akademického sektoru s průmyslovým sektorem je jedna z důležitých možností podpory konkurenceschopnosti,
- v souladu se Strategií mezinárodní konkurenceschopnosti České republiky má být zvýšena celospolečenská návratnost veřejných investic do výzkumu a vývoje,
- v souladu s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací je vládě předkládán návrh národních priorit orientovaného výzkumu, který rovněž splní požadavek Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti České republiky zajistit prioritizaci aplikovaného výzkumu podporovaného z veřejných prostředků a podpořit koncentraci finančních zdrojů na vybrané obory a je nutné podpořit jeho implementaci,
- vzrůstá podíl vysokých škol na výsledcích výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, evidovaných v RIV, což svědčí o rostoucím výkonu vysokých škol v oblasti výzkumu, vývoje a inovací.

Rada při svém dalším uvažování přihlédla rovněž k tomu, že

- kvalita výzkumných pracovišť AV ČR je podle Mezinárodního auditu výzkumu, vývoje a inovací v České republice velmi vysoká, a proto je potřebné zachovat výdaje na výzkumné záměry a rozvoj výzkumných organizací v rozpočtové kapitole AV ČR,
- vysoké školy jsou ve výdajích státního rozpočtu mimo výdajů na výzkum, vývoj a inovace zásadním způsobem podfinancovány,
- vzhledem k meziročnímu poklesu výdajů na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací není možné splnit požadavky MPO a TA ČR v jejich souhrnné výši.

#### **IV. Návrh Rady**

Vzhledem k výše uvedeným výchozím podmínkám a zachování celkové výše disponibilních výdajů na úrovni roku 2011 (tj. při meziročním poklesu z r. 2012 o 2,64 %) stála Rada před úkolem nalézt řešení, které by nevedlo k destabilizaci základny výzkumu a vývoje. .

Po pracovním jednání členů Rady dne 26. dubna 2012 dospěla Rada na svém 272. zasedání k řešení, které je založeno na následujících úpravách výdajů (oproti Variantě 1) a následujících zásadách:

- 1) **zvýšit** výdaje celkem o **407 351 tis. Kč**, a to
  - a) v rozpočtové kapitole TA ČR na průmyslový výzkum o 207 030 tis. Kč v účelových výdajích na program ALFA, 1. podprogram „Progresivní technologie, materiály a systémy“, který je určen na podporu průmyslového výzkumu a vývoje,
  - b) v rozpočtové kapitole MŠMT v položce institucionálních výdajů na rozvoj výzkumných organizací o 200 321 tis. Kč,
- 2) **snížit** výdaje celkem o **407 351 tis. Kč**, a to
  - a) v rozpočtové kapitole Úřadu vlády České republiky institucionální výdaje na činnost RVVI o 5 701 tis. Kč,
  - b) v rozpočtové kapitole AV ČR v položce institucionálních výdajů na podporu činnosti pracovišť o 250 000 tis. Kč,
  - c) v rozpočtové kapitole GA ČR, a to účelové výdaje na standardní projekty o 50 000 tis. Kč,
  - d) snížit plošně všechny ostatní výdaje (včetně institucionálních výdajů rozpočtové kapitoly MZ) o 2,91 % tj. o 101 650 tis. Kč,
- 3) neměnit výdaje rozpočtové kapitoly MPO, účelové výdaje MZ a institucionální výdaje na výzkumné záměry a rozvoj výzkumných organizací rozpočtové kapitoly AV ČR,
- 4) střednědobý výhled na léta 2014 a 2015 ponechat dle Varianty 1 s tím, že pro rok 2015 se navýší výdaje na účelovou podporu v rozpočtové kapitole GA ČR o 225 000 tis. Kč a v rozpočtové kapitole TA ČR o 232 511 tis. Kč tak, aby celkové výdaje zůstaly zachovány na úrovni roku 2013 a 2014.

**Návrh výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, vývoj a inovace na rok 2013 s výhledem na léta 2014 a 2015 založený na uvedených úpravách a zásadách schválila Rada na svém 272. zasedání jednomyslně.**

Rada na svém 272. zasedání současně rozhodla, že bezprostředně zahájí práce na přípravě principů pro rozdělování výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, vývoj a inovace v nadcházejících letech.

V předkládaném návrhu výdajů **na rok 2013 je dodržen celkový objem výdajů** dle střednědobého výhledu na rok 2013 **ve výši 25 917 774 tis. Kč**. Ve střednědobém výhledu pro **roky 2014 a 2015 Rada zatím navrhuje vládě ponechat** objem finančních prostředků státního rozpočtu na výzkum, experimentální vývoj a inovace na úrovni roku 2013, tj. **ve výši 25 917 774 tis. Kč**.

## V. Vypořádání připomínkového řízení (část materiálu IV)

Návrh byl rozeslán do mezirezortního připomínkového řízení dopisem 1. místopředsedkyně Rady ze dne 4. května 2012 čj. 7025/2012-RVV s termínem dodání stanovisek do 21. května 2012, projednání zásadních připomínek se uskutečnilo 24. května 2012.

Připomínky zaslalo celkem 12 připomínkových míst.

**Zásadní připomínky** (dále jen „ZP“) **uplatnilo 9 rezortů: MK (9), MF (3), MO (3), MPO (3), MV (3), MZe (2), MZ (5), AV ČR (1) a TA ČR (2), celkem 31 ZP.**

**Vypořádány byly všechny zásadní připomínky MK (9), MO (3), MV (3), MZe (2) MZ (5) a TA ČR (2), některé připomínky MF (2 ze 3) a MPO (2 ze 3). Celkem bylo vypořádáno 28 zásadních připomínek**

TA ČR v rámci připomínkového řízení požádala o doplnění návrhu usnesení týkajícího se **počtu systemizovaných míst TA ČR** na roky 2013-2015. TA ČR nyní navrhuje nižší počet funkčních míst, než bylo v původním usnesení vlády č. 1305/2008, které předpokládalo zvyšující se počty funkčních míst TAČR až do roku 2016 na úkor jiných kapitol, což lze v současné době považovat za překonané s ohledem na změny ve mzdové politice vlády v posledních letech. Při tom potřebu zvýšení počtu funkčních míst TAČR s ohledem na její funkci v systému podpory výzkumu, vývoje a inovací nelze popřít.

Je třeba zajistit systematický rozvoj Kanceláře TA ČR pokrývající zabezpečení všech procesů potřebných pro efektivní rozdělování účelové podpory aplikovaného výzkumu z veřejných zdrojů ČR. Návrh textu usnesení týkající se tohoto bodu včetně přílohy byl konzultován s Ministerstvem financí kvůli potřebám zapracovat případný souhlas vlády do návrhu rozpočtu 2013 až 2015.

**Nevypořádány zůstaly 3 ZP, a to AV ČR (1 z 1), MF (1 ze 3) a MPO (1 ze 3),**

Připomínky AV ČR a MF se týkají výše institucionálních výdajů AV ČR. AV ČR požaduje snížení redukce svých výdajů **o 200 mil. Kč v r. 2013.**

MF považuje za **neopodstatněné výrazné snížení institucionálních výdajů** v kapitole AV ČR v r. 2013 a žádá o jeho přehodnocení.

MPO požaduje **promítnutí** všech navrhovaných **úprav do střednědobého výhledu** na léta 2014 a 2015.

**Ostatní připomínky byly vypořádány a vysvětleny, 6 rezortů k návrhu neuplatnilo žádné připomínky.**

**Závěr:**

Hlavní výhrady směřovaly ke krácení účelových i institucionálních prostředků, ke kterému došlo až v další fázi přípravy tj. po jednáních s rezorty, dále k domnělému nárůstu výdajů rozpočtové kapitoly AV ČR v r. 2013 a k výši institucionálních výdajů AV ČR v r. 2013.

**Podstatný rozdíl proti dřívějším jednáním Rady o rozpočtu je v tom, že se Rada dohodla na předkládaném návrhu jednomyslně. I přes stagnující zdroje finančních prostředků se podařilo navýšit výdaje na aplikovaný a průmyslový výzkum a na vysoké školy v položce rozvoj výzkumných organizací a podpořit konkurenceschopnost České republiky.**

Předkládaný materiál nemá přímý dopad na rovnost mužů a žen ani na podnikatelské prostředí České republiky.

