

MINISTERSTVO VNITRA

Č.j.:MV-131044-2/OBV-2011

Praha dne 30. listopadu 2011

Výtisk č.: 1

PRO INFORMACI ČLENŮ VLÁDY

Věc: Hodnocení „Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje České republiky do roku 2015“

Důvod předložení:

materiál je zpracováván na základě usnesení vlády České republiky dne 27. června 2008 č. 743

Obsah:

- I. Předkládací zpráva
- II. Hodnocení „Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje České republiky do roku 2015“
- III. Přílohy

Termín předložení:

materiál má být předložen v letech 2010, 2012 a 2014 Radě pro výzkum, vývoj a inovace a v letech 2011 a 2015 vládě po předchozím projednání v Radě pro výzkum, vývoj a inovace

Předkládá:

Jan Kubice, v.r.
ministr vnitra

I.

Předkládací zpráva

Ministerstvo vnitra předkládá vládě ČR informaci o průběžném hodnocení realizace „Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje ČR do roku 2015“ (dále jen „Koncepce“), která byla schválena UV č. 743/2008. Toto usnesení zavázalo Ministerstvo vnitra předložit hodnocení realizace Koncepce Radě pro výzkum, vývoj a inovace v letech 2010, 2012 a 2014 a vládě po předchozím projednání v Radě pro výzkum, vývoj a inovace v letech 2011 a 2015. Předmětem hodnocení je zejména plnění stanovených opatření ve vazbě na indikátory a dosažené výsledky ve výzkumu a vývoji. Tento materiál je druhým hodnocením za období 06/2008 – 10/2011.

Koncepce byla zpracována v souladu s Reformou systému výzkumu, vývoje a inovací v ČR (UV č. 287/2008). Cílem Koncepce byla identifikace priorit a hlavních strategických směrů rozvoje bezpečnostního výzkumu a vývoje v ČR a vymezení rámce pro efektivní využívání státní podpory výzkumu a vývoje v této oblasti. V této souvislosti Koncepce zejména identifikovala klíčové procesy a partnery v oblasti účelového i institucionálního financování, formulovala východiska pro finanční objemy státní podpory, navrhla formy řízení a koordinace systému poskytování podpory a upravila kompetence v oblasti zapojení do mezinárodní spolupráce ve výzkumu, vývoji a inovacích. V jednotlivých oblastech byla stanovena dlouhodobá i krátkodobá opatření.

Priority a hlavní strategické směry rozvoje bezpečnostního výzkumu v ČR jsou realizovány a dále rozvíjeny zejména prostřednictvím programů výzkumu a vývoje. Na období 2010 až 2015 vyhlásilo Ministerstvo vnitra dva programy na podporu bezpečnostního výzkumu – program veřejné soutěže a program veřejných zakázek.

„Program bezpečnostního výzkumu České republiky v letech 2010 – 2015“ (schválený UV č. 50 ze dne 12. ledna 2009) je program realizovaný veřejnou soutěží s celkovým objemem 2,4 mld. Kč.¹ V první veřejné soutěži vyhlášené v rámci tohoto programu v roce 2010 uspělo celkem 68 projektů (z 202 přihlášených) s celkovým objemem cca 1 mld. Kč do roku 2015. Ve druhé veřejné soutěži vyhlášené v rámci tohoto programu uspělo celkem 32 projektů (z 267 přihlášených) s celkovým objemem cca 0,5 mld. Kč do roku 2015. Ministerstvo vnitra předpokládá v následujících letech vyhlášení dalších veřejných soutěží.

Program „Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015“ (schválený UV č. 49 ze dne 12. ledna 2009) je program realizovaný veřejnými zakázkami s celkovým objemem 800 mil. Kč.² Tento program je určen k naplňování konkrétních výzkumných potřeb jednotlivých resortů a ostatních ústředních orgánů státní správy podílejících se na plnění úkolů v rámci systému vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatelstva ČR. První identifikace a hodnocení výzkumných potřeb státní správy proběhlo v roce 2009, celkem bylo předloženo 150 potřeb, k realizaci bylo ministrem vnitra schváleno 32. Druhé kolo identifikace a hodnocení výzkumných potřeb proběhlo v roce 2010, do tohoto procesu byly předkládány jak potřeby, které v roce 2009 neuspěly, tak i potřeby zcela nové. Na základě identifikace a hodnocení 88 potřeb v tomto druhém kole, schválil ministr vnitra k zadání dalších 12. Z celkového počtu 44 schválených potřeb je zatím realizováno 21 projektů.

¹ Jedná se o celkový objem schválený v usnesení vlády a nezahrnuje předpokládané krácení rozpočtů.

² Dito pozn. 1

Od roku 2010 je Ministerstvo vnitra poskytovatelem institucionální podpory výzkumným organizacím a organizačním složkám státu zaměřeným na bezpečnostní výzkum, které byly dříve podporovány ze třech různých rozpočtových kapitol (Ministerstva vnitra, Ministerstva spravedlnosti a Státního úřadu pro jadernou bezpečnost).

Podpora bezpečnostního výzkumu z rozpočtové kapitoly Ministerstva vnitra činí ročně cca 500 mil. Kč, což odpovídá přibližně 2 % celkové podpory na výzkum a vývoj v ČR. Dominantní část veřejné podpory bezpečnostního výzkumu je a bude poskytována formou účelové podpory, menší část potom formou institucionální podpory poskytované výzkumným organizacím zaměřeným na bezpečnostní výzkum. Více než dvě třetiny účelových prostředků na podporu bezpečnostního výzkumu bude směřovat na projekty výzkumu a vývoje definované výzkumnými týmy (tj. projekty definované „zdola“). Necelá třetina prostředků účelové podpory je pak vyčleněna na naplňování výzkumných potřeb státu, kde hlavními uživateli výsledků jsou orgány státní správy (tj. na výzkumné projekty definované „shora“).

Za účelem efektivního nastavení systému poskytování státní podpory v oblasti bezpečnostního výzkumu byly identifikovány klíčové procesy tohoto systému a navrženy vlastními klíčovými procesy. Většina procesů je specifická pro oblast bezpečnostního výzkumu vzhledem k řešené problematice a průřezovému charakteru programů. Z provedeného hodnocení vyplývá, že procesy, jejichž potřebu předpokládala Koncepce zavést pro zákonnou, transparentní a efektivní realizaci systému bezpečnostního výzkumu, byly zavedeny. Procesy jsou průběžně přezkoumávány a hodnoceny a dle získaných poznatků upravovány tak, aby bylo dosaženo vyšší kvality.

V souvislosti s převzetím gesce Ministerstva vnitra za bezpečnostní výzkum, bylo v úseku prvního náměstka ministra vnitra pro vnitřní bezpečnost, zřízeno oddělení výzkumu a vývoje, které se stalo součástí odboru vzdělávání a správy policejního školství a z kterého od ledna 2010 vznikl samostatný odbor bezpečnostního výzkumu, vývoje a inovací.

Ministerstvo vnitra v zájmu transparentnosti nastavení systému bezpečnostního výzkumu zřídilo strategický poradní orgán „Poradní komisi pro bezpečnostní výzkum“. Dále byly na základě § 21 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací zřízeny další odborné poradní orgány – Rady pro programy (VS a VZ).

Na podporu hodnocení a administrace projektů byl vytvořen informační systém bezpečnostního výzkumu, který je v provozu od prosince 2010. Jeho součástí je mimo jiné i databáze expertů bezpečnostního výzkumu, která v současné době zahrnuje cca 300 osob. Databáze je stále otevřena pro nové experty a využívána pro výběr oponentů a členů hodnotících komisí, je vedena a spravována v souladu s příslušnými předpisy o ochraně osobních údajů.

Koordinace bezpečnostního a obranného výzkumu probíhá od samého počátku tvorby Koncepce. Je zajišťována hlavními gestory – Ministerstvem vnitra a Ministerstvem obrany za přispění celé řady dalších subjektů.

Výše uvedené skutečnosti dokládají plnění opatření stanovených v Koncepci. Opatření byla rozdělena na dlouhodobá koncepční k rozvoji problematiky bezpečnostního výzkumu v ČR, a na krátkodobá opatření nezbytná pro funkčnost systému poskytování státní podpory na bezpečnostní výzkum, vývoj a inovace. Plnění dlouhodobých opatření bylo ve všech případech zahájeno, krátkodobá opatření se již podařilo splnit v plném rozsahu.

Z provedeného hodnocení lze vyvodit následující závěry:

- Splněním krátkodobých opatření se podařilo vybudovat a stabilizovat mechanismus a instituce zajišťující transparentní a odborně erudovaný výběr projektů, kontrolu jejich realizace a hodnocení. Na dobré úrovni je i koncepční a strategická činnost v této oblasti, byť v důsledku nedostatečných kapacit není zcela pokryta oblast mezinárodní spolupráce.
- Obsahová část Koncepce (priority) byla odpovídajícím způsobem promítnuta do programů bezpečnostního výzkumu a dalších dokumentů, což umožnilo zaměřit výzkumný potenciál i potřeby v oblasti bezpečnostního výzkumu na řešení aktuálních bezpečnostních hrozeb. Největší potenciál i potřeby jsou v prioritě 1 – Bezpečnost občanů.
- Potenciál ČR v oblasti bezpečnostního výzkumu byl identifikován, a to jak z hlediska výzkumných pracovníků a dalších expertů (databáze expertů), tak z hlediska výzkumných subjektů. Tento potenciál je nutno v dalším období dále využívat s cílem zkvalitnění všech procesů v rámci systému (např. efektivnější využití expertů v poradních orgánech, jako oponentů, spolupráce s výzkumnými subjekty při zkvalitňování administrativy).
- Zavedením procesů v rámci systému bezpečnostního výzkumu byly vytvořeny podmínky pro efektivní identifikaci, výběr a realizaci potřeb a projektů, tento systém mimo jiné umožňuje odstraňovat duplicity mezi potřebami orgánů státní správy, předkládanými projekty a také mezi oběma programy. Procesy budou dále přezkoumávány a zkvalitňovány.
- Na základě hodnocení naplňování Koncepce, které se opírá zejména o pravděpodobné trendy naplňování cílů a indikátorů programů lze usuzovat, že záměry Koncepce jsou postupně úspěšně naplňovány. Rozhodující hodnocení bude provedeno až po vyhodnocení programů, pro celkový rozvoj oblastí je nicméně průběžné hodnocení velmi důležité, neboť novou koncepcí i programy je třeba připravit dříve, tak, aby bezpečnostní výzkum mohl kontinuálně pokračovat.

II.

Hodnocení

**„Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje České republiky
do roku 2015“**

Obsah:

1. Úvod

2. Hodnocení realizace Koncepce za období 2008 – 2011

2.1 Účelová podpora	1
2.2 Institucionální podpora	2
2.3 Finanční zajištění	4
2.4 Klíčové procesy systému poskytované státní podpory výzkumu a vývoje	4
2.5 Řízení a koordinace	4
2.6 Koordinace bezpečnostního a obranného výzkumu	5
2.7 Zapojení do mezinárodní spolupráce ve výzkumu, vývoji a inovacích	6
2.8 Implementace	6

3. Naplňování hlavního cíle a priorit Koncepce

3.1 Priorita 1 - Bezpečnost občanů	7
3.2 Priorita 2 - Bezpečnost kritických infrastruktur	9
3.3 Priorita 3 - Krizový management	11
3.4 Priority podpůrné (průřezové) ve vztahu k prioritám základním	12
3.5 Porovnání naplňování základních priorit Koncepce	13

4. Závěr

1. Úvod

„Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje ČR do roku 2015“ (dále jen „Koncepce“) byla v souladu s Reformou systému výzkumu, vývoje a inovací v ČR (UV č. 287/2008) schválena UV č. 743/2008, které uložilo ministroví vnitra průběžně zajišťovat plnění Koncepce a předložit vládě do 31. prosince 2008 programy bezpečnostního výzkumu Ministerstva vnitra. Dále uložilo ministroví školství, mládeže a tělovýchovy ve spolupráci s ministrem vnitra vytvořit podmínky pro koordinaci mezinárodní spolupráce v oblasti bezpečnostního výzkumu, ministryni obrany ve spolupráci s ministrem vnitra průběžně koordinovat priority a obsah bezpečnostního a obranného výzkumu a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy zapojit se do implementace Koncepce ve spolupráci s ministrem vnitra.

Cílem Koncepce byla identifikace priorit a hlavních strategických směrů rozvoje bezpečnostního výzkumu a vývoje v ČR a vymezení rámce pro efektivní využívání státní podpory výzkumu a vývoje v této oblasti.

V této souvislosti Koncepce zejména identifikovala klíčové procesy a partnery v oblasti účelového i institucionálního financování, formulovala východiska pro finanční objemy státní podpory, navrhla formy řízení a koordinace systému poskytování podpory a upravila kompetence v oblasti zapojení do mezinárodní spolupráce ve výzkumu, vývoji a inovacích. V jednotlivých oblastech byla stanovena dlouhodobá i krátkodobá opatření.

2. Hodnocení realizace Koncepce za období 2008 – 2011

Koncepce zavázala Ministerstvo vnitra předložit hodnocení realizace Koncepce Radě pro výzkum, vývoj a inovace v letech 2010, 2012 a 2014 a vládě po předchozím projednání v Radě pro výzkum, vývoj a inovace v letech 2011 a 2015. Předmětem hodnocení je zejména plnění stanovených opatření ve vazbě na indikátory a dosažené výsledky ve výzkumu a vývoji. Tento materiál je druhým hodnocením za období 06/2008 – 10/2011.

2.1 Účelová podpora

Priority a hlavní strategické směry rozvoje bezpečnostního výzkumu v ČR jsou realizovány a dále rozvíjeny zejména prostřednictvím programů výzkumu a vývoje. Na období 2010 až 2015 vyhlásilo Ministerstvo vnitra dva programy na podporu bezpečnostního výzkumu – program veřejné soutěže a program veřejných zakázek. Priority Koncepce byly promítnuty do cílů obou programů (viz příloha č. 1 - *Analýza průniku tématických oblastí Koncepce do cílů programů bezpečnostního výzkumu*). Analýza vychází se schválených dokumentů, které byly vytvářeny na základě potřeb a předpokladů v roce 2008 – 2010. Nicméně z průběhu realizace projektů vyplývá, že vzhledem k průřezovému charakteru problematiky jsou naplňovány, zejména v rámci programu VZ i oblasti, u kterých to ve fázi přípravy nebylo předpokládáno. Vzhledem k tomu, že tato skutečnost může být významná pro přípravu dalších koncepčních a strategických dokumentů, bude podrobněji analyzována v dalším průběžném hodnocení v roce 2012.

„Program bezpečnostního výzkumu České republiky v letech 2010 – 2015“
(schválený UV č. 50 ze dne 12. ledna 2009) je program realizovaný veřejnou soutěží s celkovým objemem 2,4 mld. Kč.¹ V návaznosti na priority bezpečnostního výzkumu stanovené Konceptu usiluje program o naplnění následujících cílů:

- Zvýšení bezpečnosti občanů s využitím nejnovějších technologií a poznatků v návaznosti na situaci v národní a mezinárodní bezpečnosti.
- Zkvalitnění identifikace, prevence a ochrany proti hrozbám ohrožujícím bezpečnost kritických infrastruktur včetně zmírnění jejich důsledků.
- Vytvoření a zkvalitnění technologií, technik, procesů, postupů a jejich aplikace do praxe směřující k efektivnímu krizovému managementu na národní i mezinárodní úrovni.

V první veřejné soutěži vyhlášené v rámci tohoto programu v roce 2010 uspělo celkem 68 projektů (z 202 přihlášených) s celkovým objemem cca 1 mld. Kč do roku 2015.

Ve druhé veřejné soutěži vyhlášené v rámci tohoto programu v roce 2011 uspělo celkem 32 projektů (z 267 přihlášených) s celkovým objemem cca 0,5 mld. Kč do roku 2015. Ministerstvo vnitra předpokládá v následujících letech vyhlášení dalších veřejných soutěží.

Podrobnější informace jsou uvedeny v příloze č. 3 - *Hodnocení dosavadního průběhu „Programu bezpečnostního výzkumu České republiky v letech 2010 – 2015“*.

Program „Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015“
(schválený UV č. 49 ze dne 12. ledna 2009) je program realizovaný veřejnými zakázkami s celkovým objemem 800 mil. Kč.² Tento program je určen k naplňování konkrétních výzkumných potřeb jednotlivých resortů a ostatních ústředních orgánů státní správy podílejících se na plnění úkolů v rámci systému vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatelstva ČR. Program vytváří podmínky pro realizaci výzkumu pro potřeby státu v oblastech souvisejících s vnitřní bezpečností státu, ochranou stability hospodářské a finanční soustavy státu a civilním nouzovým plánováním zaměřeným na plánování a řešení krizových situací spojených s ohrožením životů a zdraví obyvatelstva, na problematiku ohrožení životního prostředí, majetkových a kulturních hodnot v souvislosti s ohrožením vnější nebo vnitřní bezpečnosti státu a dále na problematiku přírodních antropogenních pohrom a krizí, zvládání krizových situací a na dlouhodobé řešení negativních dopadů ekonomické a sociální globalizace.

První identifikace a hodnocení výzkumných potřeb státní správy proběhlo v roce 2009, celkem bylo předloženo 150 potřeb, k realizaci bylo ministrem vnitra schváleno 32. Druhé kolo identifikace a hodnocení výzkumných potřeb proběhlo v roce 2010, do tohoto procesu byly předkládány jak potřeby, které v roce 2009 neuspěly, tak i potřeby zcela nové. Na základě identifikace a hodnocení 88 potřeb v tomto druhém kole, schválil ministr vnitra k zadání dalších 12. Z celkového počtu 44 schválených je zatím realizováno 21 projektů.

Podrobnější informace jsou uvedeny v příloze č. 3 - *Hodnocení dosavadního průběhu programu „Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015“*.

Procesy k tvorbě programů, jejich realizaci a hodnocení byly zavedeny, finančně i personálně zajištěny a jsou pravidelně přezkoumávány a zkvalitňovány (viz bod 2.4).

¹ Jedná se o celkový objem schválený v usnesení vlády a nezahrnuje předpokládané krácení rozpočtů.

² Dtto pozn. 1

2.2 Institucionální podpora

Od roku 2010 je Ministerstvo vnitra poskytovatelem institucionální podpory výzkumným organizacím a organizačním složkám státu zaměřeným na bezpečnostní výzkum, které byly dříve podporovány ze třech různých rozpočtových kapitol (Ministerstva vnitra, Ministerstva spravedlnosti a Státního úřadu pro jadernou bezpečnost).³

Přehled těchto pracovišť včetně výše institucionální podpory na rok 2012 a výhledově plánované institucionální podpory na roky 2013 a 2014 dle Návrhu výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, vývoj a inovace na rok 2012 s výhledem na léta 2013 a 2014 je uveden v příloze č. 4 - *Celkové výdaje Ministerstva vnitra na výzkum, vývoj a inovace plánované na rok 2012 a střednědobý výhled na léta 2013 a 2014*. Český báňský úřad požádal po roce 2010 o vyřazení ze seznamu výzkumných organizací, vzhledem k tomu, že v následujícím období již nebude řešitelem projektů výzkumu a vývoje.

Procesy k poskytování institucionální podpory byly zavedeny, finančně i personálně zajištěny a jsou pravidelně přezkoumávány a zkvalitňovány (viz bod 2.3).

Dosud nebyly zavedeny procesy za účelem využití práva poskytovatele upravit výši institucionální podpory ve vztahu k poskytovatelem realizovanému hodnocení výzkumných institucí. Ministerstvo vnitra zvažovalo aplikaci některé z mezinárodně uznávaných metodik založených na principu peer-review, např. podle Research Assessment Exercise, doporučené Radou pro výzkum, vývoj a inovace; tento postup však nebyl vzhledem k malému počtu institucí a jejich rozdílnému zaměření činnosti shledán jako efektivní. V současné době je využití této formy podpory kontrolováno a vyhodnocováno standardními mechanismy (účelovost a efektivita vynaložených prostředků); získané výsledky budou sloužit jako podklad pro rozhodování poskytovatele při případné úpravě institucionální podpory.

Rada pro výzkum, vývoj a inovace přijala v roce 2010 nový postup pro posuzování výzkumných organizací podle kritérií Rámce Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací. Ministerstvo vnitra shromáždilo a připravilo podklady pro toto posuzování od jednotlivých výzkumných organizací, které v rámci bezpečnostního výzkumu, vývoje a inovací jsou v kompetenci Ministerstva vnitra. V době předložení tohoto hodnocení nebyl dosud proces hodnocení Radou vlády dokončen.

2.3 Finanční zajištění

Podpora bezpečnostního výzkumu z rozpočtové kapitoly Ministerstva vnitra činí ročně cca 500 mil. Kč, což odpovídá přibližně 2 % celkové podpory na výzkum a vývoj v ČR. Dominantní část veřejné podpory bezpečnostního výzkumu je a bude poskytována formou účelové podpory, menší část potom formou institucionální podpory poskytované výzkumným organizacím zaměřeným na bezpečnostní výzkum (viz bod 2.2). Více než dvě třetiny účelových prostředků na podporu bezpečnostního výzkumu bude směřovat na projekty výzkumu a vývoje definované výzkumnými týmy (tj. projekty definované „zdola“). Necelá třetina prostředků účelové podpory je pak vyčleněna na naplňování výzkumných potřeb státu, kde hlavními uživateli výsledků jsou orgány státní správy (tj. na výzkumné projekty definované „shora“).

V roce 2011 nebyly zcela vyčerpány účelové finanční prostředky určené na realizaci projektů v programu veřejných zakázek. Zásadní nedostatky se projeví na straně výzkumných subjektů předkládajících nabídky, což vedlo k nutnosti opětovného zadávání veřejných

³ Institucionální podpora na rozvoj výzkumných organizací za výsledky dosažené v rámci programů bezpečnostního výzkumu bude poskytována i prostřednictvím jiných poskytovatelů, zejména Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy.

zakázek. Ministerstvo vnitra důsledně dodržuje zásadu transparentnosti a proto i opakovaná zadání probíhají formou otevřeného řízení (viz příloha č. 3). V případě programu veřejné soutěže podle zákona č. 130/2002 Sb, o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu a vývoje), byl rozpočet v roce 2011 vyčerpán. Podrobnosti jsou uvedeny v příloze č. 2.

Čerpání rozpočtu v roce 2012 je z hlediska programu veřejné soutěže již zcela naplněno smluvními závazky, veřejné zakázky budou v roce 2012 regulovány tak, aby došlo také k plnému vyčerpání stanoveného rozpočtu. Pokud bude možné čerpat nároky rozpočtu v roce 2012, lze zahájit v rámci programu VZ další projekty.

Celkové výdaje Ministerstva vnitra na výzkum, vývoj a inovace plánované na rok 2012 a střednědobý výhled na léta 2013 a 2014 jsou uvedeny v příloze č. 4.

2.4 Klíčové procesy systému poskytované státní podpory výzkumu a vývoje

Za účelem efektivního nastavení systému poskytování státní podpory v oblasti bezpečnostního výzkumu byly identifikovány klíčové procesy tohoto systému a navrženy vlastními klíčovými procesy. Většina procesů je specifická pro oblast bezpečnostního výzkumu vzhledem k řešené problematice a průřezovému charakteru programů.

Z provedeného hodnocení (viz příloha č. 5 - *Hodnocení úrovně zavedení klíčových procesů systému bezpečnostního výzkumu*) vyplývá, že procesy, jejichž potřebu předpokládala Koncepce zavést pro zákonnou, transparentní a efektivní realizaci systému bezpečnostního výzkumu, byly zavedeny. Jediným procesem, který vzhledem k časovému horizontu ukončení projektů zbývá zavést na úrovni poskytovatele, je proces „Implementace výsledků do praxe“, resp. jeho kontinuální sledování a hodnocení. Předpoklady pro zavedení procesu jsou vytvořeny ve vzorových smlouvách a rozhodnutích.

Klíčové procesy jsou průběžně přezkoumávány a hodnoceny a dle získaných poznatků upravovány tak, aby bylo dosaženo vyšší kvality.

2.5 Řízení a koordinace

Za účelem výkonu gesce Ministerstva vnitra za bezpečnostní výzkum bylo v úseku prvního náměstka ministra vnitra pro vnitřní bezpečnost zřízeno oddělení výzkumu a vývoje, které se stalo součástí odboru vzdělávání a správy policejního školství a z kterého od ledna 2010 vznikl samostatný odbor bezpečnostního výzkumu, vývoje a inovací. Odbor měl v roce 2010 19 pracovních míst, všechna byla obsazena, 14 pracovních míst zajistilo Ministerstvo vnitra z vlastních zdrojů, 5 pracovních míst bylo Ministerstvu vnitra přiděleno na základě UV č. 1305/2008. V druhé polovině roku 2010 byl snížen počet pracovních míst odboru na 15, což způsobuje neúměrnou zátěž pracovníků odborů a negativně ovlivňuje výkon některých činností.

Na podporu Ministerstva vnitra v oblasti strategie, koncepce a metodiky bezpečnostního výzkumu byla zřízena „Poradní komise pro bezpečnostní výzkum“. Komise je složena ze zástupce Akademie věd ČR, expertů zastupujících ČR v orgánech EU (ESRIA, 7. RP), expertů z významně kooperujících ministerstev (MO, MŠMT, MPO), expertů z asociací (AVO, AOBP), z Policie ČR, GR HZS a úseku veřejné správy Ministerstva vnitra. Komisi, která se schází 2x ročně, předsedá první náměstek ministra vnitra.

Na základě § 21 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací byly zřízeny odborné poradní orgány – Rady pro programy. Rada pro program „Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015“ (VZ), zřízena v roce 2009, se zabývá zejména hodnocením potřeb státní správy (viz bod 2.1). Vzhledem k průřezovému charakteru programu bylo nutno nastavit hodnotící procesy v této oblasti tak, aby byly, ve vztahu ke stanoveným cílům a prioritám, transparentně posouzeny všechny předložené požadavky. O úspěšném zavedení procesů svědčí mimo jiné i skutečnost, že jsou v rámci spolupráce mezi Ministerstvem vnitra a Technologickou agenturou ČR aplikovány v programu BETA TA ČR. Rada pro „Program bezpečnostního výzkumu České republiky v letech 2010 – 2015“ (VS), byla zřízena v roce 2010, jejíž činnost reflektuje procesy nastavené zákonem.

Realizace jednotlivých veřejných zakázek probíhá ve spolupráci s odborem veřejných zakázek a centrálních nákupů Ministerstva vnitra. Byly připraveny a jsou používány vzorové smlouvy, rozhodnutí a zadávací dokumentace pro všechny možné varianty počtu a forem spolupráce příjemců.

Na podporu hodnocení a administrace projektů byl vytvořen informační systém bezpečnostního výzkumu, který je v provozu od prosince 2010. Jeho součástí je mimo jiné i databáze expertů bezpečnostního výzkumu, která v současné době zahrnuje cca 300 osob. Databáze je stále otevřena pro nové experty a využívána pro výběr oponentů a členů hodnotících komisí, je vedena a spravována v souladu s příslušnými předpisy o ochraně osobních údajů.

2.6 Koordinace bezpečnostního a obranného výzkumu

Koordinace bezpečnostního a obranného výzkumu probíhá od samého počátku tvorby Koncepce. Je zajišťována hlavními gestory – Ministerstvem vnitra a Ministerstvem obrany za přispění celé řady dalších subjektů. Formy vzájemné spolupráce a koordinace a výsledky dosažené v hodnoceném období jsou uvedeny v následujícím přehledu:

Formy spolupráce	Dosažené výsledky
Tvorba koncepčních, strategických a programových materiálů	<ul style="list-style-type: none"> • Koncepce • Programy BV • Národní politika VaVal • Bezpečnostní výzkum – podklady pro přípravu stanoviska ČR k přípravě 8. RP • Hodnocení realizace koncepce MO
Vzájemné členství v odborných poradních orgánech, hodnotících komisích	<ul style="list-style-type: none"> • Poradní komise pro BV • Rada programu VZ • Rada programu VS • hodnotící komise programu BV 2006-2010 • Poradní komise MO
Odborné útvary MO jako odborný gestor projektů BV v rámci programu VZ Instituce MO jako žadatelé v rámci programu VS Experti z MO jako oponenti při posuzování projektů a hodnocení výsledků projektů	<ul style="list-style-type: none"> • 2 potřeby (VZ) schválené k realizaci • 6 projektů (VS) • využívány v rámci VS i VZ
Spolupráce na pracovní úrovni	<ul style="list-style-type: none"> • projednávání duplicit • konzultace metodických postupů, tvorby IS BV apod.

Dne 6. dubna 2011, v návaznosti na Národní politiku výzkumu a vývoje pro léta 2009 – 2015 schválila vláda šest prioritních strategických oblastí státního zájmu, jejichž cíle jsou dosažitelné prostřednictvím příslušného orientovaného výzkumu, přičemž oblast ad 6 je „Bezpečnostní rizika a hrozby“, tedy priorita navazující na Konceptci. Nově budou priority stanoveny jako určitý konkrétní předmět státního zájmu, který bude kombinací dlouhodobého cíle a multioborového zaměření, a který bude celospolečensky uplatnitelný a žádoucí, pro jehož dosažení má ČR dostatečné materiální a personální podmínky, který bude v dlouhodobém horizontu řešitelný, a který je dosažitelný prostřednictvím výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

2.7 Zapojení do mezinárodní spolupráce ve výzkumu, vývoji a inovacích

Bezpečnostní výzkum v ČR je třeba rozvíjet v souladu s prioritami EU. Klíčovými iniciativami jsou proto ESRIA⁴ a 7. RP, priorita „Bezpečnost“. Spolupráce je rozvíjena v těchto úrovních:

- Strategická - aktivity:
 - spolupráce na tvorbě strategie ESRI⁵ (podklady za ČR, stanoviska);
 - spolupráce na podkladech pro tvorbu 8.RP;
 - spolupráce na projektu ERN-CIP (oblast kritické infrastruktury).
- Operativní (podpora účasti výzkumných organizací na programech a projektech) - aktivity:
 - navázání spolupráce s JRC⁶ v Ispře, prezentace výzkumných institucí, kterým Ministerstvo vnitra poskytuje institucionální podporu;
 - účast na misi EU v projektu ERN-CIP;
 - spolupráce s TC AV - prezentace bezpečnostního výzkumu EU na setkáních odborných gestorů a výzkumných institucí pořádaných Ministerstvem vnitra;
 - účast na konferencích bezpečnostního výzkumu (SRC 2008, 2009, 2010, 2011, CEPOL 2008, 2009, 2010), prezentace Konceptce na SRC 2008.
- Plnění úkolů korespondenta v rámci pracovní skupiny pro Vědu a výzkum CEPOL.⁷

I přes některé dílčí pozitivní výsledky v oblasti mezinárodní spolupráce nedošlo dosud k plnému naplnění gesce Ministerstva vnitra v této oblasti. Důvodem je skutečnost, že v době převzetí gesce za bezpečnostní výzkum Ministerstvem vnitra existovala řada iniciativ, do kterých byla ČR již zapojena a nebylo vhodné, v průběhu jejich realizace zasahovat do expertního zastoupení. V hodnoceném období se proto Ministerstvo vnitra soustředilo na podporu stávajících expertů, sdílení poznatků a podporu dílčích iniciativ. V následujícím období bude nutné věnovat této oblasti větší pozornost s cílem prosazování potřeb i výzkumného potenciálu ČR na mezinárodní úrovni, zejména v aktivitách EU.

2.8 Implementace

Výše uvedené skutečnosti dokládají plnění opatření stanovených v Konceptci. Opatření byla rozdělena na dlouhodobá koncepční k rozvoji problematiky bezpečnostního výzkumu v ČR, a na krátkodobá opatření nezbytná pro funkčnost systému poskytování státní podpory na bezpečnostní výzkum, vývoj a inovace..

⁴ ESRIA – European Security Research & Innovation Agenda – „living document“ evropského bezpečnostního výzkumu nadcházejících 20 let

⁵ ESRI⁵ – European Security Research & Innovation Forum – založeno v roce 2007 na základě iniciativy EK zástupci 32 států + 600 odborníků z v+v vč. průmyslu, průřezová iniciativa na nejvyšší úrovni v oblasti BV

⁶ JRC – Joint Research Center EK

⁷ CEPOL - EUROPEAN POLICE COLLEGE – network 27 členských států EU zabývajících se policejním vzděláváním vč. policejní vědy a výzkumu

Hodnocení plnění dlouhodobých opatření v této fázi lze provést pouze částečně (viz příloha č. 6 - *Hodnocení plnění dlouhodobých opatření*); cílem je průběžné hodnocení trendů, které jsou naznačeny stavem plnění krátkodobých opatření a průběžnou zpětnou vazbou.

Z hodnocení krátkodobých opatření vyplývá (viz příloha č. 7 - *Hodnocení plnění krátkodobých opatření*), že všechna opatření byla splněna.

3. Naplňování hlavního cíle a priorit Koncepce

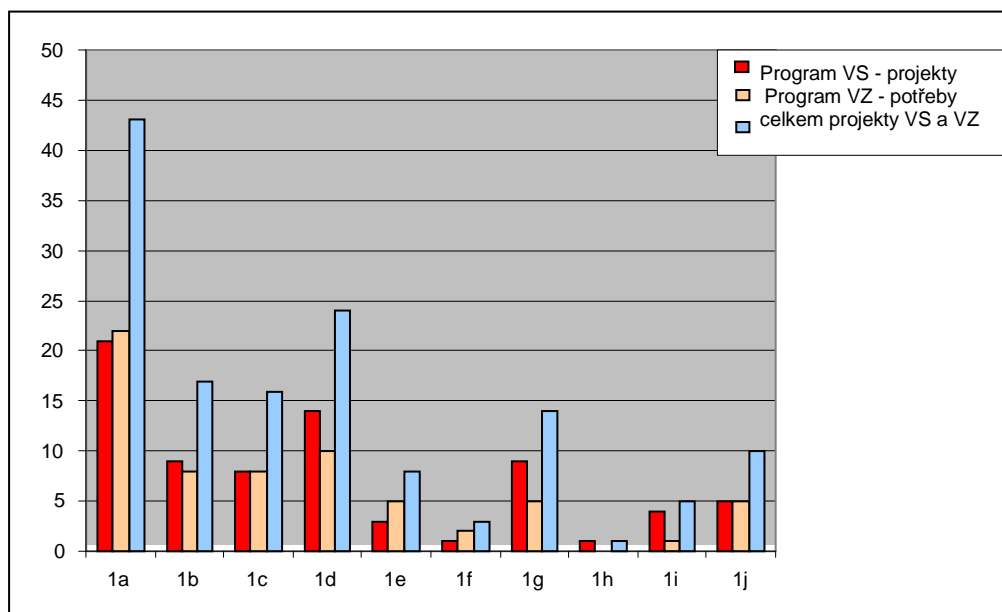
Možné trendy naplňování priorit Koncepce (viz příloha č. 8) lze odvodit jednak ze zaměření realizovaných projektů v rámci programu VS, naznačujících zejména potenciál výzkumného a podnikového sektoru, ze zaměření výzkumných potřeb státní správy v rámci programu VZ a z realizovaných projektů v rámci programu VZ. Porovnání je provedeno na základě zaměření projektů/potřeb uváděných předkladatelem projektu nebo žadatelem o realizaci potřeb. V následujících grafech jsou na ose x uváděny jednotlivé priority, na ose y počty projektů/potřeb směřující k naplnění této priority. Počty projektů uváděné v grafech nelze porovnávat s absolutními počty projektů, neboť jeden projekt může být zaměřen na 1 – 3 priority Koncepce. Výše uvedený ukazatel byl zvolen z důvodu potřeby identifikace možných trendů naplňování priorit Koncepce v počáteční fázi realizace programů, hodnocení bude postupně doplňováno dalšími ukazateli (skutečně dosažené výsledky, vynaložené finanční prostředky atd.).

3.1 Priorita 1 - Bezpečnost občanů

Jako kritérium pro porovnání výzkumného potenciálu a potřeb státní správy bylo v této etapě hodnocení zvoleno porovnání zaměření realizovaných projektů v programu VS a potřeb státní správy předložených v rámci 1. identifikace potřeb v roce 2010.

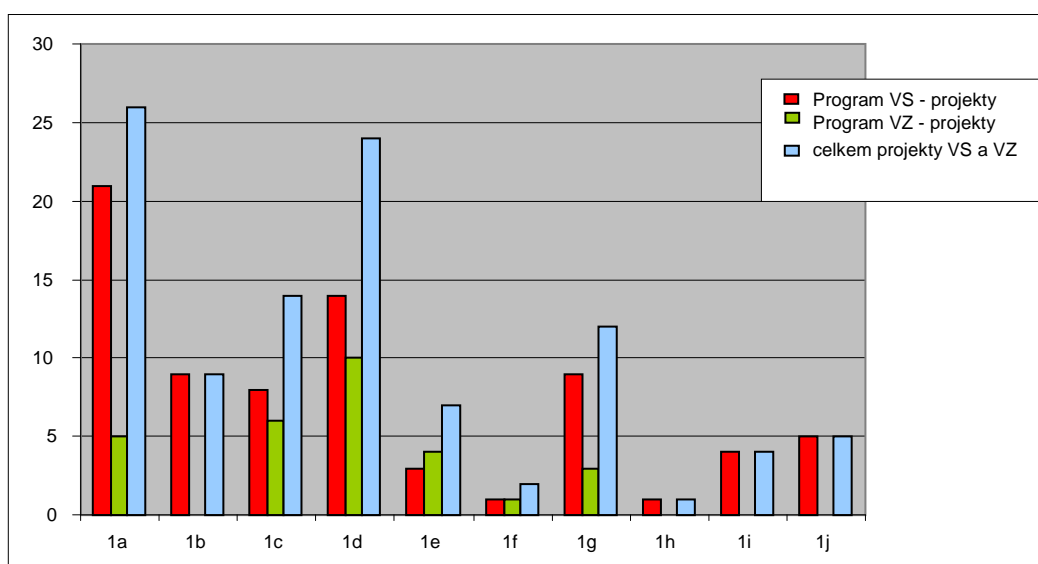
Z grafu č. 1 vyplývá, že největší potenciál a potřeba je v prioritě 1a - Terorismus, organizovaná kriminalita a další formy závažné kriminality ohrožující bezpečnost státu, nejmenší v prioritě 1h - Socio-ekonomická a etická oblast bezpečnosti, ve které nebyla dokonce vznesena ani jedna potřeba pro program VZ. Z uvedeného přehledu dále vyplývá, že potenciál i potřeba jsou téměř vyrovnané.

Graf č. 1



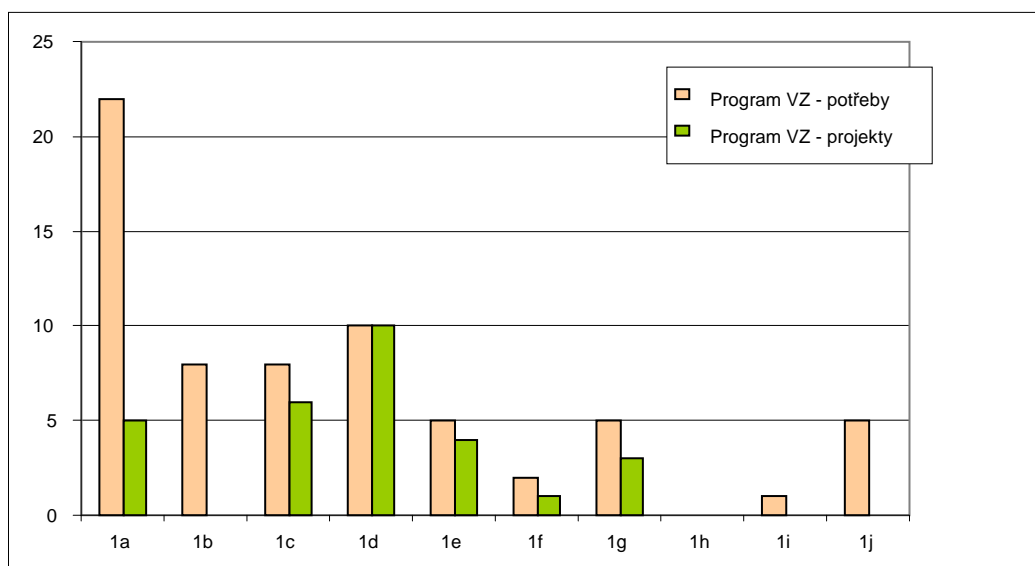
Graf č. 2 uvádí porovnání zaměření již realizovaných projektů. Z tohoto přehledu je zřejmé, že i ve vlastní realizaci jsou naplňovány nejvíce priority 1a - Terorismus, organizovaná kriminalita a další formy závažné kriminality ohrožující bezpečnost státu a priorit 1d - Ochrana občanů proti kriminalitě, protispolečenskému jednání a sociopatologickým jevům, nejméně priorit 1h - Socio-ekonomická a etická oblast bezpečnosti.

Graf č. 2



Z uvedeného přehledu je dále zřejmé, že ve vlastní realizaci projektů v rámci programu VZ dochází ke změnám v míře naplňování priorit, která je ovlivněna nemožností realizovat potřeby v programu VZ v plné šíři. V absolutních počtech to znamená, že ze 150 potřeb státní správy, které byly vzneseny v prvním kole identifikace, z nich bylo vyřazeno 36 z důvodů nesplnění zaměření na bezpečnostní výzkum jako takový, je realizováno zatím 21 projektů. Tento rozdíl v prioritě 1 blíže dokumentuje graf č. 3.

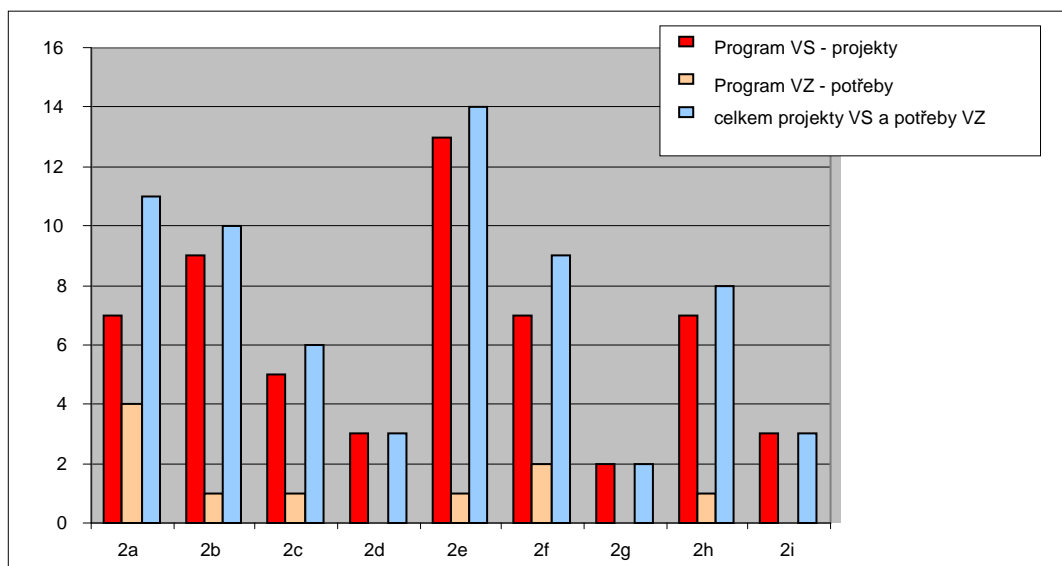
Graf č. 3



3.2 Priorita 2 - Bezpečnost kritických infrastruktur

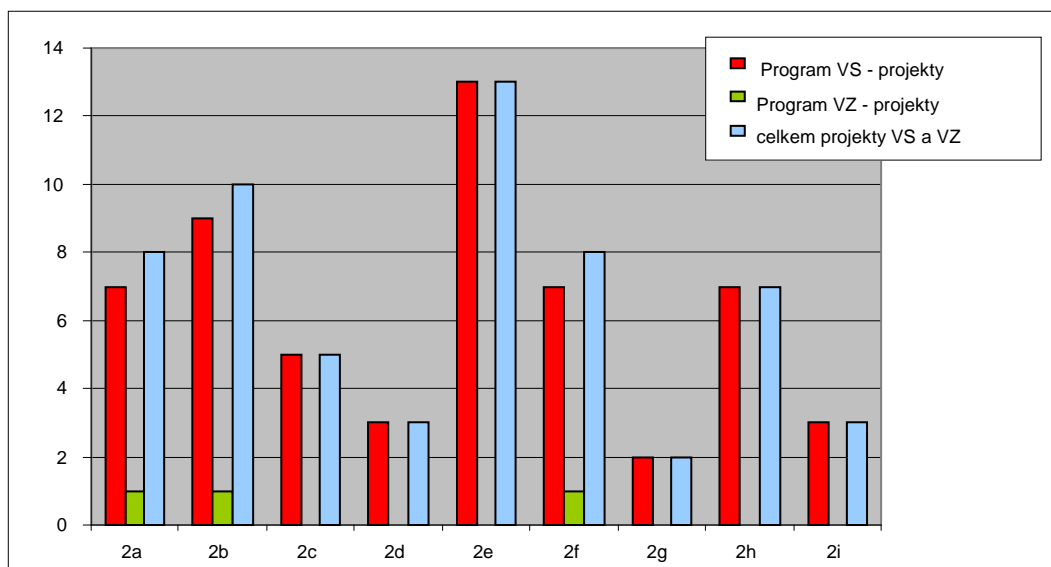
Priorita 2 je členěna na priority hlavní a priority vedlejší. Při porovnání potřeb státní správy a projektů realizovaných ve VS je zřejmý rozdíl. Zatímco potřeby státní správy jsou největší v prioritě 2a - Energetika – elektřina, plyn, tepelná energie, jaderná energie, ropa a ropné produkty, těžba nerostných surovin, projekty předložené v rámci VS směřují nejvíce k naplnění priority 2e – Doprava – silniční, železniční, letecká, vnitrozemská vodní (graf č. 4).

Graf č. 4



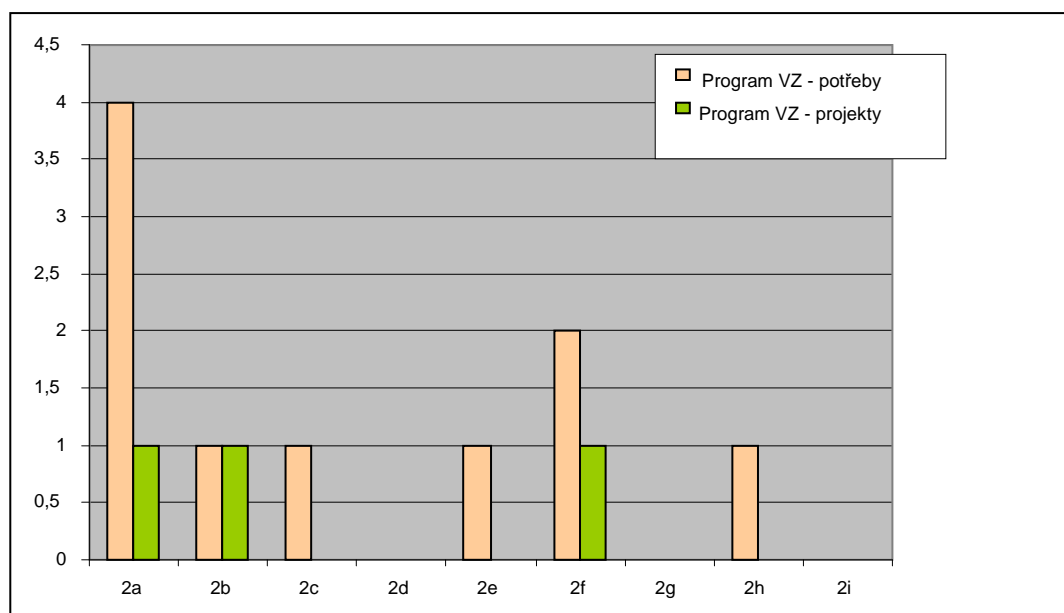
Při posouzení přehledu již realizovaných projektů se ukazuje (graf č. 5), že nejvíce je naplňována priorita 2e – Doprava – silniční, železniční, letecká, vnitrozemská vodní, nejméně priorita 2g – Bankovní a finanční sektor – správa veřejných financí, bankovníctví, pojišťovnictví, kapitálový trh. Jednoznačně převažuje naplnění této priority v programu VS.

Graf č. 5



Disproporce mezi potřebami státní správy a projekty realizovanými v programu VZ (graf č. 6) je v prioritě 2 dokonce větší než v prioritě 1. Projekty VZ jsou realizovány pouze v prioritách 2a - Energetika – elektřina, plyn, tepelná energie, jaderná energie, ropa a ropné produkty, těžba nerostných surovin, 2b - Vodní hospodářství - zásobování pitnou a užitkovou vodou, zabezpečení a správa objemu povrchových vod podzemních zdrojů vody, systém odpadních vod a 2f - Komunikační a informační systémy - služby pevných telekomunikačních sítí, služby mobilních telekomunikačních sítí, radiová komunikace a navigace, satelitní komunikace, televizní a radiové vysílání, přístup k internetu a datovým službám, poštovní a kurýrní služby.

Graf č. 6

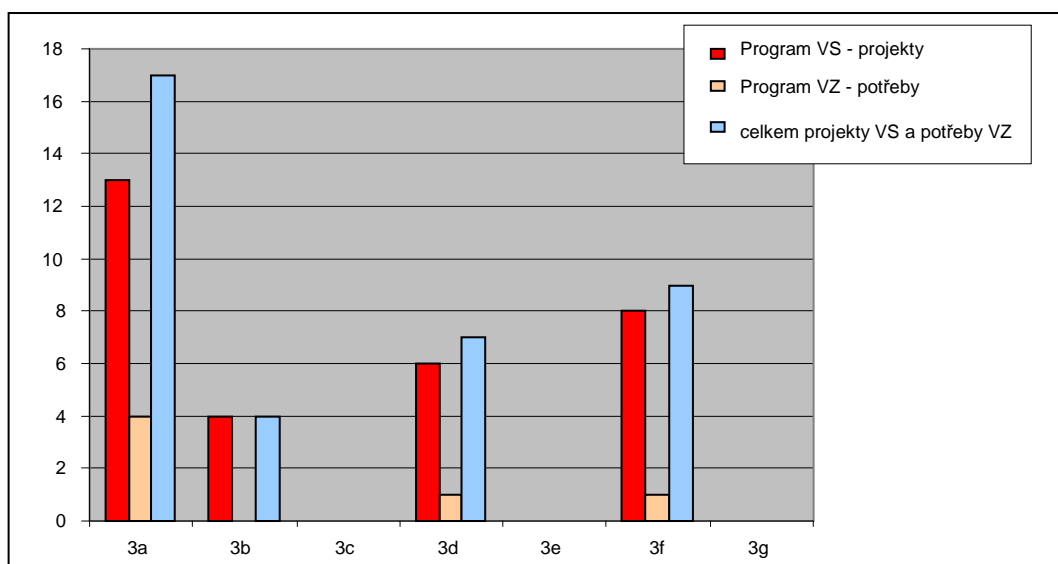


Na vedlejší priority je zaměřeno celkem 10 projektů v programu VS, z toho 7 na priority Automatická identifikace podezřelého chování v kritických infrastrukturách, 1 na priority Ochrana výzkumných organizací a 2 na priority Chemický, jaderný a báňský průmysl. Je tedy zřejmé, že sehrávají podpůrnou roli a z hlediska celkového počtu projektů v oblasti priority 2 nejsou zvláště významné. Žádný z projektů, ale ani potřeb není zaměřen na priority Specifické průmyslové záležitosti, Spojení mezi různými infrastrukturami a Vesmír.

3.3 Priorita 3 - Krizový management

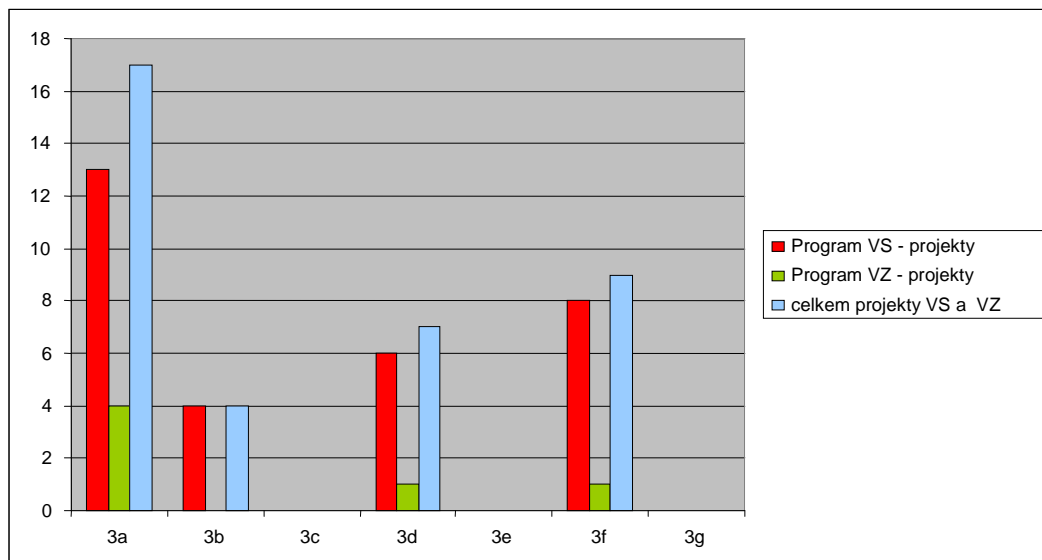
V této oblasti je nejvíce naplňována priorita 3a - Rizikový a krizový management (risk management, crisis management), a to v obou programech (graf č. 7). K naplnění priorit 3c - Komunikace s veřejností, 3e - Civilně vojenská spolupráce a civilní nouzové plánování a 3g - Vnější krizový management EU nesměruje ani jedna potřeba a projekt.

Graf č. 7

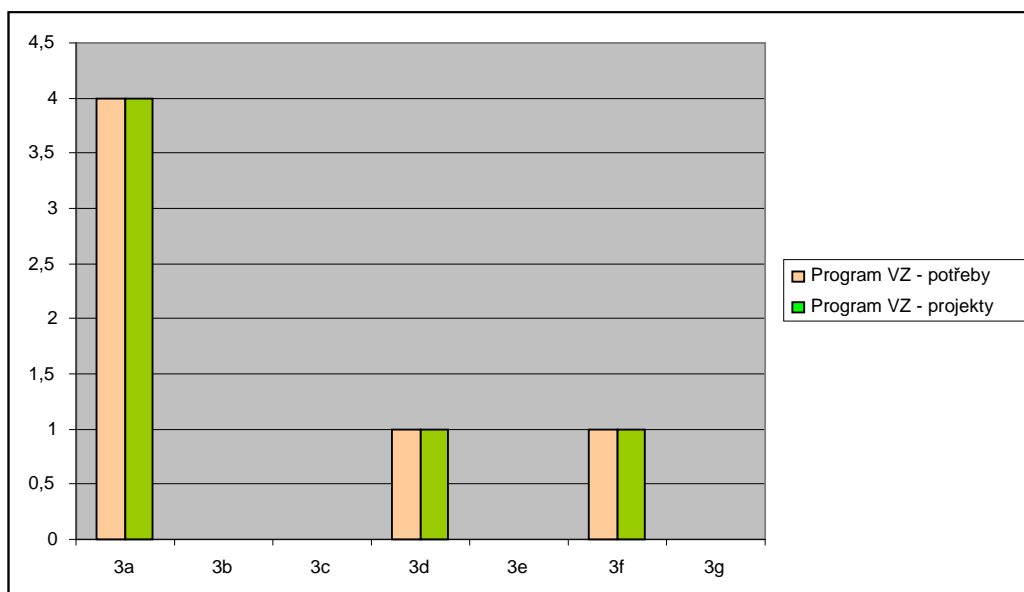


Porovnání realizovaných projektů v programech VS a VZ je téměř identické s předchozím srovnáním (graf č. 8) vzhledem k tomu, že na rozdíl od priority 1 a 2 jsou potřeby státní správy realizovanými projekty v programu VZ pokryty (graf č. 9).

Graf č. 8



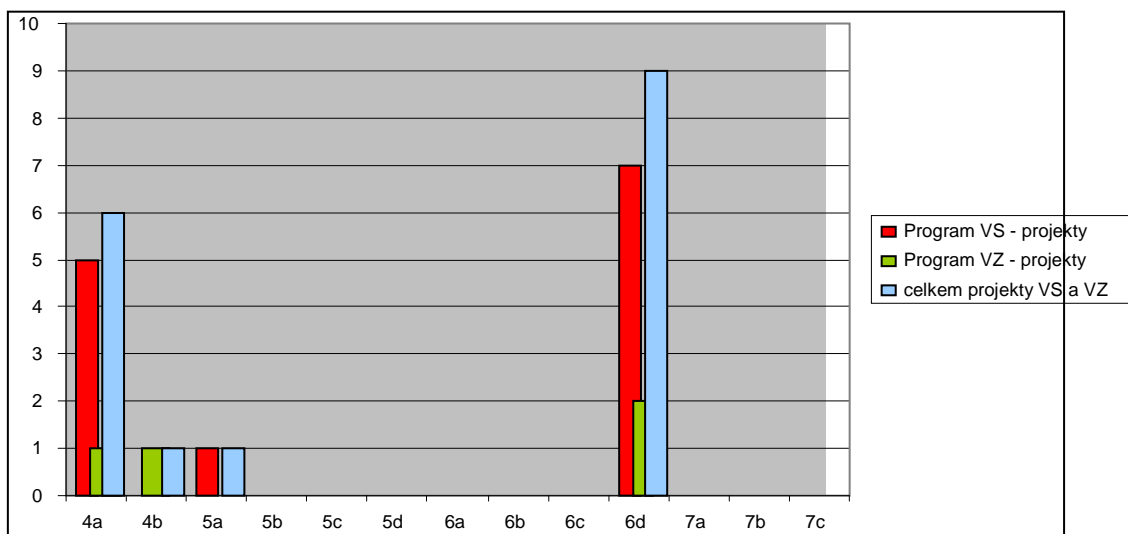
Graf č. 9



3.4 Priority podpůrné (průřezové) ve vztahu k prioritám základním

V této oblasti jsou naplňovány priority 4a - Scénáře vyvíjející metodiku pro různé alternativy v budoucnosti, 4b - Hodnocení scénářů a navrhování požadovaných technologických kapacit, 5a - Nová pravidla a nové technologie pro podporu sdílení informací – identifikace adekvátních metod pro sdílení informací, a 6d - Biometrická identifikace. Míra naplnění těchto priorit je uvedena v grafu č. 10.

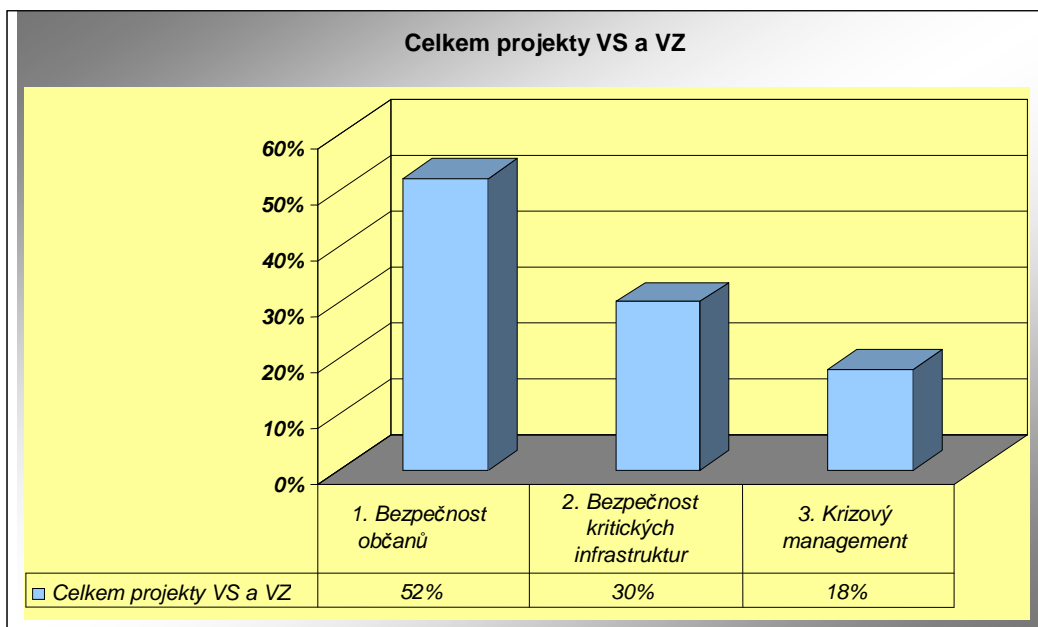
Graf č. 10



3.5 Porovnání naplňování základních priorit Koncepce

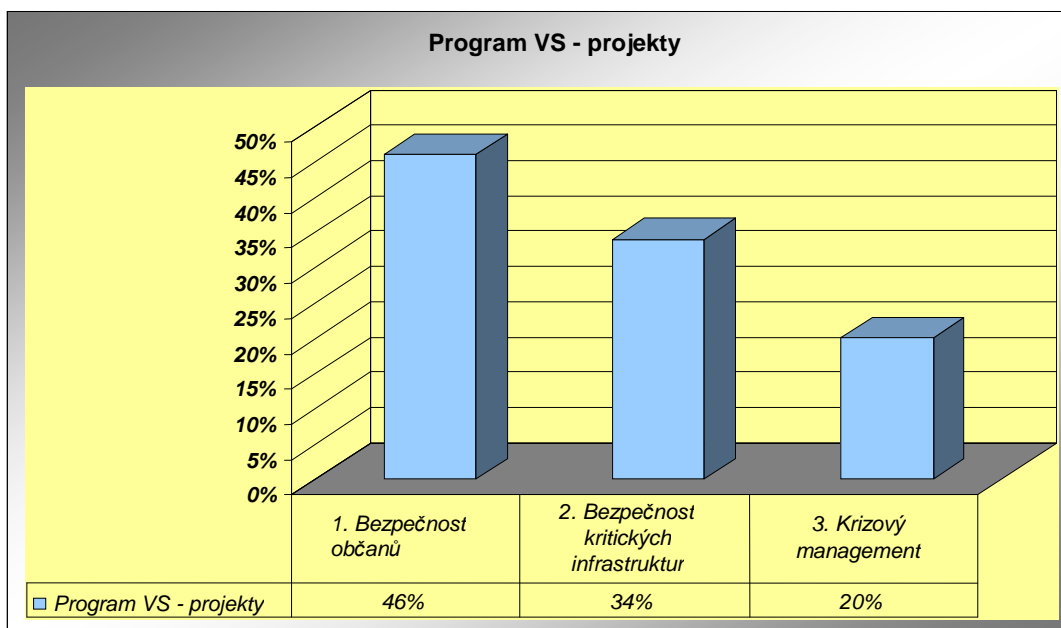
Z celkového porovnání četnosti naplňování základních priorit Koncepce realizovanými projekty vyplývá, že nejvíce je naplňována priorita 1 – Bezpečnost občanů (graf č. 11).

Graf č. 11



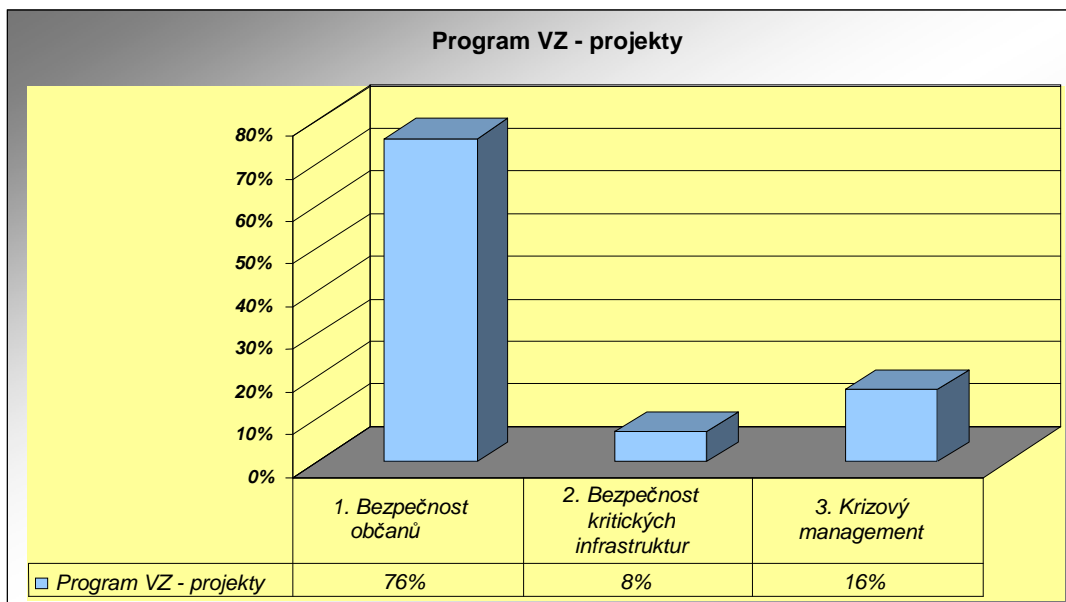
V programu VS se naplnění základních priorit jeví jako vyvážené s ohledem na jejich význam a tématickou šíři (graf č. 12).

Graf č. 12



V rámci programu VZ je nejvíce naplňována priorita 1, nejméně priorita 2 (graf č. 13).

Graf č. 13



Z výsledků dosud realizovaných veřejných soutěží, identifikací potřeb státní správy a veřejných zakázek lze usuzovat na určité trendy naplňování programů bezpečnostního výzkumu a Koncepce. Ze zaměření projektů vyplývá prioritní orientace na problematiku bezpečnosti občanů, která je zřejmá zejména v programu veřejných zakázek.

Rozdíl v zastoupení priority 2 - Bezpečnost kritických infrastruktur vyplývá pravděpodobně ze skutečnosti, že v této oblasti se uplatňuje celá řada technologií např. objektové ochrany, kterou mohou využít provozovatelé a majitelé objektů kritické infrastruktury, což jsou v celé řadě případů soukromé firmy; v jistém smyslu zde existuje pro výsledky výzkumu širší „trh“, než je tomu v řadě témat 1. a 3. priority. Zastoupení priority 3 - Krizový management se jeví v obou programech jako vyvážené.

Výše uvedené skutečnosti budou průběžně sledovány a vyhodnocovány a výsledky budou využity v činnosti Rad programů, při koncipování veřejných soutěží a identifikaci potřeb státní správy a zejména při tvorbě Koncepce a programů bezpečnostního výzkumu na další období.

V rámci průběžného hodnocení Koncepce byly vzneseny odbornými útvary návrhy na doplnění dílčích priorit. Doplnění je navrhováno v prioritě 2a: Energetika – doplnit „**náhradní zdroje**“, 2e: Doprava – doplnit „**podzemní (metro)**“ a 2f: Komunikační a informační systémy – doplnit „**ochrana a zálohování dat**“. Důvodem tohoto doplnění je vývoj situace v ČR a potřeba na tento vývoj adekvátně reagovat. Tyto návrhy budou předloženy Poradní komisi pro bezpečnostní výzkum s cílem posoudit oprávněnost zařazení těchto témat do výše uvedených priorit a jejich aktuálnost, resp. zařazení do stávající Koncepce a tím i programů nebo do navazujících koncepčních a strategických materiálů.

4. Závěr

Z provedeného hodnocení lze vyvodit následující závěry:

- Splněním krátkodobých opatření se podařilo vybudovat a stabilizovat mechanismus a instituce zajišťující transparentní a odborně erudovaný výběr projektů, kontrolu jejich realizace a hodnocení. Na dobré úrovni je i koncepční a strategická činnost v této oblasti, byť v důsledku nedostatečných kapacit není zcela pokryta oblast mezinárodní spolupráce.
- Obsahová část Koncepce (priority) byla odpovídajícím způsobem promítnuta do programů bezpečnostního výzkumu a dalších dokumentů, což umožnilo zaměřit výzkumný potenciál i potřeby v oblasti bezpečnostního výzkumu na řešení aktuálních bezpečnostních hrozeb. Největší potenciál i potřeby jsou v prioritě 1 – Bezpečnost občanů.
- Byl identifikován potenciál ČR v oblasti bezpečnostního výzkumu, a to jak z hlediska výzkumných pracovníků a dalších expertů (databáze expertů), tak z hlediska výzkumných subjektů. Tento potenciál je nutno v dalším období dále využívat s cílem zkvalitnění všech procesů v rámci systému (např. efektivnější využití expertů v poradních orgánech, jako oponentů, spolupráce s výzkumnými subjekty při zkvalitňování administrativy).
- Zavedením procesů v rámci systému bezpečnostního výzkumu byly vytvořeny podmínky pro efektivní identifikaci, výběr a realizaci potřeb a projektů, tento systém mimo jiné umožňuje odstraňovat duplicity mezi potřebami orgánů státní správy, předkládanými projekty a také mezi oběma programy. Procesy budou dále přezkoumávány a zkvalitňovány.
- Na základě hodnocení naplňování Koncepce, které se opírá zejména o pravděpodobné trendy naplňování cílů a indikátorů programů lze usuzovat, že záměry Koncepce jsou postupně úspěšně naplňovány. Rozhodující hodnocení bude provedeno až po vyhodnocení programů, pro celkový rozvoj oblastí je nicméně průběžné hodnocení velmi důležité, neboť novou koncepcí i programy je třeba připravit dříve, tak, aby bezpečnostní výzkum mohl kontinuálně pokračovat.

III.

Přílohy

1. Analýza průniku tématických oblastí Koncepce do cílů programů bezpečnostního výzkumu
2. Hodnocení dosavadního průběhu „Programu bezpečnostního výzkumu ČR v letech 2010-2015“
3. Hodnocení dosavadního průběhu programu „Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015“
4. Celkové výdaje Ministerstva vnitra na výzkum, vývoj a inovace plánované na rok 2012 a střednědobý výhled na léta 2013 a 2014
5. Hodnocení úrovně zavedení klíčových procesů systému bezpečnostního výzkumu
6. Hodnocení plnění dlouhodobých opatření Koncepce
7. Hodnocení plnění krátkodobých opatření Koncepce
8. Priority „Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje ČR do roku 2015“

Analýza průniku tématických oblastí koncepce do cílů programů bezpečnostního výzkumu

	Koncepce	Program VS	Program VZ
	1. Bezpečnost občanů	1. Zvýšení bezpečnosti občanů s využitím nejnovějších technologií a poznatků v návaznosti na situaci v národní a mezinárodní bezpečnosti	
a)	Terorismus, organizovaná kriminalita a další formy závažné kriminality ohrožující bezpečnost státu	Boj proti terorismu, organizované kriminalitě a dalším závažným formám kriminality ohrožující bezpečnost státu	Zvýšit úroveň ochrany společnosti před teroristickými útoky novými metodami a prostředky pro potírání organizované kriminality. Dosáhnout odpovídající informovanosti obyvatelstva o motivech, možném chování a postojích aktivistů a sympatizantů teroristických skupin, realizace protipatření psychologické války.
b)	Ochrana obyvatelstva	Ochrana obyvatelstva	
c)	Bezpečnost měst a obcí v případě živelných pohrom a provozních havárií včetně bezpečnosti podzemních objektů	Bezpečnost měst a obcí v případě živelných pohrom a provozních havárií, zejména zajištění funkčnosti objektů při kritických stavech a zajištění základních funkcí obcí s rozšířenou působností prostřednictvím místní kritické infrastruktury	Zkvalitnit ochranu obyvatelstva v případě rizik vyplývajících z průmyslových havárií, včetně radiačních, živelných pohrom nebo teroristických útoků na základě specifikace priorit, nových postupů, mechanismů, metod, technologií a technických prostředků ochrany zdraví a životů lidí, majetku a životního prostředí.
d)	Ochrana občanů proti kriminalitě, protispolečenskému jednání a socio-patologickým jevům	Ochrana proti kriminalitě, protispolečenskému chování a socio-patologickým jevům Využití fyzikálních, chemických a biologických prostředků v kriminalistice, technologie pro identifikaci a ověření, většinou spojena s forenzními a fyzickými přístupy	Zajistit ochranu občanů proti socio-patologickým jevům a protispolečenskému jednání. Zajistit rozvoj teorie kriminalistické vědy a kriminalistické praxe, navrhnout legislativní a organizační opatření ke zvýšení bezpečí občanů před projevy kriminality.

e)	Kybernetická kriminalita, on-line vyšetřování	Boj s kybernetickou kriminalitou a rozvoje on-line vyšetřování	<p>Vyvinout nové metody a nástroje pro odhalování a vyšetřování případů kybernetické kriminality a ochrany informačních systémů před kybernetickými hrozbami.</p> <p>Provést výzkum nově vznikajících trendů při užívání internetu a jeho online technologií a rozvinutí problematiky predikce vážnosti hrozby (Threat Assessment), stanovit postupy a zavést je do bezpečnostní praxe.</p>
f)	Nešíření zbraní hromadného ničení a malých (lehkých, ručních) střelných zbraní	Snížení pravděpodobnosti šíření ručních zbraní a omezení podmínek pro šíření zbraní hromadného ničení a komponentů umožňujících jejich výrobu a vývoj	
g)	Technologie a metody detekce chemických, biologických a radiologických látek, jaderných materiálů a výbušnin	Detekce chemických, biologických a radiologických látek, jaderných materiálů a výbušnin	Navrhnout nové postupy, metody, metodiky a prostředky detekce zneužitelných látek, včetně CBRN (Chemical, Biological, Radiological and Nuclear) a nové možnosti ochrany před jejich účinky včetně neutralizace nebo likvidace jejich zdraví ohrožujících složek.
h)	Socio-ekonomická a etická oblast bezpečnosti	Socioekonomická a etická oblast bezpečnosti a doporučení pro jejich praktické využití	
i)	Detekce anomálií v dopravě a tocích cestujících a návazná opatření	Detekce anomálií v dopravě a tocích cestujících a návazná opatření	
j)	Environmentální bezpečnost	Environmentální bezpečnost, zejména aktualizované a nové postupy stanovení rizik environmentální bezpečnosti a systému indikátorů časového varování v případech narůstajících konfliktů, potenciálně ohrožujících bezpečnost	

	2. Bezpečnost kritických infrastruktur - hlavní priority	2. Zkvalitnění identifikace, prevence a ochrany proti hrozbám ohrožujícím bezpečnost kritických infrastruktur, včetně zmírnění jejích důsledků.	
a)	Energetika – elektřina, plyn, tepelná energie, jaderná energie, ropa a ropné produkty, těžba nerostných surovin	Energetika – elektřina, plyn, tepelná energie, jaderná energie, ropa a ropné produkty těžba nerostných surovin	Zvýšit bezpečnost těžby nerostných surovin a zajistit bezpečnost a provozní spolehlivost dodávek strategických surovin.
b)	Vodní hospodářství - zásobování pitnou a užitkovou vodou, zabezpečení a správa objemu povrchových vod podzemních zdrojů vody, systém odpadních vod	Vodní hospodářství - zásobování pitnou a užitkovou vodou, zabezpečení a správa objemu povrchových vod, podzemních zdrojů vody, systém odpadních vod	Vypracovat metodiky hodnocení ohrožení osob pro účely rizikové analýzy záplavových území v podmínkách ČR a stanovit alternativní možnosti zásobování měst a obcí pitnou vodou při vzniku živelních pohrom a rozsáhlých provozních havárií.
c)	Potravinářství a zemědělství - produkce potravin, péče o potraviny, zemědělská výroba	Potravinářství a zemědělství - produkce potravin, péče o potraviny, zemědělská výroba	
d)	Zdravotní péče - přednemocniční neodkladná péče, nemocniční péče, ochrana veřejného zdraví, výroba, skladování a distribuce léčiv a zdravotnických prostředků	Zdravotní péče - přednemocniční neodkladná péče, nemocniční péče, ochrana veřejného zdraví, výroba, skladování a distribuce léčiv a zdravotnických prostředků	Zvýšit efektivnost zdravotnických služeb v krizových situacích při výskytu CBRN (Chemical, Biological, Radiological and Nuclear) látek a navrhnout systém elektronické identifikace osob pohybujících se ve zdravotnickém zařízení.
e)	Doprava - silniční, železniční, letecká, vnitrozemská vodní	Doprava - silniční, železniční, letecká, vnitrozemská vodní	Navrhnout nová opatření ke zvýšení bezpečnosti a plynulosti silniční dopravy. Navrhnout opatření směřující k ochraně vodních cest a přístavů. Stanovit možnosti a navrhnout řešení využití aplikací GNSS (globální navigační satelitní systém) se zárukou bezpečnosti SoL (Safety of Life service) pro eliminaci bezpečnostních rizik při přepravě speciálních zásilek na různých částech a druzích dopravní infrastruktury.

f)	Komunikační a informační systémy - služby pevných telekomunikačních sítí, služby mobilních telekomunikačních sítí, radiová komunikace a navigace, satelitní komunikace, televizní a radiové vysílání, přístup k internetu a datovým službám, poštovní a kurýrní služby	Komunikační a informační systémy - služby pevných telekomunikačních sítí, služby mobilních telekomunikačních sítí, radiová komunikace a navigace, satelitní komunikace, televizní a radiové vysílání, přístup k internetu a datovým službám, poštovní a kurýrní služby	Aktualizovat a zvýšit bezpečnost ICT (informační a komunikační technologie), specifikovat nové požadavky na výstavbu nových informačních systémů, stanovit zásady a doporučení pro řízení havarijních a krizových stavů při přerušení kontinuity zpracování dat v informačním systému.
g)	Bankovní a finanční sektor - správa veřejných financí, bankovníctví, pojišťovnictví, kapitálový trh	Bankovní a finanční sektor - správa veřejných financí, bankovníctví, pojišťovnictví, kapitálový trh	Připravit návrhy legislativních změn v ČR k zamezení neoprávněného vyvádění majetků daňových subjektů z ČR a EU, výzkum nových metod a postupů orgánů činných v trestním řízení ke zvýšení efektivity potírání korupce.
h)	Nouzové služby – integrovaný záchranný systém (Hasičský záchranný sbor ČR, Policie ČR, Armáda ČR, Báňská záchranná služba ...), radiační monitorování včetně doporučení ochranných opatření, varovná a hlásná služba	Nouzové služby – integrovaný záchranný systém (Hasičský záchranný sbor ČR, Policie ČR, Armáda ČR, Báňská záchranná služba), radiační monitorování včetně doporučení ochranných opatření, varovná a hlásná služba	
i)	Veřejná správa - sociální ochrana a zaměstnanost, diplomacie, výkon justice a vězeňství, státní správa a samospráva	Veřejná správa - sociální ochrana a zaměstnanost, diplomacie, výkon justice a vězeňství, státní správa a samospráva	
	Bezpečnost kritických infrastruktur - vedlejší priority		
j)	Automatické identifikace podezřelého chování v kritických infrastrukturách	Automatické identifikace podezřelého chování v kritických infrastrukturách	
k)	Ochrana výzkumných organizací	Ochrana výzkumných organizací	
l)	Chemický, jaderný a báňský průmysl	Chemický, jaderný a báňský průmysl, specifické průmyslové záležitosti	
m)	Specifické průmyslové záležitosti		

n)	Spojení mezi různými infrastrukturami	Spojení mezi různými infrastrukturami	
o)	Vesmír	Vesmír	
	3. Krizový management	3. Vytvoření a zkvalitnění technologií, technik, procesů, postupů a jejich aplikace do praxe směřující k efektivnímu krizovému managementu na národní i mezinárodní úrovni	
a)	Rizikový a krizový management (risk management, crisis management)	<p>Hodnocení rizik a postupů v krizových situacích, zejména integrovaných systémů a integrovaných informačních souborů dat pro predikci, prevenci a řešení krizových stavů</p> <p>Podpory rozhodování krizových manažerů, výměny zkušeností a informací z krizového řízení</p> <p>Aplikace nástrojů rizikového inženýrství pro řízení bezpečnosti</p>	Zkvalitňovat proces a metody plánování a zajišťování věcných zdrojů pro případy řešení krizové situace, optimalizovat podíl veřejného a privátního sektoru na zajišťování věcných zdrojů.
b)	Včasné varování	Včasného varování občanů při živelných pohromách, provozních haváriích a teroristických útocích	
c)	Komunikace s veřejností	Zlepšení komunikace a spolupráce složek IZS s podniky, civilními organizacemi a občany, zlepšení informovanosti občanů v problematice bezpečnosti	Specifikovat priority, nové postupy, metody a metodiky zvyšování účinnosti procesů spojených s komunikací s obyvatelstvem jako nedílnou součástí připravenosti ČR na mimořádné a krizové situace.
d)	Připravenost, prevence, reakce a obnova	<p>Nástrojů a výstroje příslušníků IZS pro zvýšení účinnosti jejich činnosti, ochrany jejich života a zdraví</p> <p>Eliminace a předcházení rizikového chování občanů a zvyšování osobní odpovědnosti za vlastní bezpečnost při krizových situacích</p>	Zabezpečit funkčnost bezpečnostního systému ČR v návaznosti na nově zaváděné bezpečnostní priority, identifikovat priority, funkční strategie, nové postupy, mechanismy, metody a metodiky zvyšování účinnosti a efektivnosti procesů krizového řízení na úrovni zainteresovaných orgánů státní správy i samosprávy a kritické infrastruktury vůči následkům krizových situací.

			Navrhnout moderní systém technických prostředků, činností a požadovaných funkcí pro zabezpečení včasného odhalení hrozeb a pro zajištění opatření v systému výstrahy a ochrany.
e)	Civilně vojenská spolupráce a civilní nouzové plánování	Civilně vojenské spolupráce a civilního nouzového plánování	
f)	Moderní metody zásahového tréninku	Činnosti složek Integrovaného záchranného systému ČR a programů výcviku pro tuto činnost, Zásahového tréninku, vzdělávacích a výcvikových koncepcí, metod, postupů a programů, zařízení a pomůcek pro přípravu a celoživotní vzdělávání příslušníků složek Integrovaného záchranného systému ČR a nástrojů pro hodnocení jejich účinnosti (evaluaci)	Stanovit požadavky odpovídající úrovním krizového řízení na přípravu krizového manažera se studijními profily absolventů škol ve studijním oboru „krizové řízení“. Využít prostředky a metody počítačové simulace a informačních a komunikačních technologií pro vzdělávání a výcvik lidských zdrojů v oblasti krizového řízení.
g)	Vnější krizový management EU	.	Zpracovat predikci možností EU v oblasti krizového managementu z pohledu použití ozbrojených sil a predikci vývoje bezpečnostní situace v ČR pro časový horizont 2015 – 2020 na základě globální bezpečnostní situace
	B. Priority podpůrné (průřezové) ve vztahu k prioritám základním		
	4. Predikce a scénáře		
a)	Scénáře vyvíjející metodiku pro různé alternativy v budoucnosti	Vytvoření scénářů predikujících vývoj bezpečnostní situace a možné alternativy postupů zajištění bezpečnosti občanů, jejich hodnocení a návrhy metodik, technologických kapacit s využitím infrastruktury aj.	Navrhnout systémy generující variantní řešení dílčích scénářů základních situací z oblasti ochrany obyvatelstva a ochrany kritické infrastruktury, ochrany, záchrany a obnovy archivních dokumentů v případech jejich poškození živelními pohromami

b)	Hodnocení scénářů a navrhování požadovaných technologických kapacit		
	5. Situační připravenost (informovanost)		
a)	Nová pravidla a nové technologie pro podporu sdílení informací – identifikace adekvátních metod pro sdílení informací	Vytvoření a zkvalitnění podmínek a podpory pro rozvoj metod, technologií a postupů pro podporu sdílení informací v oblasti bezpečnosti, zejména v oblasti identifikace osob aj.	
b)	Rámec mezinárodní spolupráce týkající se fúze datových zdrojů		
c)	Zpravodajské sledování		
d)	Bezpečné a spolehlivé komunikační metody mezi bezpečnostními složkami		
	6. Identifikace lidí a prostředků		
a)	Technologie pro identifikaci a ověření, většinou spojena s forenzními a fyzickými přístupy		
b)	Moderní metody vzdělávání a výcviku		
c)	Metody utajení informací		
d)	Biometrická identifikace	Identifikace osob (biometrická identifikace) a věcí, postupů kriminalistické praxe a vyšetřování trestné činnosti	Zavést nové metody a poznatky z biometrické identifikace osob, zpracovat nové metodiky a postupy k získávání dalších informačních zdrojů, které jsou součástí zajišťovaného biologického materiálu.
	7. Inovace		
a)	Standardy		

b)	Certifikace		
c)	Legislativní a právní problémy a jejich regulace		
	8. Koordinace bezpečnostní výzkumné strategie a implementace mezi EU a členskými státy a relevantními institucemi a organizacemi EU a NATO		

Hodnocení dosavadního průběhu „Programu bezpečnostního výzkumu ČR v letech 2010-2015“

Program bezpečnostního výzkumu ČR v letech 2010-2015 (dále jen „program“) získal dne 16. prosince 2009 od Evropské komise notifikaci, kterou byla potvrzena jeho slučitelnost se společným trhem v souladu s články 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie.

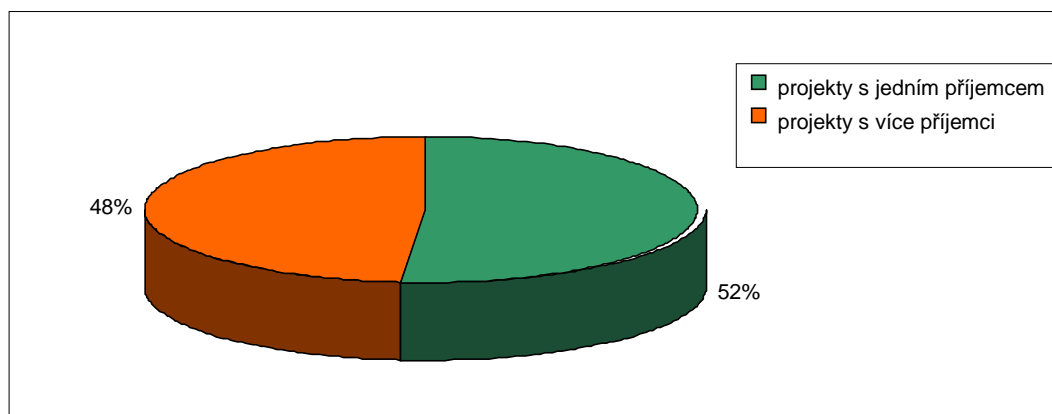
Dne 10. února 2010 byla v rámci programu vyhlášena první veřejná soutěž. V soutěžní lhůtě, která trvala od 11. února do 22. března 2010, bylo doručeno celkem 202 návrhů projektů. V souladu se zákonem č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), a zadávací dokumentací byla Komisí pro přijímání návrhů projektů provedena formální kontrola všech doručených návrhů projektů. Ministr vnitra poté na základě doporučení komise pro přijímání návrhu rozhodl o vyřazení 20 návrhů projektů z veřejné soutěže z formálních důvodů.

182 návrhů projektů (90 % z celkového počtu podaných) bylo dále hodnoceno odborným poradním orgánem Ministerstva vnitra – Radou pro Program bezpečnostního výzkumu České republiky v letech 2010-2015 (dále jen „Rada pro VS“). U každého návrhu projektu se přihlíželo minimálně ke dvěma posudkům nezávislých oponentů. Dle tohoto hodnocení sestavila Rada doporučené pořadí návrhů projektů a předložila je ministru vnitra.

Ministr vnitra dne 2. srpna 2010 vyhlásil výsledky veřejné soutěže. Na základě doporučeného pořadí vybral k řešení a financování 68 projektů (34 % z celkového počtu podaných návrhů). Do konce září byly uzavřeny smlouvy o poskytnutí podpory s příjemci, kteří jsou právníckými osobami, a vydána rozhodnutí o poskytnutí podpory s příjemci, kteří patří mezi organizační složky státu.

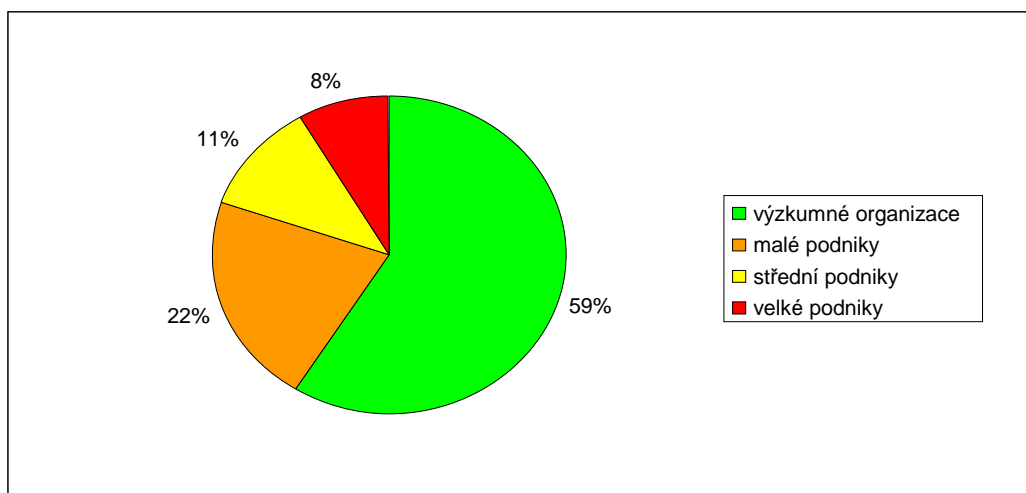
Veřejná soutěž podnítila spolupráci mezi subjekty. Téměř polovina vybraných projektů (33) je realizována více subjekty (graf č. 1), z toho 26 projektů je realizováno dvěma subjekty a 7 projektů třemi subjekty.

Graf č. 1 – Podíl mezi projekty s jedním příjemcem a projekty s více příjemci (v %)



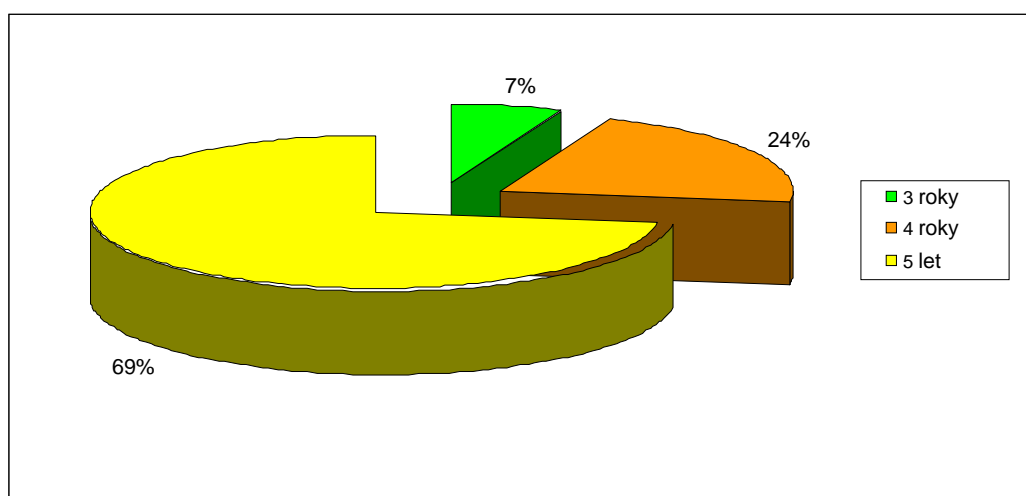
Celkem je do řešení projektů zapojeno 64 subjektů. Mezi příjemci převažují výzkumné organizace (38), dále jsou mezi nimi malé podniky (14), střední podniky (7) a velké podniky (5) – graf č. 2.

Graf č. 2 – Podíl příjemců podle typu (v %)



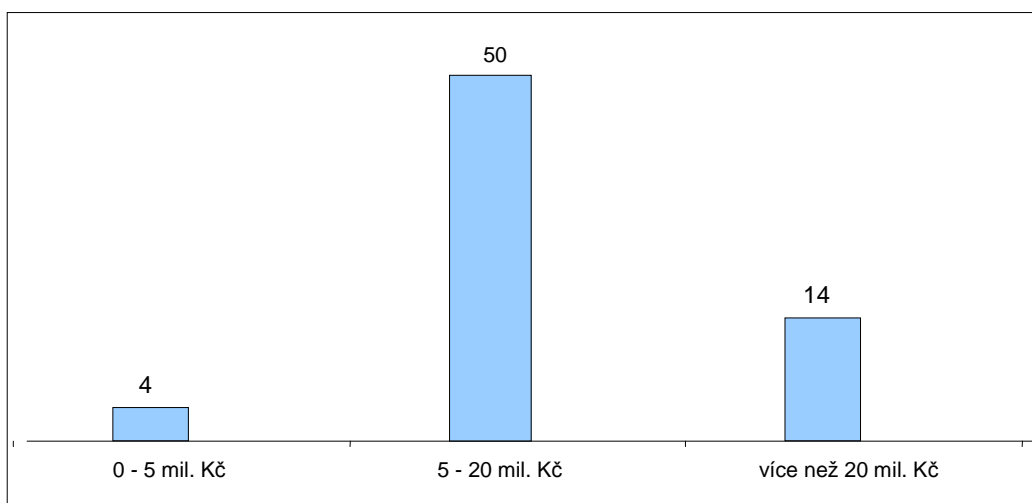
Z hlediska doby řešení lze konstatovat, že téměř tři čtvrtiny projektů (47) budou řešeny pět let. 16 projektů je čtyřletých a 5 bude realizováno tři roky (graf č. 3). 15 projektů bylo zahájeno v roce 2011, ostatních 53 začalo již v roce 2010.

Graf č. 3 – Rozdělení projektů dle doby řešení (v %)



Celkové náklady za všechny projekty činí cca 1,18 mld. Kč, zatímco celková podpora všech projektů je zhruba 1 mld. Kč. Průměrné náklady na projekt se přibližně rovnají 17 mil. Kč. Počty projektů dle výše nákladů lze nalézt v grafu č. 4. Největší zastoupení (50) mají projekty, jejichž náklady spadají do intervalu 5 - 20 mil. Kč. Průměrná míra podpory dosahuje 84 %, což je dáno téměř dvoutřetinovým zastoupením výzkumných organizací, které nemají omezenou míru podpory.

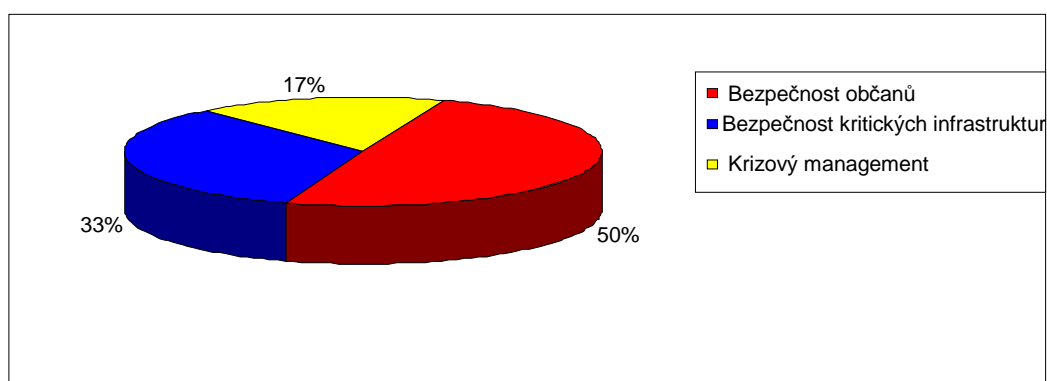
Graf č. 4 – Počty projektů dle výše jejich nákladů



Každý vybraný projekt naplňuje jeden nebo více dílčích cílů programu. Dílčími cíli jsou: Zvýšení bezpečnosti občanů s využitím nejnovějších technologií a poznatků v návaznosti na situaci v národní a mezinárodní bezpečnosti (Bezpečnost občanů); zkvalitnění identifikace, prevence a ochrany proti hrozbám ohrožujícím bezpečnost kritických infrastruktur, včetně zmírnění jejich důsledků (Bezpečnost kritických infrastruktur); vytvoření a zkvalitnění technologií, technik, procesů, postupů a jejich aplikace do praxe směřující k efektivnímu krizovému managementu na národní i mezinárodní úrovni (Krizový management).

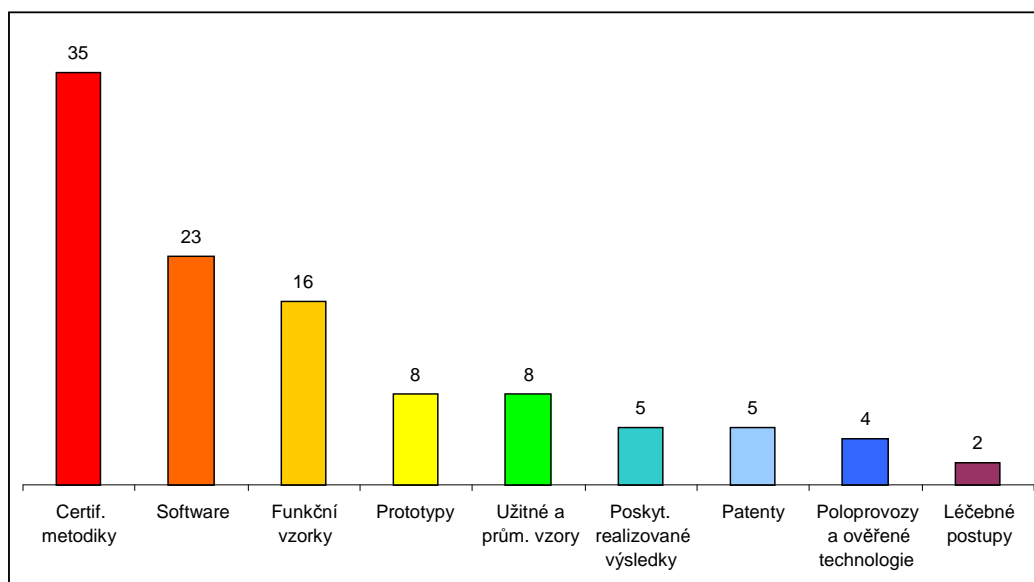
Ukázalo se, že vybrané projekty nejčastěji naplňují dílčí cíl Bezpečnost občanů (graf č. 5). V rámci tohoto cíle je pokryto všech 13 programem vymezených tematických oblastí, přičemž největší množství projektů je zaměřeno na oblast boje proti terorismu. Na druhém místě je dílčí cíl Bezpečnost kritických infrastruktur. Kromě tematických oblastí “bankovní a finanční sektor”, “spojení mezi různými infrastrukturami” a “vesmír”, jsou v rámci tohoto dílčího cíle naplněny všechny tematické oblasti (celkem je jich 16). Nejvíce zastoupena je zde oblast dopravy. Nejméně se ve vybraných projektech objevuje zaměření na dílčí cíl Krizový management. Z 10 tematických oblastí náležejících do tohoto cíle naplňují vybrané projekty pouze 6 oblastí. Nejsou tu naplněny následující tematické oblasti: Eliminace a předcházení rizikového chování občanů a zvyšování osobní odpovědnosti za vlastní bezpečnost při krizových situacích; zlepšení komunikace a spolupráce složek IZS s podniky, civilními organizacemi a občany, zlepšení informovanosti občanů v problematice bezpečnosti; civilní vojenská spolupráce a civilní nouzové plánování; aplikace nástrojů rizikového inženýrství pro řízení bezpečnosti.

Graf č. 5 – Naplnění dílčích cílů programu



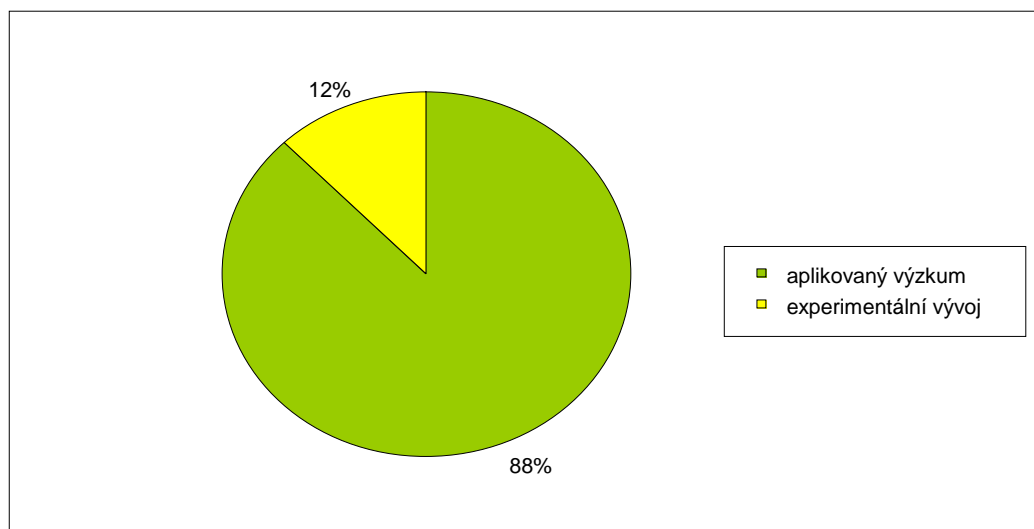
Program definoval dvě skupiny výsledků – hlavní výsledky, z nichž alespoň jeden musí být dosažen v každém projektu, a vedlejší výsledky. Graf č. 6 ukazuje plánované hlavní výsledky v projektech, které byly vybrány. Certifikovaných metodik se očekává nejvyšší počet (35).

Graf č. 6 – Počet plánovaných hlavních výsledků



Každý projekt musel být již ve stádiu návrhu uchazečem klasifikován buď jako aplikovaný výzkum nebo jako experimentální vývoj. 60 projektů je aplikovaným výzkumem a pouze 8 experimentálním vývojem (graf č. 7).

Graf č. 7 – Podíl projektů aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje (v %)



Vzhledem ke stavu rozpočtu Ministerstva vnitra na výzkum a vývoj byla druhá veřejná soutěž vyhlášena v prvním čtvrtletí roku 2011. Projekty, které vzejdou z druhé veřejné soutěže, budou řešeny od roku 2012.

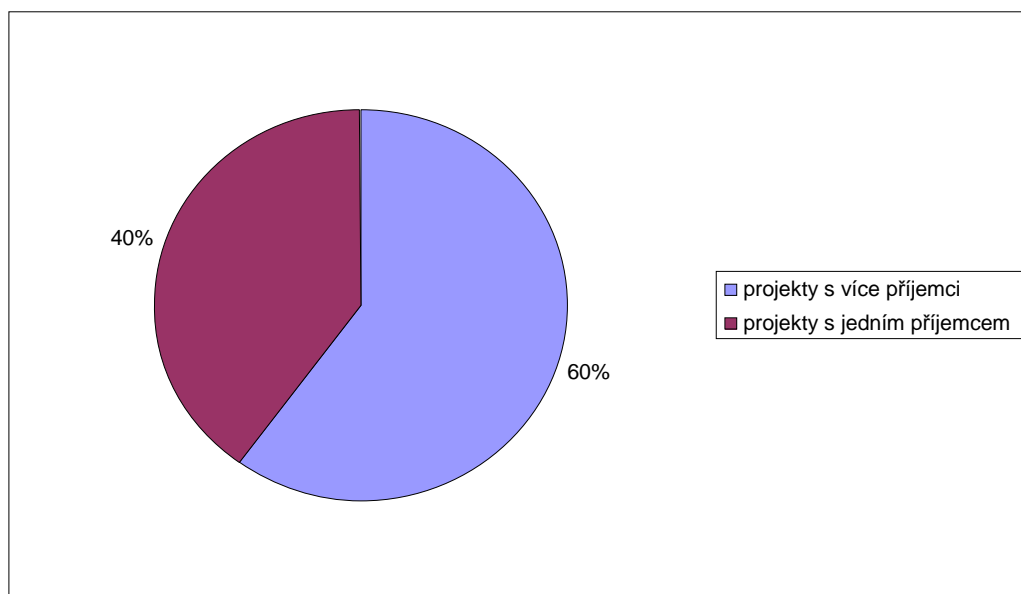
Dne 9. března 2011 byla v rámci programu vyhlášena druhá veřejná soutěž. V soutěžní lhůtě, která trvala od 10. března do 20. dubna 2011, bylo doručeno celkem 267 návrhů projektů. V souladu se zákonem č. 130/2002 Sb. a zadávací dokumentací byla Komisí pro přijímání návrhů projektů provedena formální kontrola všech doručených návrhů projektů. Ministr vnitra poté na základě doporučení komise pro přijímání návrhů rozhodl o vyřazení 30 návrhů projektů z druhé veřejné soutěže z formálních důvodů.

237 návrhů projektů (80 % z celkového počtu podaných) bylo dále hodnoceno odborným poradním orgánem Ministerstva vnitra – Radou pro Program bezpečnostního výzkumu České republiky v letech 2010-2015 (dále jen “Rada pro VS”). U každého návrhu projektu se přihlíželo minimálně ke dvěma posudkům nezávislých oponentů. Dle tohoto hodnocení sestavila Rada pro VS doporučené pořadí návrhů projektů a předložila je ministru vnitra.

Ministr vnitra dne 10. října 2011 vyhlásil výsledky druhé veřejné soutěže. Na základě doporučeného pořadí vybral k řešení a financování 32 projektů (12 % z celkového počtu podaných návrhů). Do 8. prosince 2011 budou uzavřeny smlouvy o poskytnutí podpory s příjemci, kteří jsou právníckými osobami, a vydána rozhodnutí o poskytnutí podpory s příjemci, kteří patří mezi organizační složky státu.

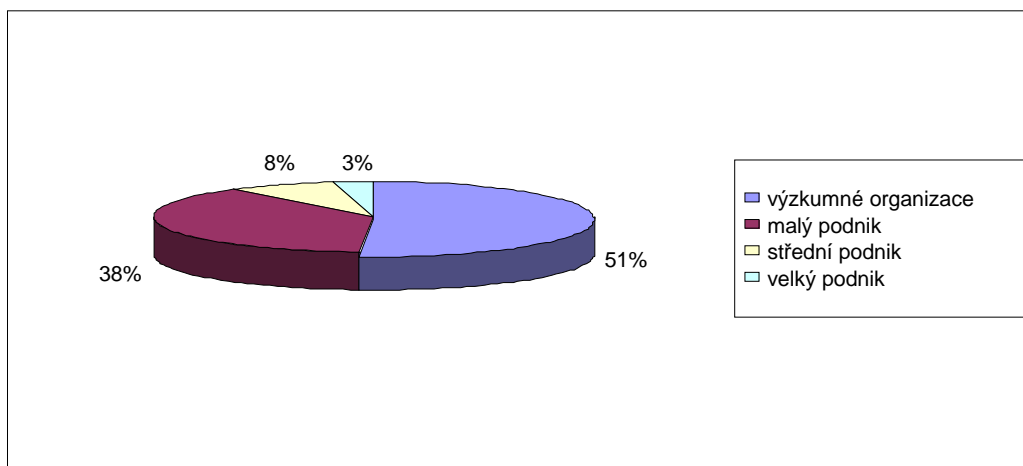
Veřejná soutěž podnítila spolupráci mezi subjekty. Více než polovina vybraných projektů (19) je realizována více subjekty (graf č. 8), z toho 16 projektů je realizováno dvěma subjekty, 2 projekty třemi subjekty a 1 projekt pěti subjekty.

Graf č. 8 – Podíl mezi projekty s jedním příjemcem a projekty s více příjemci



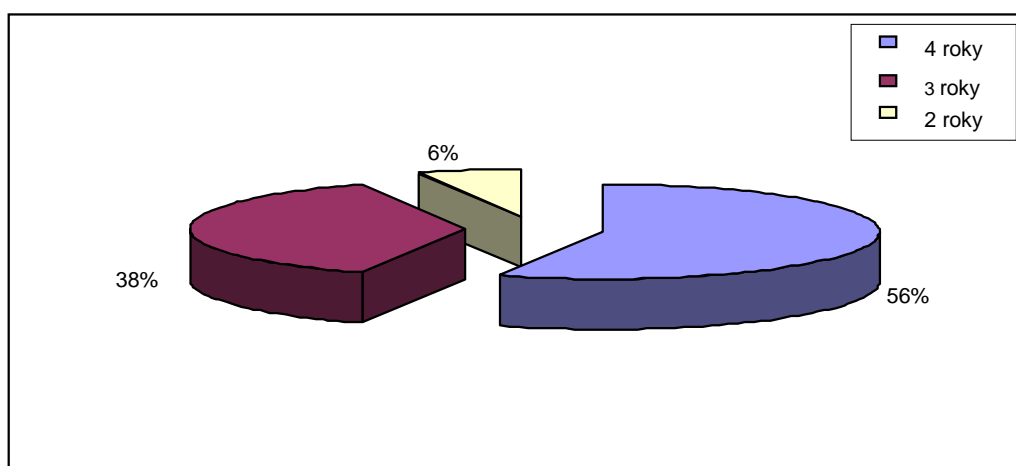
Celkem je do řešení projektů zapojeno 40 subjektů. Mezi příjemci převažují výzkumné organizace (21), dále jsou mezi nimi malé podniky (15), střední podniky (3) a velké podniky (1) – graf č. 9.

Graf č. 9 – Podíl příjemců podle typu



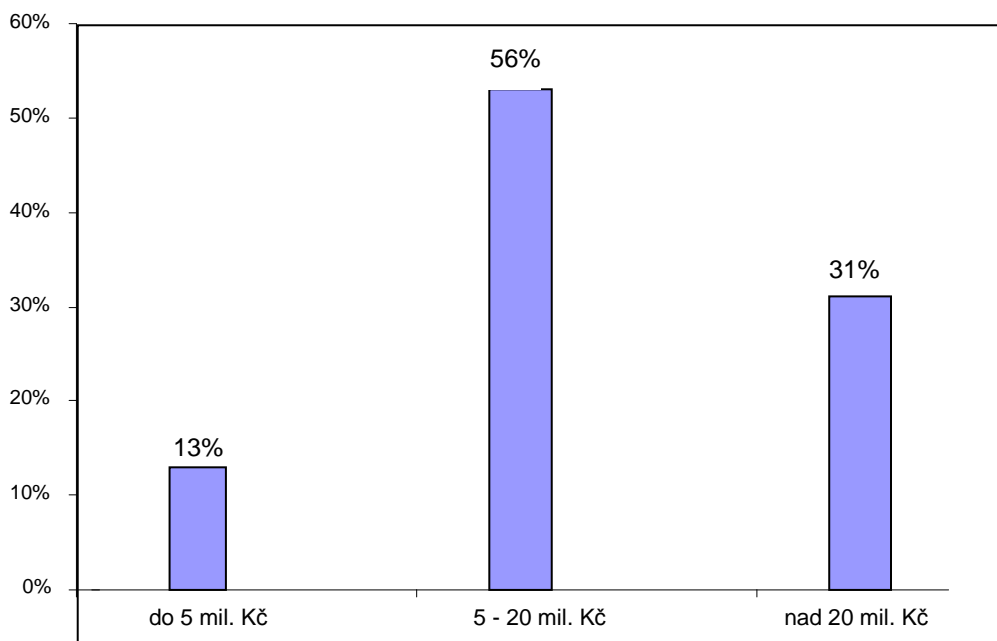
Z hlediska doby řešení lze konstatovat, že více než polovina projektů (18) budou řešeny čtyři roky. 12 projektů je tříletých a 2 budou realizovány dva roky (graf č. 10). Všechny projekty budou zahájeny v roce 2012.

Graf č. 10 – Rozdělení projektů dle doby řešení



Celkové náklady za všechny projekty činí 551 068 tis. Kč, z toho celková státní podpora všech projektů je 502 600 tis. Kč. Průměrné náklady na projekt se přibližně rovnají 17 mil. Kč. Procenta projektů dle výše nákladů lze nalézt v grafu č. 11. Největší zastoupení mají projekty, jejichž náklady spadají do intervalu 5 - 20 mil. Kč.

Graf č. 11 – Projekty dle výše jejich nákladů



Každý vybraný projekt naplňuje jeden nebo více dílčích cílů programu. Dílčími cíli jsou: Zvýšení bezpečnosti občanů s využitím nejnovějších technologií a poznatků v návaznosti na situaci v národní a mezinárodní bezpečnosti (Bezpečnost občanů); zkvalitnění identifikace, prevence a ochrany proti hrozbám ohrožujícím bezpečnost kritických infrastruktur, včetně zmírnění jejich důsledků (Bezpečnost kritických infrastruktur); vytvoření a zkvalitnění technologií, technik, procesů, postupů a jejich aplikace do praxe směřující k efektivnímu krizovému managementu na národní i mezinárodní úrovni (Krizový management).

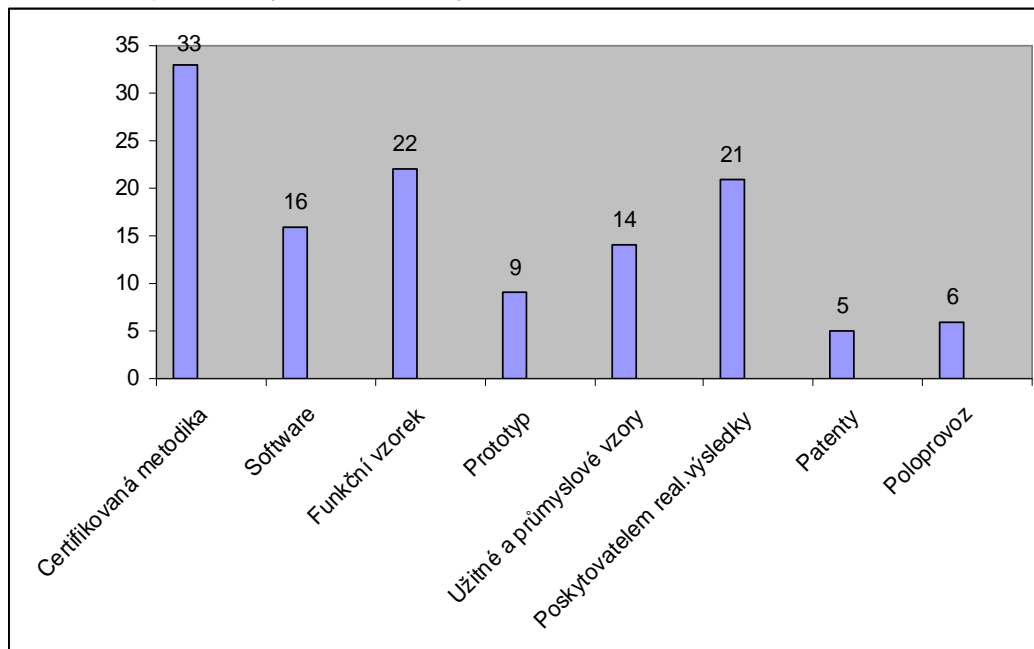
Vybrané projekty nejčastěji naplňují dílčí cíl Bezpečnost občanů. V rámci této priority je pokryto 10 programem vymezených tematických oblastí (celkem jich je 13), přičemž největší množství projektů je zaměřeno na oblast ochrany obyvatelstva, bezpečnost měst a obcí v případě živelných pohrom a provozních havárií. Nejsou tu naplněny následující tematické oblasti: Socio-ekonomická a etická oblast bezpečnosti a doporučení pro jejich praktické využití, vytvoření a zkvalitnění podmínek a podpory pro rozvoj metod, technologií a postupů pro podporu sdílení informací v oblasti bezpečnosti, zejména v oblasti identifikace osob.

Na druhém místě je dílčí cíl Bezpečnost kritických infrastruktur. Kromě tematických oblastí: energetika – elektřina, plyn, tepelná energie, jaderná energie, ropa a ropné látky, těžba nerostných surovin, spojení mezi různými infrastrukturami, ochrana výzkumných organizací, chemický, jaderný a báňský průmysl, specifické průmyslové záležitosti a vesmír, jsou v rámci této priority naplněny všechny tematické oblasti (celkem je jich 16). Nejvíce zastoupena je zde oblast dopravy.

Nejméně se ve vybraných projektech objevuje zaměření na dílčí cíl Krizový management. Z 10 tematických oblastí náležejících do této priority naplňují vybrané projekty pouze 5. Nejsou tu naplněny následující tematické oblasti: činnost složek IZS a programů výcviku pro tuto činnost, zlepšení komunikace a spolupráce složek IZS s podniky, civilními organizacemi a občany, zlepšení informovanosti občanů v problematice bezpečnosti; nástrojů a výstroje příslušníků IZS pro zvýšení účinnosti jejich činnosti, ochrany jejich života a zdraví, civilně vojenská spolupráce a civilní nouzové plánování; aplikace nástrojů rizikového inženýrství pro řízení bezpečnosti.

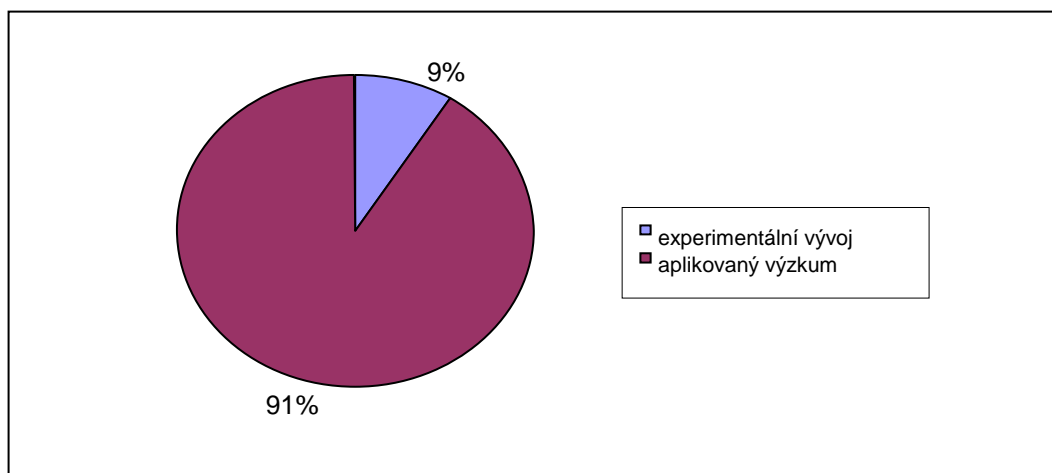
Program definoval dvě skupiny výsledků – hlavní výsledky, z nichž alespoň jeden musí být dosažen v každém projektu, a vedlejší výsledky. Graf č. 12 ukazuje plánované hlavní výsledky v projektech, které byly vybrány. Certifikovaných metodik se očekává nejvyšší počet (33).

Graf č. 12 – Počet plánovaných hlavních výsledků



Každý projekt musel být již ve stádiu návrhu uchazečem klasifikován buď jako aplikovaný výzkum nebo jako experimentální vývoj. 29 projektů je aplikovaným výzkumem a pouze 3 experimentálním vývojem (graf č. 13).

Graf č. 13 – Podíl projektů aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje



Projekty, vybrané v rámci druhé veřejné soutěže, budou řešeny od roku 2012.

Vzhledem ke stavu rozpočtu Ministerstva vnitra na výzkum a vývoj je předpoklad vyhlášení třetí veřejné soutěže uskutečnit v první polovině roku 2012.

Hodnocení dosavadního průběhu programu „Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015“

Program „**Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015**“ (dále jen „Program VZ“ byl zpracován a schválen jako program výzkumu a vývoje realizovaný **zadáním jednotlivých veřejných zakázek ve výzkumu a vývoji**. V souvislosti s postupným snižováním výdajů na výzkum a vývoj v průběhu přípravy „Návrhů výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum a vývoj“ došlo ke snížení původně schváleného rozpočtu na Program VZ z 800 mil. Kč na 626 072 tis. Kč.

Jednotlivé výzkumné projekty jsou hrazeny ve výši 100 % uznaných nákladů z veřejných prostředků a jediným uživatelem výsledků výzkumu je stát, tj. příslušný orgán státní správy, který své výzkumné potřeby požaduje realizovat. Optimální doba řešení projektu je stanovena na 3 roky.

Jedním z procesů realizace Programu VZ je identifikace výzkumných potřeb, kdy jednotlivé orgány státní správy předloží své potřeby, které jsou poté hodnoceny poradním orgánem, Radou programu „Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015“ (dále jen „Rada pro VZ“), a to podle hodnotících kritérií. Vzhledem k tomu, že Program VZ je realizován v období 6-ti let a potřeby ústředních orgánů státní správy se postupně vyvíjejí a mění v závislosti na vývoji priorit jejich činnosti, **nelze uskutečnit proces identifikace potřeb pouze jednou, na začátku Programu VZ, ale je nutné tento proces cyklicky opakovat**, tj. umožnit předkladatelům neuskutečněné potřeby korigovat, popř. identifikovat potřeby nové. Z tohoto důvodu proběhla dosud dvě kola identifikace potřeb.

V prvním kole identifikace potřeb, které proběhlo v roce 2009, členové Rady pro VZ ohodnotili **podle daných kritérií 150 návrhů předložených výzkumných potřeb** v oblasti bezpečnostního výzkumu s požadovaným objemem finančních prostředků celkem ve výši 1 556,25 mil. Kč.

K realizaci v rámci Programu VZ předložily své výzkumné potřeby rovněž Zpravodajské služby Ministerstva vnitra. Návrh obsahoval 3 potřeby se stupněm utajení vyhrazené a 4 potřeby se stupněm utajení důvěrné. Všechny výzkumné potřeby byly doporučeny k realizaci v rámci Programu VZ. S předkladatelem návrhů utajovaných výzkumných potřeb bylo projednáno, že na jejich realizaci obdrží z rozpočtu Programu VZ částku celkem ve výši 30 mil. Kč s tím, že o prioritním pořadí a počtu realizovaných veřejných zakázek si rozhodne sám předkladatel.

Hodnocením členů Rady pro VZ vznikl seznam výzkumných potřeb seřazených podle celkového součtu bodů. Z celkového počtu 150 potřeb bylo doporučeno k realizaci 114 potřeb. Dále bylo Radou pro VZ doporučeno projednat s předkladateli po obsahové a finanční stránce duplicity a případně návrhy potřeb slučovat. Výsledkem těchto jednání byl Seznam výzkumných potřeb realizovatelných v rámci Programu VZ (dále jen „Seznam“). Z tohoto Seznamu bylo možno realizovat vzhledem ke sníženému rozpočtu (první snížení rozpočtu v červnu 2009 na cca 714 mil. Kč, z toho v roce 2010 na cca 113 mil. Kč) pouze 61 potřeb.

Pro další fázi realizace Programu VZ, bylo v **1. etapě** z těchto 61 výzkumných potřeb schváleno ministrem vnitra 22 potřeb, **pro 2. etapu** jich bylo schváleno 10 (viz tabulka č. 1). Z tohoto celkového počtu 32 bylo zadání 4 veřejných zakázek na žádost odborných gestorů (předkladatelů) zrušeno (MO, MD, P ČR 2x).

Tab. č. 1 - Počet výzkumných potřeb schválených ministrem vnitra v roce 2009 - 1. a 2. fáze

v tis. Kč

Předkladatelé	Počet potřeb schválených ministrem vnitra	Celková cena potřeb schválených ministrem vnitra
Policie ČR	12	80 700
GR HZS	4	121 000
MV	2	3 750
MZe	1	4 000
MD	3	37 500
MO	3	26 500
MPO	1	7 000
SÚJB	2	175 000
Zpravodajské služby	4	30 000
Celkem	32	485 450

V souvislosti se specifickým zaměřením této oblasti služeb na výzkum a vývoj byla OBVVI ve spolupráci s příslušnými odbory Ministerstva vnitra (odbor právní, odbor veřejných zakázek a centrálních nákupů) vytvořena vzorová zadávací dokumentace, která respektuje požadavky jednak z hlediska zákona č. 137/2006 Sb.¹, tak i zákona č. 130/2002 Sb.² Konkrétní zadávací dokumentace je připravována pracovníky odboru bezpečnostního výzkumu, vývoje a inovací ve spolupráci s odbornými gestory. Příprava zadávací dokumentace je **důležitá fáze** v procesu zadávání, zejména při **definování technických kvalifikačních požadavků** (zařízení, vybavení, reference, odborná kvalifikace atd.). Přijaté nabídky jsou **hodnoceny ad hoc komisemi**, kdy členy jsou administrátor z odboru bezpečnostního výzkumu, vývoje a inovací, **odborný gestor a další nezávislý odborník**.

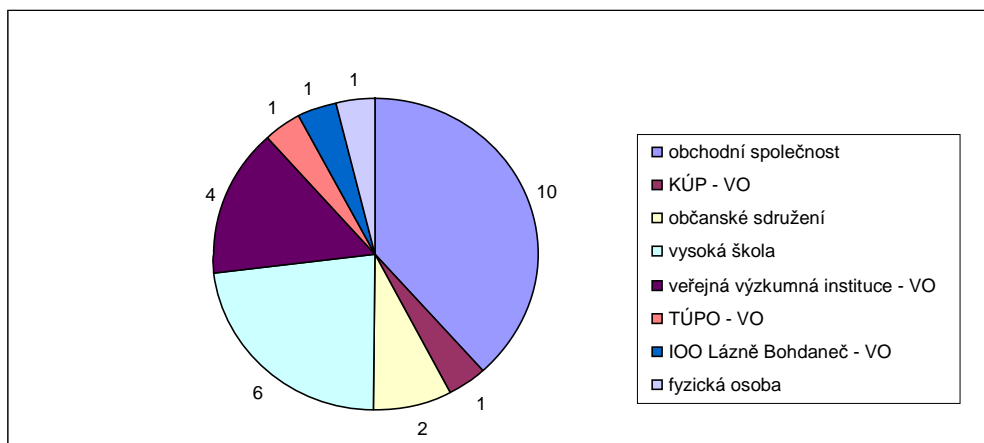
Všechny veřejné zakázky se zadávaly v otevřeném zadávacím řízení dle § 21 odst. 1 písm. a) zákona č. 137/2006 Sb., pouze zakázky předkládané Zpravodajskými službami Ministerstva vnitra výjimkou dle § 18 zákona č. 137/2006 Sb.

Celkem již bylo podepsáno 14 smluv a vydáno 7 rozhodnutí o poskytnutí účelové podpory v rámci Programu VZ (21). Těchto 21 projektů je realizováno 26 subjekty. Z tohoto počtu je 7 příjemců výzkumná organizace, 6 příjemců vysoká škola, 2 příjemci občanské sdružení, 1 příjemce fyzická osoba a 10 příjemců obchodní společnost (viz graf č. 1). Z 21 realizovaných zakázek je 5 uskutečňováno více subjekty (3 jsou realizovány dvěma subjekty, 1 čtyřmi subjekty a 1 jedenácti subjekty).

¹ Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách ve znění pozdějších předpisů

² Zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací),

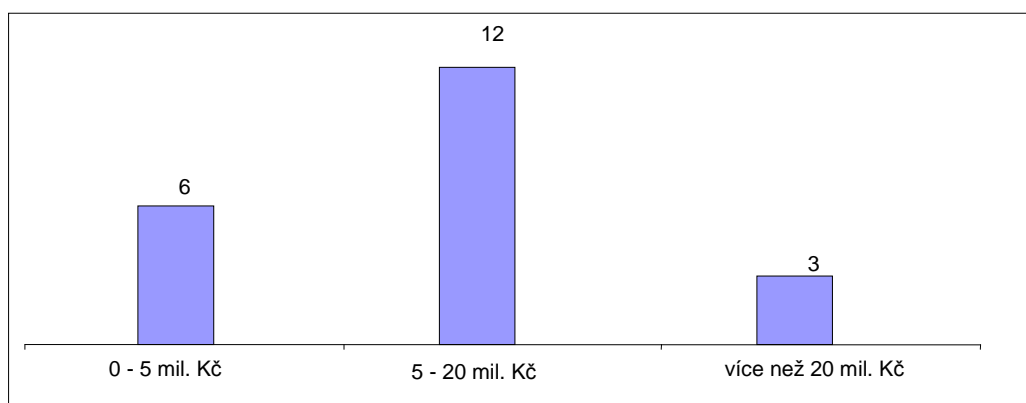
Graf č. 1 – Počet subjektů podle typu



Vzhledem k nedostatkům z hlediska zákona č. 137/2006 Sb. na straně výzkumných subjektů, jež předkládaly nabídky, musela být řada zadání veřejných zakázek zrušena (jednalo se zejména o nepodepsání smlouvy, jež musí být součástí nabídky a nedostatky z hlediska kvalifikačních požadavků zadavatele). Pro dodržení transparentnosti jsou tyto veřejné zakázky zadávány opět v otevřeném řízení. Lhůta pro podání nabídek je v tomto druhu řízení 52 dní, čímž se prodlužuje termín pro výběr nejvhodnější nabídky a následné podepsání smlouvy či vydání rozhodnutí. V současné době je v procesu zadávacího řízení ještě 5 zakázek, dále u 1 byla podána námitka k Úřadu na ochranu hospodářské soutěže a probíhá její vypořádání, pro 1 zakázku se připravuje k podpisu smlouva.

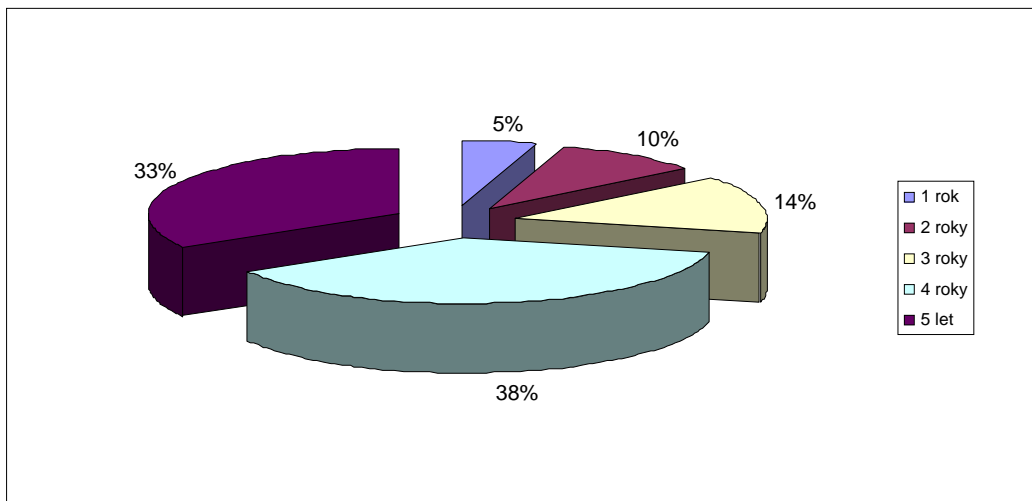
Celková podpora přidělená na všechny realizované veřejné zakázky - projekty činí 353 338 tis. Kč. Počet veřejných zakázek dle výše nákladů ukazuje graf č. 2. Nejvíce veřejných zakázek, které se realizují, je v intervalu 5 - 20 mil. Kč (12). Ze 3 veřejných zakázek, jejichž náklady jsou více než 20 mil. Kč, je řešena 1 veřejná zakázka, jejíž poskytnutá podpora přesahuje 100 mil. Kč.

Graf č. 2 – Počet veřejných zakázek dle výše jejich nákladů



Z hlediska doby řešení budou téměř dvě třetiny projektů realizovány 4 a 5 let. Naopak jedna třetina je 2 a 3letých projektů. Jeden projekt z celkového počtu 21 realizovaných veřejných zakázek bude řešen 1 rok (graf č. 3).

Graf č. 3 – Rozdělení projektů dle doby řešení (%)

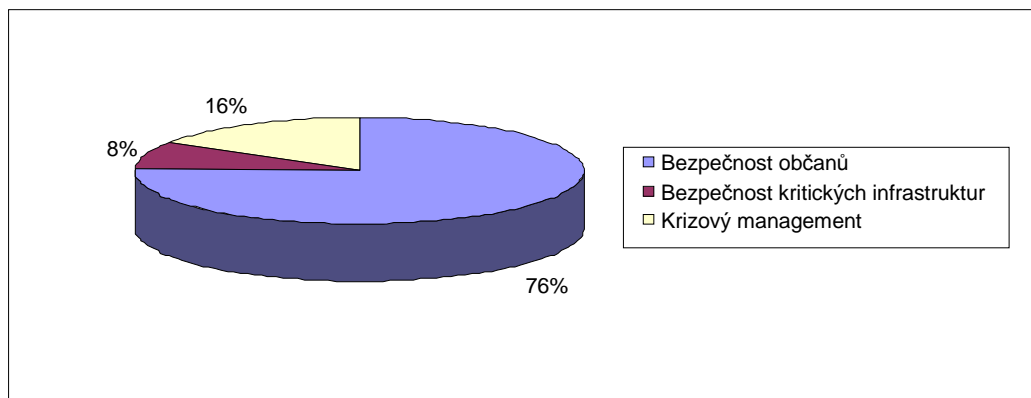


Pro Program VZ byl stanoven jeden cíl, který vychází ze tří klíčových priorit Koncepce: 1 - Bezpečnost občanů, 2 - Bezpečnost kritických infrastruktur a 3 - Krizový management, a bude naplňován realizací výzkumných aktivit, vycházejících z přesně vymezených potřeb a požadavků státní správy.

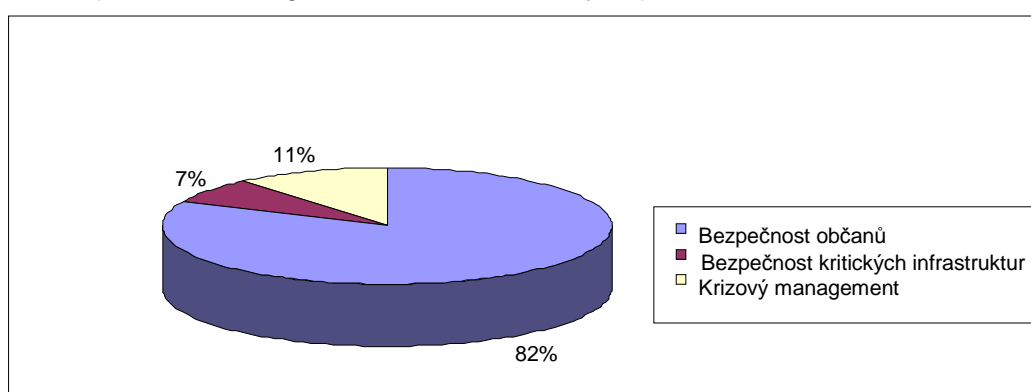
Nejvíce z 21 realizovaných projektů se zaměřuje na prioritu 1 a naplnění aktivity ochrana občanů proti kriminalitě, protispolečenskému jednání a socio-patologickým jevům. Nenaplněny jsou aktivity - ochrana obyvatelstva, socioekonomická a etická oblast bezpečnosti a environmentální bezpečnost - oproti srovnání se zaměřením všech doporučených realizovatelných potřeb (61), kdy jedinou aktivitou, která nebyla v této oblasti pokryta, je socio-ekonomická a etická oblast bezpečnosti.

V oblasti priority 3 se projekty zaměřily pouze na aktivity: rizikový a krizový management; připravenost, prevence, reakce a obnova a moderní metody zásahového tréninku. Nejméně projektů se zaměřilo na prioritu 2, a to pouze na aktivity: energetika – elektřina, těžba nerostných surovin; vodní hospodářství a komunikační a informační systémy. Problematika 4 projektů se také dotýká podpůrných oblastí - scénáře; hodnocení scénářů a biometrická identifikace. Zaměření řešených projektů (21) na jednotlivé priority stanovené Konceptí ukazuje graf č. 4. Graf č. 5 ukazuje pro srovnání zaměření realizovatelných potřeb (61).

Graf č. 4 – Naplnění cíle Programu VZ řešenými projekty



Graf č. 5 – Naplnění cíle Programu VZ realizovatelnými potřebami

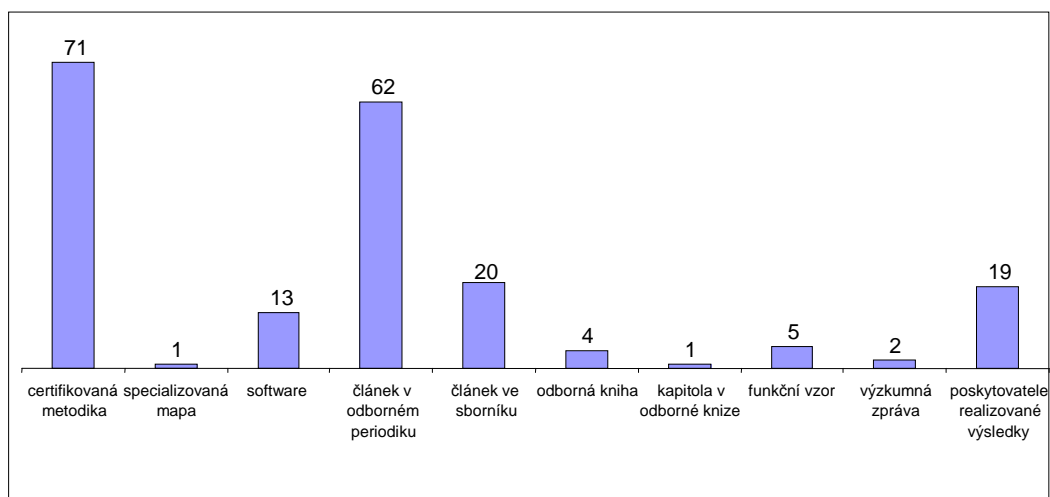


Indikátory plnění cíle Programu VZ jsou nastaveny tak, aby umožnily zhodnocení cíle a výsledků Programu VZ, zejména ve vztahu k požadavkům poskytovatele. Nastavení indikátorů respektuje metodiku hodnocení výsledků výzkumu a vývoje, zpracovávanou každoročně Radou pro výzkum, vývoj a inovace.

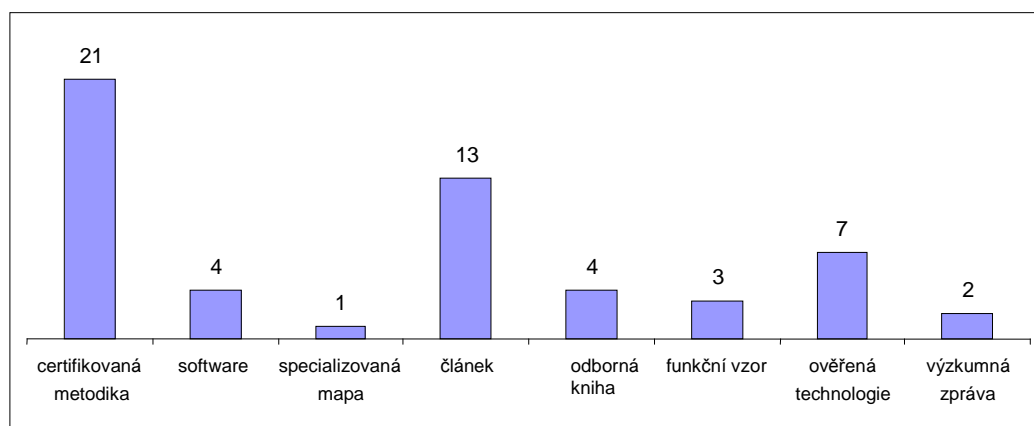
Indikátory kvalitativních a kvantifikovaných účinků podpory výzkumu a vývoje jsou dány dosažením následujících stěžejních výsledků: výsledků promítnutých do právních předpisů, norem, směrnic a předpisů nelegislativní povahy; certifikovaných metodik; softwarů a dále se předpokládají některé doprovodné výsledky, kterými jsou např.: odborná kniha; kapitola v odborné knize; článek ve sborníku; článek v odborném periodiku; patent, léčebný postup; užitný vzor, průmyslový vzor, funkční vzor; prototyp, ověřená technologie; specializovaná mapa s odborným obsahem; výzkumná zpráva u výsledků obsahujících utajované skutečnosti.

Graf č. 6 ukazuje plánované výsledky u řešených zakázek – projektů (21). Realizací projektů vznikne 103 stěžejních výsledků a 95 doprovodných výsledků. Počet plánovaných výsledků z hlediska realizovatelných potřeb ukazuje graf č. 7.

Graf č. 6 – Počet plánovaných výsledků řešených projektů

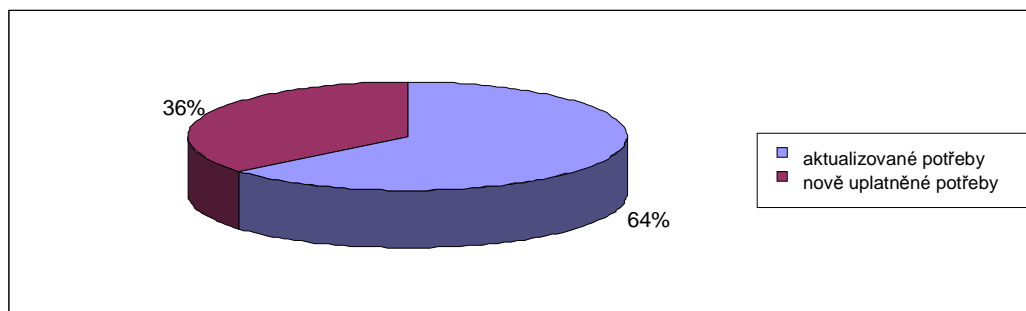


Graf č. 7 – Počet plánovaných výsledků realizovatelných potřeb



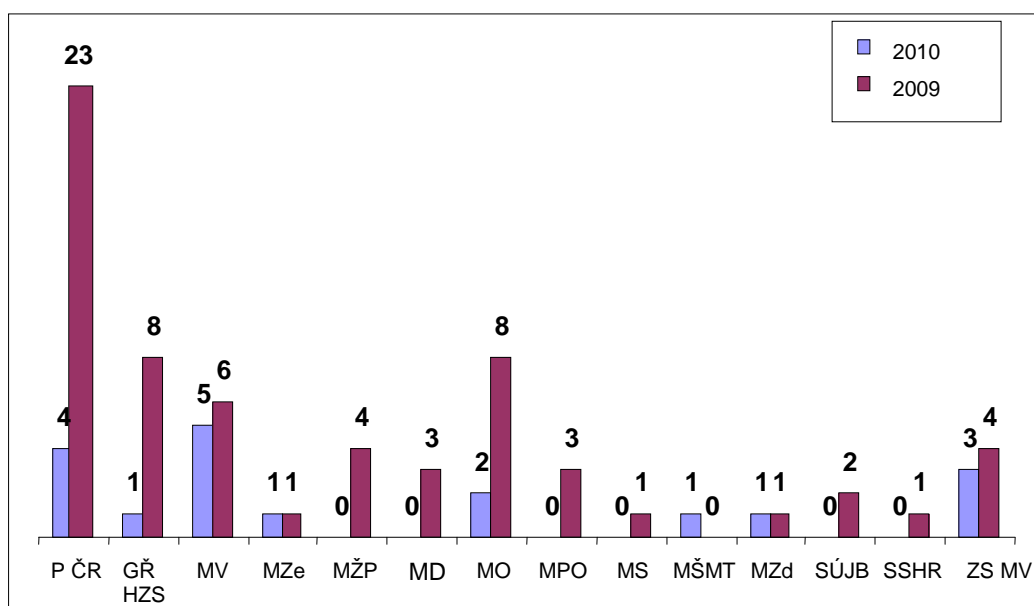
V souvislosti s aktuální reakcí na bezpečnostní hrozby se bude proces identifikace potřeb a jejich hodnocení Radou pro VZ **každoročně opakovat až do roku 2012**. V roce 2010, v rámci **druhého kola identifikace potřeb** státní správy, byly osloveny orgány státní správy a další instituce, aby aktualizovaly své potřeby, a to opětovným předložením potřeb, které nebyly schváleny k realizaci v roce 2009, tak i předložením potřeb nových. **Celkem bylo předloženo 88 výzkumných potřeb 17 předkladateli, z toho 56 aktualizovaných a 32 nových** (graf č. 8).

Graf č. 8 – Potřeby předložené v roce 2010



Z výše uvedeného počtu Rada pro VZ shledala 74 potřeb naplňující priority bezpečnostního výzkumu. Po hodnocení odborným poradním orgánem, Radou pro VZ, probíhala opět jednání s jednotlivými předkladateli o možných duplicitách. Ohodnocené výzkumné potřeby byly také porovnávány s projekty schválenými v rámci první soutěže Programu VS. Výsledky jednání a porovnání byly zapracovány do seznamu pořadí potřeb podle dosažených bodů. Přehled potřeb doporučených Radou pro VZ v roce 2010 v porovnání s potřebami doporučenými Radou pro VZ v roce 2009 ukazuje graf č. 9.

Graf č. 9 – Porovnání potřeb doporučených Radou pro VZ v roce 2009 a 2010



Pro další fázi zadávání veřejných zakázek bylo z doporučených 74 výzkumných potřeb schváleno v roce 2011 ministrem vnitra 12 výzkumných potřeb (viz tabulka č. 2). Jejich realizace je v současné době ve fázi přípravy zadávacích řízení. Z tohoto počtu bylo zadání 1 veřejné zakázky na žádost odborného gestora (předkladatele) zrušeno (Mze).

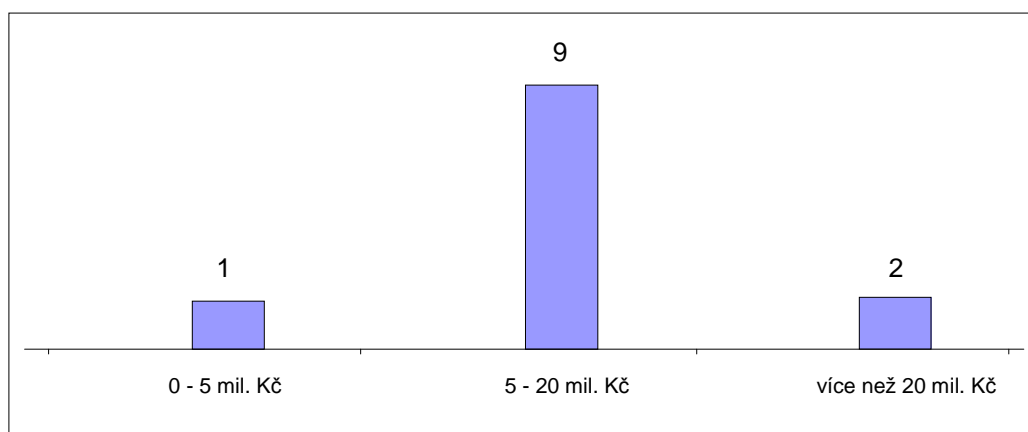
Tabulka č. 2 - Přehled projektů VZ schválených ministrem vnitra v roce 2011

v tis. Kč

Předkladatelé	Počet všech předložených potřeb	Celková cena potřeb schválených ministrem vnitra
Policie ČR	6	95 200
MV	1	12 000
MZe	1	5 700
MO	1	5 000
Zpravodajské služby	3	32 500
Celkem	12	150 400

Celkové náklady na dalších 12 schválených veřejných zakázek - projektů činí 150 400 tis. Kč. Počet veřejných zakázek dle výše nákladů ukazuje graf č. 10. Nejvíce veřejných zakázek, které byly schváleny k dalšímu zadání, je v intervalu 5 - 20 mil. Kč (9).

Graf č. 10 – Počet dalších veřejných zakázek k zadání dle výše jejich nákladů



Celkové výdaje MV na VaVal plánované na rok 2012 a střednědobý výhled na léta 2013 a 2014

v tis. Kč

2010			2011			2012			2013			2014		
Instit.	Účelové	Celkem	Instit.	Účelové	Celkem	Instit.	Účelové	Celkem	Instit.	Účelové	Celkem	Instit.	Účelové	Celkem
39 044	329 753	368 797	60 763	420 485	481 248	54 773	543 926	598 699	59 833	582 096	641 929	59 930	670 000	729 930

Účelové výdaje MV na VaVal plánované na rok 2012 a střednědobý výhled na léta 2013 a 2014

v tis. Kč

Kód	Název aktivity	Zahájení	Ukončení	2010	2011	2012	2013	2014
VF	Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015	2 010	2 015	113 705	130 541	143 138	143 138	100 000
VG	Program bezpečnostního výzkumu ČR 2010 - 2015	2 010	2 015	183 099	289 944	400 788	438 958	570 000
Celkem MV				296 804	420 485	543 926	582 096	670 000

Institucionální výdaje MV na VaVal plánované na rok 2012 a střednědobý výhled na léta 2013 a 2014

v tis. Kč

Název	2010	2011	2012	2013	2014
Výzkumné záměry	1 986	1 527	0	0	0
Rozvoj výzkumných organizací	32 058	54 463	50 002	55 062	55 159
Pořádání veřejných soutěží, hodnocení projektů, výzkumných záměrů	5 000	4 273	4 271	4 271	4 271
Věcné nebo finanční ocenění mimořádných výsledků (cena ministra)	0	500	500	500	500
Celkem MV	39 044	60 763	54 773	59 833	59 930

Rozvoj výzkumných organizací	2010	2011	2012	2013	2014
Český báňský úřad	0	0	1 697	Pozn: Konkrétní částky budou známy až po hodnocení výsledků jednotlivých výzkumných organizací za rok 2011, resp. rok 2012	
Institut pro kriminologii a sociální prevenci	7 088	4 969	3 240		
MV/Policie ČR - Kriminalistický ústav, Institut Ochrany obyvatelstva Lázně Bohdaneč, TUPO Praha	13 962	15 604	16 737		
Národní archiv	0	155	5 501		
Policejní akademie České republiky v Praze	2 562	7 995	7 451		
Státní ústav jaderné, chemické a biologické ochrany, v.v.i.	0	16 372	9 508		
Státní ústav radiační ochrany	8 446	9 368	5 868		
Výzkumné organizace MV - celkem	32 058	54 463	50 002	55 062	55 159

Hodnocení úrovně zavedení klíčových procesů systému bezpečnostního výzkumu

Procesy	Vlastník procesu	Stav	Indikátory plnění
Tvorba Koncepce bezpečnostního výzkumu v ČR	Ministerstvo vnitra Meziresortní komise (Poradní komise pro BV) Rada pro výzkum, vývoj a inovace komise Rady vláda ČR	zavedeno	schválené usnesení vlády č. 743/2008 hodnocení Koncepce
Činnost meziresortní komise (Poradní komise pro BV)	Ministerstvo vnitra	zavedeno	pokyn ministra vnitra + statut a jednací řád komise, zápisy z jednání
Identifikace priorit bezpečnostního výzkumu v EU	Ministerstvo vnitra experti zainteresovaní v odborných orgánech EU	zavedeno	analýza (viz Koncepce), priority BV (viz Koncepce) zpráva – „Přístup České republiky k přípravě 8. rámcového programu - Tematická oblast Bezpečnostní výzkum“
Identifikace potřeb řešitelných prostřednictvím bezpečnostního výzkumu	Ministerstvo vnitra zadavatel výzkumu - koncový uživatel	zavedeno	mapa procesů statut a jednací řád Rady pro program VZ formulář potřeb, hodnotící tabulky, schválené seznamy VZ
Tvorba výzkumných programů	Ministerstvo vnitra zadavatel výzkumu - koncový uživatel Meziresortní komise (Poradní komise pro BV)	zavedeno	návrhy programů
Schvalování výzkumných programů	Ministerstvo vnitra, Rada pro výzkum, vývoj a inovace, vláda ČR, orgány EU	zavedeno	schválené programy
Výběr řešitelů projektů (příjemců státní podpory VaV)	Ministerstvo vnitra zadavatel výzkumu - koncový uživatel Meziresortní komise (Poradní komise pro BV) Rady programů	zavedeno	mapy procesů statut, jednací řád Rady pro program VS dokumenty k VS (např. zadávací dokumentace, kritéria výběru); dokumenty k VZ (např. vzor zadávací dokumentace), komise k VZ

Poskytování státní podpory VaV – realizace řešení	Ministerstvo vnitra příjemce podpory, řešitel	zavedeno	interní ekonomické procesy mapy procesů, interní pokyny, informační systém
Kontrola a dohled nad průběhem řešení	Ministerstvo vnitra zadavatel výzkumu - koncový uživatel	zavedeno	kontrolní a hodnotící zprávy
Hodnocení dosažených výsledků	Ministerstvo vnitra, zadavatel výzkumu - koncový uživatel příjemce podpory	zavedeno	protokoly hodnotících komisí
Implementace výsledků do praxe	zadavatel výzkumu - koncový uživatel příjemce (VS)	vytvořeny předpoklady pro zavedení	smlouvy, rozhodnutí o poskytnutí podpory
Poskytování institucionální podpory VaV	Ministerstvo vnitra	zavedeno	koncepce rozvoje jednotlivých výzkumných organizací rozhodnutí o poskytnutí státní podpory
Koordinace mezinárodní spolupráce	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy Ministerstvo vnitra komise Rady pro výzkum, vývoj a inovace zástupci ČR v institucích EU	zavedeno	zápisy z jednání Poradní komise pro BV , dokumenty o komunikaci s partnery, zprávy – viz výše

Hodnocení plnění dlouhodobých opatření Koncepce

Opatření	Stav	Indikátory
Rozvíjet bezpečnostní výzkum v ČR jako součást mezinárodního a národního prostředí s přednostní výzkumnou, vývojovou a informační podporou strategického rozvoje resortů s rozhodujícím významem pro bezpečnost státu a jeho obyvatel.	zahájeno	Výzkumné programy Klíčové procesy Priority
Rozvíjet bezpečnostní výzkum v ČR jako součást systému výzkumu, vývoje a inovací v ČR zohledňující specifika bezpečnostního výzkumu (zejména to, že jde o oblast výzkumu a vývoje, kde jediným uživatelem výsledků je stát nebo kraje) s tím, že umožní i využití výsledků pro aplikační sféru (průmysl a jiná odvětví).	zahájeno	Vazby BV na VaVal (Reforma VaVal)
Formulovat komplexní průřezové programy bezpečnostního výzkumu s preferencí podpory rozvoje poznatkové, technické a technologické základny a schopností lidského potenciálu s cílem dosažení takové úrovně, která umožní České republice získat, udržovat a rozvíjet specifické schopnosti potřebné pro zajištění bezpečnosti státu a jeho obyvatel v měnících se podmínkách s efektivním využíváním dostupných zdrojů.	realizováno	Výzkumné programy BV
Připravovat vždy nejvýše dva průřezové programy bezpečnostního výzkumu, jeden realizovaný zadáváním veřejných zakázek ve VaV, druhý veřejnou soutěží ve VaV.	realizováno	Výzkumné programy BV
V souladu s Reformou systému výzkumu, vývoje a inovací v ČR racionalizovat investice do vědy, techniky, technologie a lidského potenciálu zajišťujících bezpečnost státu a jeho obyvatel efektivní koordinací širokospektrální problematiky bezpečnostního výzkumu. Poskytovat finanční prostředky státní podpory výzkumu a vývoje dle dosažených výsledků.	zahájeno	Priority BV Výběr projektů Institucionální podpora
Využívat informační infrastruktury celosvětově dostupných poznatků, rozšiřovat mezinárodní spolupráci a výměnu vědeckých a technických informací jak na úrovni EU a NATO, tak na bilaterální úrovni.	zahájeno	Konference BV
Realizovat systém bezpečnostního výzkumu ČR jako systém zdrojově nenáročný, využívající širokého výzkumného potenciálu státních i nestátních organizací v České republice, zaměřit výzkumné instituce zainteresovaných resortů na řešení nezbytných, jinde neřešených výzkumných problémů bezpečnosti státu a jeho obyvatel.	zahájeno	Klíčové procesy VZ Program VS

Podporovat vzájemnou spolupráci výzkumných organizací a podle zaměření jednotlivých výzkumných projektů bezpečnostního výzkumu i jejich spolupráci s podniky ekonomickými nástroji – podmínkami pro poskytování podpory tak, aby krátkodobě i dlouhodobě vzrostly přínosy výzkumu, vývoje a inovací pro ekonomiku a společnost.	zahájeno	Programy BV Další aktivity
Zajišťovat popularizaci výsledků bezpečnostního výzkumu.	Dosud nezahájeno	Programy nedosahují dosud žádné výsledky
Vytvářet předpoklady k postupnému vybudování Center excellence bezpečnostního výzkumu ČR. Podporovat excelenci ve výzkumu a vývoji, zvýhodňovat ji a zajistit využití jejích výsledků pro inovaci.	zahájeno	Indikátory programů
Zjednodušovat administrativní procesy v průběhu poskytování státní podpory VaV s důrazem na zvýšení odpovědnosti hlavního řešitele s cílem pružnějšího sestavování a koordinace řešitelských týmů.	zahájeno	Procesní řízení IS
Intenzivně zapojit ČR do mezinárodní spolupráce v oblasti bezpečnostního výzkumu a vývoje.	zahájeno	Účast v orgánech EU Příprava 8.RP
Rozpor mezi požadavky na zvýšení bezpečnosti občanů a požadavky na ochranu soukromí a svobody řešit v rámci jednotlivých procesů, zejména v procesu implementace výsledků výzkumu do praxe, na základě odborných diskusí.	Dosud nezahájeno	Programy nedosahují dosud žádné výsledky
Hodnotit výstupy podle předem stanovených kritérií a podle dosažených výsledků s upřednostněním týmů. Kritéria hodnocení stanovovat v souladu s platnou metodikou Rady pro VaV a její aplikací v interních aktech řízení MV a v závislosti na bezpečnostním výzkumu.	realizováno	Indikátory programů

Hodnocení plnění krátkodobých opatření Koncepce

Poř. číslo	Opatření	Gesce	Termín	Hodnocení	Indikátory plnění
1.	Zpracovat do koncepčních a legislativních dokumentů vymezení gesce MV a odpovědnosti ostatních subjektů k plnění úkolů v oblasti bezpečnostního výzkumu.	Rada pro VaVal MV	Dle realizace Reformy VVal a tvorby legislativy	Splněno	Reforma Novela zákona č.130/2002 Sb.
2.	Zpracovat bezpečnostní výzkum do bezpečnostní strategie ČR.	MZV	Dle novelizace bezpečnostní strategie	Splněno	Bezpečnostní strategie
3.	Zohlednit problematiku bezpečnostního výzkumu a vývoje v činnosti odborné komise Rady VaV pro vědy neživé přírody a inženýrství.	Rada pro VaVal MV	2008	Splněno	Zastoupení BV v komisi
4.	V rámci organizační struktury MV vytvořit personálně a organizačně odpovídající pracoviště výzkumu a vývoje, zejména <ul style="list-style-type: none"> vytvořit podmínky a zajistit odborné kapacity pro koncipování další strategie v oblasti bezpečnostního výzkumu, zajistit dostatečné kapacity k podpoře získávání finančních prostředků z EU (rámcové programy, strukturální fondy), adekvátně rozšířit manažerskou podporu MV k realizaci výzkumných programů a institucionální podpory VaV, zejména k čerpání, kontrole a vyhodnocování efektivity využívání státní podpory VaV. 	MV	červen 2008	Splněno	Organizační jednotka ve struktuře MV (organizační řád) Personální obsazení pracovních míst Materiální zajištění
5.	Vytvořit meziresortní komisi složenou ze zástupců klíčových ministerstev a ústředních orgánů státní správy – zadavatelů úkolů bezpečnostního výzkumu.	MV	srpen 2008	Splněno	Ustanovení komise
6.	V návaznosti na Informační systém VaV, jehož provozovatelem je Rada pro VaVal, připravit a provozovat informační systém bezpečnostního výzkumu,	MV	2008	Splněno	Informační systém

	zahrnující výzkumné programy, projekty, kapacity, odborníky a další informace nezbytné pro koncipování bezpečnostního výzkumu a sdílení informací v oblasti bezpečnostního výzkumu. Přístup do informačního systému umožnit uživatelům dle licencí v souladu s příslušnými legislativními normami.				
7.	Na základě priorit stanovených „Meziresortní koncepcí bezpečnostního výzkumu a vývoje ČR do roku 2015“ připravit dva nové průřezové programy bezpečnostního výzkumu v ČR, schválit je a zahájit jejich realizaci v roce 2010.	MV Rada pro VaVal Vláda ČR Orgány EU	Příprava srpen 2008 Předložení vládě ČR prosinec 2009 Výběr řešitelů 2009 Zahájení realizace 2010	Splněno	Programy
8.	Vytvořit nástroje a definovat procesy ke koordinaci bezpečnostního a obranného výzkumu.	MV, MO	říjen 2008	Splněno	Viz čl. 2.7
9.	Vyčlenit z celkového objemu státní podpory VaV každoročně částku cca 5 mil. Kč na kontinuální rozvoj a aktualizaci „Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje ČR do roku 2015“ (od r. 2010).	MV	1x za rok	V roce 2010 a 2011 nečerpáno	Projekt
10.	Koordinovat činnosti v oblasti mezinárodní spolupráce a zastupování ČR v institucích EU.	MV, MŠMT zástupci ČR v EU	Průběžně	Plněno	Informace

Priority „Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje ČR do roku 2015“

A. Základní priority

1. Bezpečnost občanů

- 1a** Terorismus, organizovaná kriminalita a další formy závažné kriminality ohrožující bezpečnost státu
- 1b** Ochrana obyvatelstva
- 1c** Bezpečnost měst a obcí v případě živelných pohrom a provozních havárií včetně bezpečnosti podzemních objektů
- 1d** Ochrana občanů proti kriminalitě, protispolečenskému jednání a sociopatologickým jevům
- 1e** Kybernetická kriminalita, on-line vyšetřování
- 1f** Nešíření zbraní hromadného ničení a malých (lehkých, ručních) střelných zbraní
- 1g** Technologie a metody detekce chemických, biologických a radiologických látek, jaderných materiálů a výbušnin
- 1h** Socio-ekonomická a etická oblast bezpečnosti
- 1i** Detekce anomálií v dopravě a tocích cestujících a návazná opatření
- 1j** Environmentální bezpečnost

2. Bezpečnost kritických infrastruktur - hlavní priority

- 2a** Energetika – elektřina, plyn, tepelná energie, jaderná energie, ropa a ropné produkty, těžba nerostných surovin
- 2b** Vodní hospodářství - zásobování pitnou a užitkovou vodou, zabezpečení a správa objemu povrchových vod podzemních zdrojů vody, systém odpadních vod
- 2c** Potravinářství a zemědělství - produkce potravin, péče o potraviny, zemědělská výroba
- 2d** Zdravotní péče - přednemocniční neodkladná péče, nemocniční péče, ochrana veřejného zdraví, výroba, skladování a distribuce léčiv a zdravotnických prostředků
- 2e** Doprava - silniční, železniční, letecká, vnitrozemská vodní
- 2f** Komunikační a informační systémy - služby pevných telekomunikačních sítí, služby mobilních telekomunikačních sítí, radiová komunikace a navigace, satelitní komunikace, televizní a radiové vysílání, přístup k internetu a datovým službám, poštovní a kurýrní služby
- 2g** Bankovní a finanční sektor - správa veřejných financí, bankovníctví, pojišťovnictví, kapitálový trh
- 2h** Nouzové služby – integrovaný záchranný systém (Hasičský záchranný sbor ČR, Policie ČR, Armáda ČR, Báňská záchranná služba ...), radiační monitorování včetně doporučení ochranných opatření, varovná a hlášená služba
- 2i** Veřejná správa - sociální ochrana a zaměstnanost, diplomacie, výkon justice a vězeňství, státní správa a samospráva

Bezpečnost kritických infrastruktur - vedlejší priority

- 2j** Automatické identifikace podezřelého chování v kritických infrastrukturách
- 2k** Ochrana výzkumných organizací
- 2l** Chemický, jaderný a báňský průmysl
- 2m** Specifické průmyslové záležitosti
- 2n** Spojení mezi různými infrastrukturami
- 2o** Vesmír

3. Krizový management

- 3a** Rizikový a krizový management (risk management, crisis management)
- 3b** Včasné varování
- 3c** Komunikace s veřejností
- 3d** Připravenost, prevence, reakce a obnova
- 3e** Civilně vojenská spolupráce a civilní nouzové plánování
- 3f** Moderní metody zásahového tréninku
- 3g** Vnější krizový management EU

B. Priority podpůrné (průřezové) ve vztahu k prioritám základním

4. Predikce a scénáře

- 4a** Scénáře vyvíjející metodiku pro různé alternativy v budoucnosti
- 4b** Hodnocení scénářů a navrhování požadovaných technologických kapacit

5. Situační připravenost (informovanost)

- 5a** Nová pravidla a nové technologie pro podporu sdílení informací – identifikace adekvátních metod pro sdílení informací
- 5b** Rámec mezinárodní spolupráce týkající se fúze datových zdrojů
- 5c** Zpravodajské sledování
- 5d** Bezpečné a spolehlivé komunikační metody mezi bezpečnostními složkami

6. Identifikace lidí a prostředků

- 6a** Technologie pro identifikaci a ověření, většinou spojena s forenzními a fyzickými přístupy
- 6b** Moderní metody vzdělávání a výcviku
- 6c** Metody utajení informací
- 6d** Biometrická identifikace

7. Inovace

- 7a** Standardy
- 7b** Certifikace
- 7c** Legislativní a právní problémy a jejich regulace

8. Koordinace bezpečnostní výzkumné strategie a implementace mezi EU a členskými státy a relevantními institucemi a organizacemi EU a NATO